钱利华：我们珍惜和平但不畏惧战争 P34

宏观调控与市场改革如何"兼容" P41



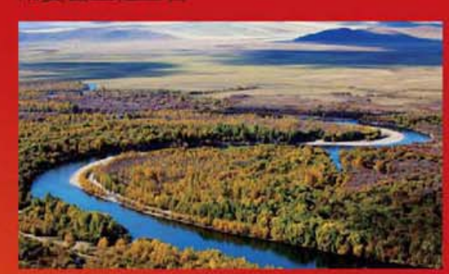
2014年第10期 03月13日出版 总第532期 定价：RMB 10元
国内统一刊号：CN11-5115/Z 邮发代号：4-757 国外代号：W1826

ORIENTAL OUTLOOK

东方周刊

把祖国北疆这道风景线打造得更加亮丽

——专访内蒙古自治区党委书记、人大常委会主任王君



所有制结构多元化

公平公正原则



激励导向

混合所有制经济

降落伞机制

国企改革资本论





全面深化改革从凝聚民心处发力 P08

- 奇趣软件
- 小众游戏
- 各种图书
- 最新杂志
- 尽在 五花八门
- www.i5h8m.com
- qq交流群 11579083

CONTENTS 目录



东方IC



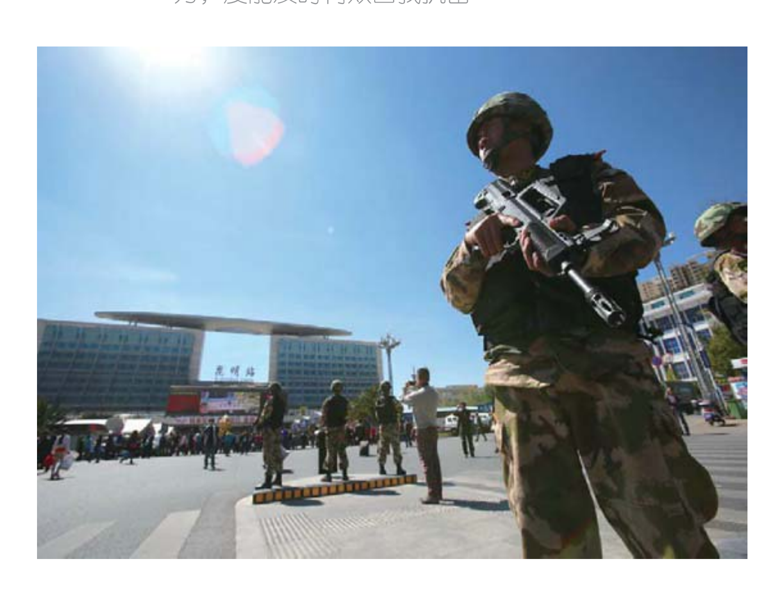
P30 把祖国北疆这道风景线打造得更加亮丽

——专访内蒙古自治区党委书记、人大常委会主任王君

目前，内蒙古经济已经到了只有转型升级才能持续发展的关键阶段，早转，早见效、早主动；慢转，积累的问题会越多，后续发展会更加被动，必须以等不得、慢不得的紧迫感真转快转

P46 假如遭遇暴恐：逃跑、躲藏还是打斗

“现场群众产生了恐慌心理，一时失去了判断能力，没能及时有效自我抗击”



时政热点 / TOP NEWS

城鉴 / CITIES

预见 / OPINION

专栏 / COLUMN

财经 / BUSINESS

东方口碑 / EVALUATION

大生活 / LIFE

文化 / CULTURE

西行录 / HEADING WEST

东游记 / HEADING EAST



(2014.03.03)
瞭望新闻周刊

中国协商民主新进程

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的一项基本政治制度。以其为代表的中国协商民主好似一杯经年酿造的醇酒，历久弥香，它不断与中国的现实国情相结合，在实践中拓展民主政治的深度和广度。



(2014.03.05)
环　球

1937~1945：零人性屠杀

在中国，在亚洲其他曾饱受摧残的土地上，那些曾经践踏人性的暴行，会不会随时光流逝而血色渐隐？在同样经历战争暴行的欧美，会不会有人因日军暴行“与己无关”，而将这痛彻肺腑的人性之伤渐渐忽略？而这些罪行几十年间的“无痕化”过程，会不会成为那些无良政客颠倒黑白的新“证据”？



(2014.03.03)
财经国家周刊

改革监测报告

十八大及十八届三中全会，部署和启动了全面深化改革，各界企盼多年的改革“顶层设计”蓝图已定。值此全国两会召开之际，《财经国家周刊》将一些具体领域和地方作为观察窗口，以监测全面深化改革顶层设计出台后的实施推进情况，形成这一系列报告，供各界参考。

瞭望东方周刊

新华通讯社主管
瞭望周刊社主办
瞭望东方周刊编辑
瞭望东方传媒有限公司出品

瞭望东方周刊
总 编 辑 Editor– in – Chief
姬　斌

常务副总编辑 Executive Vice Editor–in–Chief
孙　凯

副总编辑 Vice Editor–in–Chief
赵　悦　　程　瑛　　王启广

主笔 Senior Writer
黄志杰　　山　旭　　祁和忠

责任编辑 Senior Editor
黄　琳　　顾佳赟　　牛二波　　戴闻名
金明大　　张　瑜　　徐赛虎

记者 Reporter
柴爱新　　张　琰　　杨　天
黄柯杰　　刘伊曼　　赵新社
李　静　　周范才　　葛江涛
张　欣　　邢　静　　骆晓昀
刘　武　　刘　耿　　芦　垚
张　静　　傅天明　　张海林
武　刚　　吕　爽　　钱贺进
张　璐

美术编辑 Art Editor
徐修安　　周传丽　　董龄岳
周开艳　　石　婧

图片编辑 Photo Editor
纪　元　　张杏梅

文字编辑 Language Editor
赵秀红

编 务 Executive Assistant
康佩红　　陈　玥　　杨卓琦

编辑部地址 Address

上海市徐汇区湖南路 305 号
电 话：(021)64728115
邮编：200031

北京采访中心 beijing Editorial Center
北京市西城区宣武门西大街 97 号甲
新华社发行楼 6 层西侧
电 话：(010)88052828
邮编：100031


2014 年 03 月 06 日截稿

瞭望周刊社
总编辑
姬　斌
副总编辑
胡俊凯　罗海岩　叶俊东
王磊
总编辑助理
史湘洲　杨桃源

瞭望周刊社主办刊物
瞭望新闻周刊　瞭望东方周刊
环球　　　　　财经国家周刊

瞭望东方传媒有限公司
常务副总经理
赵　悦
副总经理
张　栋
财务经理
蒋震芳

广告中心 Advertising Center

常务副总经理
潘美君
副总经理
赵　君
华北区 010—88052826
销售总监
戚　健
高级客户经理
马　远　　张丽娜
客户经理
张　玮　　魏子源　　叶夏
华东区 021—64721131
销售副总监
王楚伟　　韩薪茜
华南区 020—38810492
销售副总监
张明达
广告助理
周　杰

市场推广中心 Promotion Center

总　监
张志勇
副总监
周佳妮
市场部
孙　璐　　高雪梅　　刘丽娟
刘　柳　　韩晓晔　　韩　雪

发行中心 Distribution Center

总　监
薛　玲
副 总 监
郭　伟
高级经理
王文林　　钱民义　　李　黎
李建荣　　徐　正
印　务
刘小乐

广告经营许可证
京石工商广字第 0036 号
广告总代理
上海瞭望东方广告传播有限公司
广告 热线
上海（021）64721131
北京（010）88052826

邮箱 E–mail

读者来信邮箱
lwdfdzlx@vip.sina.com
读者评刊邮箱
lwdfdzpk@vip.sina.com
财经新闻邮箱
lwdfcjxw@vip.sina.com
时政新闻邮箱
lwdfszxw@vip.sina.com
社会新闻邮箱
lwdfshxw@vip.sina.com
文化新闻邮箱
lwdfwhxw@vip.sina.com
新闻评论邮箱
lwdfxwpl@vip.sina.com
国际新闻邮箱
lwdfgjxw@vip.sina.com
图片新闻邮箱
lwdftpxw@vip.sina.com

印刷 Printed by

北京盛通印刷股份有限公司

常年法律顾问 Legal Counsel

北京岳成律师事务所
网址：
www.yuecheng.com
电话：
010–84417799

订阅零售：
全国各地邮局
国内发行：
上海报刊发行局
邮发代号：4–757
国外发行：
中国国际图书贸易总公司
海外定价：$2.9
（北京 399 信箱）国外代号：
W1826
国际标准刊号：
ISSN1672–5883
国内标准刊号：
CN11–5115/Z
订阅热线：
(021)64728110
(010)88052829

新华网网址：
www.xinhuanet.com

瞭望东方周刊网址：
www.lwdf.cn

本刊声明

《瞭望东方周刊》所有内容，未经许可，禁止以任何方式复制、改编、摘编、转载和传播。



中国国际航空公司头等舱、商务舱阅读刊物

欢迎扫描二维码，下载本刊手机客户端，关注本刊官方微信、微博：


安卓版客户端


苹果版客户端


官方微信


新浪微博


腾讯微博

全面深化改革从凝聚民心处发力

本刊评论员

十二届全国人大二次会议开幕会上，在李克强总理履新以来的首部《政府工作报告》中，对开局之年全面深化改革，尤其是经济体制改革作出了思路清晰、重点突出的说明，展示了全面深化改革将以经济体制改革为首要发力点的顶层设计。

2014 年被外界誉为全面深化改革元年，而经济体制改革是全面深化改革的重点。通过经济体制改革提升经济内生动力，能为其他领域的改革提供基础、保障与经验。从这个意义上说，经济体制改革顺利与否关系到其他领域改革的成败。

从李克强总理政府工作报告的思路来看，改革者采取了超脱于前述两种方法之外的新思路，不以困难或容易为优先事项，而先以能凝聚民心、调动群众的事作为改革的发力点，推进全面改革

十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，到 2020 年，要在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。在六大方面共计 14 项主要改革任务和重大举措中，经济方面就占了 6 条，涉及基本经济制度、现代市场体系、政府职能转变、财税体制改革、城乡发展一体化体制以及开放性经济体制等项。这些改革中的任何一个领域都意义重大而又牵涉广泛，以何种方式与节奏推进诸多改革领域的落实，不为全面改革遗留短板与空白，是对本届政府执政能力的重大考验。

历来重大改革的推动，或遵循“先易后难”的道路，春风化雨、循序渐进、徐徐图之；或奉行“先难后易”的办法，雷霆手段、大刀阔斧、破而后立。

前者适于治久病，要求改革者有坚定持久的毅力，有分层析缕的智慧，而社会方面，亦有较为充分的容忍度，使改革者有足够的时间来积跬步以致千里；后一个办法则适于治疗急症，要求改革者有勇气，善决断，还得具备振臂一呼应者云集的号召力，同时所面临的社会，矛盾突出而集中，只要解决这重大问题，即可续之以温补，与民休息。

现今中国之改革，已容不得改革者挑难捡易。单凭以上两种思路已不现实。所谓“当前改革已进入攻坚期和深水区”，此其意也。时间紧、任务重，牵扯广、掣肘多，民众期待而焦虑，矛盾突出而交织。

从李克强总理政府工作报告的思路来看，改革者采取了超脱于前述两种方法之外的新思路，不以困难或容易为优先事项，而先以能凝聚民心、调动群众的事作为改革的发力点，推进全面改革。“必须紧紧依靠人民群众，以壮士断腕的决心、背水一战的气概，冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱”。一句话，群众疾痛之所在，虽难必除。

首先，将简政放权等行政体制改革上升到政府自我革命的高度，以此取信于民。“政者，正也。子率以正，孰敢不正”。政府先作出并履行好关于自身行为规范的承诺，才能为经济改革的后续推进，提供稳定的预期。民众不担心改革的成果会因政府的行为失范而被侵夺，社会的资源才会更多也更放心地流向国内生产性领域。

其次，为民众创造更多的发展机会。报告提出，在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域，向非国有资本推出一批投资项目；要清除妨碍全国统一市场的各种关卡。这意味着政府将以实际行动打破横亘在民间资本与垄断领域之间的“透明天花板”，拆除部门利益垒砌的坚壁。

报告强调，更好地改善和履行政府职能，解决民众当下之急与后顾之忧。

民众之急有三，一是食品安全，二是环境安全，三是社会安全。民众之忧有三，一是壮有所用，二是老有所养，三是幼有所教。凡此种种，都与政府如何履行职能实现现代化的治理能力有关。

治理能力的现代化，不全在于治理手段、方式、设备、技术的现代化，而首先在于治理观念由“衙门”心态、“青天大老爷”心态、“父母官”心态向服务心态转变的现代化。惟有让各级官员学会为民众分忧，改革的社会基础才真正牢不可撼。东



市长，请回答

全国两会正在北京举行，本刊特派多名记者深入两会会场采访城市管理者，请他们就三个问题给出自己的回答：今年最重要的工作是什么？最能代表自己城市形象的关键词是什么？你的城市之梦是什么？

湖南省娄底市市长易鹏飞：

解决好老百姓的就业需求和企业找不到合适技术工人的矛盾；

青春娄底；

让娄底成为碧水青山蓝天的城市。

河北省沧州市市委书记焦彦龙：

把沧州积极融入京津冀协同发展当中，打造京津冀一个新的增长极；

古运河畔的历史文化名城，渤海湾畔蓬勃发展的新兴城市；

把沧州打造成靓丽、繁华、宜居、和谐的沿海开放城市，让人民过上更加幸福、更加舒适、更加宜居的生活。

河北省承德市市长赵风楼：

积极争取将承德发展纳入京津冀协同发展的国家战略；

山水园林城市、国际旅游城市、生态宜居宜游宜业城市；

将承德的国际旅游城市建设往前推进一大步，让 100 多万贫困群众尽快脱贫致富。

吉林省四平市市长石国祥：

保障稳定和安全生产，一些过去城市建设遗留的问题和矛盾要解决；

装备制造之城，打造四平制造；

尽快实现全面小康。

湖南怀化市委书记张自银：

全面推进改革，保障改善民生，推动经济平稳健康发展；

大西南桥头堡，明清建筑博物馆，多民族大家庭，原生态植物园；

已请第三方思想库帮助调研、设计，年中会有报告，怀化梦届时会更清晰。

湖南湘西土家族苗族自治州州长郭建群：

加大精准扶贫力度，帮助老百姓发展生产，解决基本公共服务保障，关心下一代教育；

绿色湘西，红色湘西，文化湘西，和谐湘西；

让湘西老百姓尽快脱贫致富。

东方IC/漫画：张程亮









你懂的

3月2日，全国政协十二届二次会议举行新闻发布会，政协新闻发言人吕新华在回答《南华早报》提问时称：“无论什么人，无论职位有多高，只要触犯党纪国法，就要严厉惩处。你懂的。”会议还未结束，“你懂的”便开始在网络上迅速传播，成为2014年两会第一个热词。

白色黑客

指无犯罪前科且拥有能够发现系统漏洞丰富经验的网络专家，专门应对网络攻击。为应对国外黑客的网络攻击，韩国政府开始启动“白色黑客”（具有善意目的的黑客）培养计划，计划投入19亿韩元（约167万美元），培养大约6名“白色黑客”，以加强韩国信息安全部门的力量。

宠物保姆

出门旅行时，一般人对家中宠物的处理是：送到宠物寄养所，现在有更便捷的方式了，请个宠物保姆定期上门照看就可以啦。宠物保姆是和主人签订雇佣合同，在雇主家中提供照看宠物服务的人。

死理性派

从字面上来看，就是指那种特别严谨、讲科学，甚至有点“一根筋”的人。他们因用科学的态度剖析生活知识而受到网友追捧。他们的一般特性是：遇到问题首先需要理清概念，然后试图找出事情的因果逻辑，再尝试用各种方法把大问题分割成孤立的小问题加以解决；更加重视证据和文献，胜过感情和感觉，喜欢复杂思考胜过简单推断。



3月13日，在全国人大会议闭幕之后，国务院总理李克强将举行中外记者见面会。





盛光祖：

回应“中国和泰国高铁合作已经终止”

3月3日，有媒体向中国铁路总公司总经理盛光祖提问，“听说，中国和泰国的高铁合作已经终止了，有这回事么？”对此，盛光祖表示：“没有。我们仍然对中国高铁‘走出去’尽着努力。”对于“铁路总公司频繁跑动国务院、申请免除2.6万亿元债务”的传闻，他也称：“没有。”



农业部副部长：

主粮转基因并未商品化生产

3月3日，农业部副部长牛盾在参加政协开幕会议开始前和结束后就转基因食品、农村土地流转、H7N9防疫等热点问题接受媒体采访，牛盾表示：“目前主粮转基因食品还没有商品化生产，肉蛋奶和水产品也没有。”

周小川、潘功胜、易纲：

不会取缔余额宝

从打车软件到互联网金融的“各种宝”，互联网的每一次创新都带来了“鲶鱼效应”，激活了市场，也给行业秩序和监管等带来不小挑战。互联网金融会不会推高中小企业的融资成本？余额宝买货币基金后转为同业存款，该怎么监管？3月4日，中国人民银行行长周小川、副行长潘功胜和易纲三位全国政协委员在接受媒体采访时均表示鼓励互联网金融，不会取缔余额宝，并将加强监管。

政协新闻发言人：

未发现本届政协委员中有外国国籍

每年两会期间关于两会代表委员的国籍问题都是媒体关注的焦点。在3月2日全国政协十二届二次会议举行的新闻发布会上，有记者问及“社会上有传言，个别政协委员拥有双重国籍、拥有外国身份”问题，政协新闻发言人吕新华回应称：“我国法律不承认双重国籍。全国政协也不允许有外国国籍的人士参加。经核查，目前还没有发现十二届全国政协委员中有外国国籍。”

广东省委书记：

因央视曝光“扫黄”提前行动

全国人大代表、广东省委书记胡春华在3月5日举行的十二届全国人大二次会议广东开放团组会议上回答记者提问时说，广东绝不允许黄赌毒泛滥而坐视不管，“去年我们采取专项行动集中打击了毒品泛滥，今年我们本来就准备对‘黄’的问题组织专项行动打击，因为2月9日中央电视台曝光了东莞的问题，所以我们就把这个行动提前了。”

东方IC

中国移动董事长：

4G资费每个月是有封顶的

针对不少消费者抱怨4G网络速度快但费用高的情况，全国政协委员、中国移动董事长奚国华在3月4日经济组第一场讨论时称，公司准备进一步降低流量资费套餐的价格，其中也包括4G资费在内。同时，中国移动还会继续努力把中国的4G标准推向更多的海外市场。“有人在网络上说，如果晚上忘记关闭4G网络下载东西，早晨起来房子可能就归中移动了。这种调侃并不准确，因为我们的4G资费每个月是有封顶的，超过了就不会再产生费用，因此大家不用担心房子没了。”



海军信息化专家咨询委员会主任：

中国无网络战部队

全国政协委员、海军信息化专家咨询委员会主任尹卓在接受新华社专访回应热议的中国军事话题时表示，“美国才是真正的第一窃密国”，中国是网络攻击的受害国，中国军队接入国际互联网用户终端遭受大量境外攻击，相当数量攻击源来自美国。过去几年，白宫从未减少过对中国所谓“黑客攻击”的指控。而事实证明是美国一直在对中国做这样的事情。2013年2月，美国一家网络安全公司称，解放军驻上海某部队可能是网络攻击事件的嫌疑犯。“事实上根本不是那样。中国没有网络战部队，网络空间也基本处于不设防的状态。”尹卓指出：但是我们有必要尽快制定网络空间的国家战略，宣示国家意志，明确战略目标。每个国家都应该以专业和负责任的态度，加强网络空间战略预警，以确保及时感知预警，积极防御。



1 | 湖北：

取消“一孩”生育审批

湖北省正式取消“一孩”生育审批，省内户籍人口登记结婚后计划生育第一个孩子的，不用再办理生育服务证。湖北省卫生计生委2月28日正式发文，要求各地卫生计生部门变行政审批为主动发放，对生育“一孩”的，卫生计生部门应在群众生育前主动发放生育服务证，并提供计划生育相关服务。

2 | 教育部：

中小学校每月至少开展一次应急疏散演练

教育部日前在其官方网站发布《中小学幼儿园应急疏散演练指南》明确，中小学校每月至少要开展一次应急疏散演练，幼儿园每季度至少要开展一次应急疏散演练。应急疏散演练可与学校升旗、课间操、集体活动等相结合。

3 | 卫计委：

二级以上医院医患须签拒红包协议

国家卫生计生委办公厅日前印发《关于医患双方签署不收和不送“红包”协议书的通知》，通知规定，从今年5月1日起，全国二级以上医疗机构，在患者住院时须和患者签订不收、不送“红包”协议。各级卫生计生行政主管部门，须设立统一投诉电话，并印刷在协议书上，医患双方的协议书，要纳入病案管理，归档保存。

4 | 北京：

3月起结婚离婚证书全免费

北京市民政局发布消息称，3月1日起，北京市免收9元的婚姻登记证书工本费。今后凡在北京市婚登机关办理婚姻登记的，无论结婚、离婚还是开具婚姻登记证明均为免费。此外，2014年北京市还将把涉外、涉华侨、涉港澳台的婚姻登记下放到区县办理，不必统一到市民政局行政受理大厅办理，北京市居民登记可打破户籍界限就近办理。

5 | 尼泊尔：

登珠峰者需捡回8公斤垃圾

尼泊尔政府日前将制定新法规，要求所有珠穆朗玛峰登山者和后勤人员每人至少收集8公斤垃圾，并将其带回珠峰大本营。据悉，该法规将于2014年春季晚些时候生效，适用于登山高度超过海拔5300米珠峰大本营的所有人员。捡回的垃圾不包括氧气瓶和人体排泄物。

国企改革资本论

激励导向

降落伞机制

混合所有

公平公正原则

员工持股



【编者按】

国资国企改革已不是新鲜话题。然而，因牵系广泛，利益重大，每当相关政策出台，仍会在全国各地掀起舆论热潮。

数月来，十八届三中全会《决定》中关于国资国企改革的明确指向引来热议不断——以管资本为主加强国有资产监管，改革国有资本授权经营体制，组建若干国有资本运营公司，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。

仅仅一个月后，国资第一重镇上海就出台了《关于进一步深化上海国资改革促进企业发展的意见》（即“上海国资国企改革20条”）。

这并不是因为上海跟得快。恰恰相反，上海的国资改革从未间断过。在这一轮中央部署的国资改革之前，上海市就已经在2011年出台的“十二五”规划中提出要“加快推动国资从一般竞争性领域退出步伐，建立国资运营新平台，增强国有股权的流动性，鼓励国资向基础设施、战略性新兴产业和社会民生等领域倾斜”，“大力推进国有企业集团整体上市或核心业务资产上市，逐步取消企业集团管理层级，力争市属产业类国资证券化率达到90%左右”，直切混合所有制改革的要义。上海家化、绿地集团、上海城投等都是混合所有制改革的鲜活案例。

未几，全国各地方紧随其后，重庆、广东、黑龙江、天津、山东、江西、河南、海南等地纷纷出台文件，并定调了本地国企改革思路。一轮新的国资国企改革新浪潮正在兴起。在全国两会上，这一话题也是亮点之一。

中国的国资国企改革远非一帆风顺，似乎总是被贴着“国有资产流失”、“国有资产贱卖”、“外资侵占”等标签，坎坷中前行。

本刊这组封面报道，探讨员工持股改革的可能方案，关注上海等地的先试先行，希望能为涌动中的国企改革助力。

员工持股改革：意义不亚于嫦娥探月

——专访南开大学国际经济研究所特邀教授楚序平

员工持股改革必须坚持公平、公正原则，必须遵守"不歧视"原则，坚持按劳分配，不能歧视普通劳动者，使全体员工参与这项改革，不能只搞管理层持股

《瞭望东方周刊》记者张瑜 | 北京报道



楚序平

在最新一轮国资改革中，最大的亮点就是"员工持股"。

一些地方省份在制定改革方案时，还曾针对"员工持股"提出了专门方案：允许部分关键岗位员工出资入股参与企业改制，鼓励不再控股或退出的企业采用员工持股方式处理劳动关系。

然而，实际上，对于员工持股的具体操作模式，从国务院国资委到不同地方的国资委，仍未取得高度共识。

那么，国企员工到底应不应该持股，持股员工的范围如何界定，员工持股比例又该是多少？针对这些问题，《瞭望东方周刊》专访了南开大学国际经济研究所特邀教授楚序平。

形成资本所有者和劳动者利益共同体

《瞭望东方周刊》：十八届三中全会提出积极发展混合所有制经济，并在混合所有制企业进行员工持股改革。这和以往的国资改革相比，有什么新特点？

楚序平：最大的亮点就是员工持股。股份制改革已经改了20多年，没什么新鲜的，就是按照不同所有者投入资本的数量计算成股份，统一使用，按股分红。无论有限责任公司还是股份制公司，无论是IPO还是整体上市，都是资本与资本的对话和结合，都没有劳动者的份。

十八届三中全会提出发展混合所有制经济，最重大的意义，就是允许混合所有制企业实行员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体。其意义不亚于嫦娥探月，是对马克思主义劳动创造价值理论的一个重大实践创新，也是社会主义公有制产权理论的重大创新，是当前进一步搞好国有企业的突破口。

混合所有制企业员工持股是有理论依据的，那就是马克思主义的劳动创造价值论。马克思在否定私有制的基础上，提出在社会主义的一个时期可以"重建劳动者个人所有制"，员工持股是社会主义公有制实现形式的新探索。

员工持股也符合现代经济理论。研究认为，资本、风险、管理、科技、简单劳动等五个部分，共同创造了企业价值。除了资本价值和风险价值是资本属性的，其他企业家的复杂劳动、科学家的复杂劳动和普通员工的简单劳动，都是人力资本，都是对企业的投入。

在增量上实施员工持股改革

《瞭望东方周刊》：舆论对员工持股理解不一样，担心员工持股会造成国有资产流失。在改革中怎样防止国有资产流失？

楚序平：我认为，员工持股改革不会造成国有资产流失。截至2013年12月末，全国国有企业资产总额91万亿元，所有权益32万亿元。这是新中国成立以来全国人民积累的宝贵财富，绝对不能流失。

现在搞员工持股改革，不能打存量资产的主意，不能把现有的国有资产量化在员工身上，不能把员工持股改革演变为瓜分国有资产风。为了实现现有国有资产保值增值，必须坚持在增量上实施员工持股改革原则。

员工持股改革不是将企业股权无偿赠送给员工，而是在当年实现利润的新增范围内进行改革，将员工应得的一部分劳动报酬转化为股份，通过工资扣减持股，或者部分出资。



Samsung
GALAXY Tab PRO系列

颠覆规则
现在开始



12.2英寸

Samsung
GALAXY Note | PRO

颠覆陈规，谁说不能自创新规！
颠覆性的12.2英寸超大显示屏，谁说视界不能更大[1]；
颠覆性的四分屏多窗口多任务[2]，谁说不能一举多得；
追随别人的脚步，不如创造自己的时代，未来由我主宰！

Samsung GALAXY Tab PRO系列平板电脑



Samsung
GALAXY Note | PRO

Samsung
GALAXY Tab | PRO

本宣传资料上的产品图片以及型号、功能特征、技术规格参数等仅供参考，具体信息请参照产品实物、产品使用说明书以及三星电子中国公司官方网站(www.samsung.com/cn)。
三星电子保留对产品外观、型号、功能和技术规格等进行改进和改变的权利，恕不另行通知。三星 SAMSUNG乃三星电子株式会社之注册商标 ©2014 Samsung Electronics Inc. 版权所有。
服务热线400-810-5858 1.仅与三星平板电脑比较。2.仅限12.2英寸产品。


三星智能商务新体验
三星，以卓越标准提升商务体验，超越您所



要制定完善的实施政策，要按照按劳分配原则，科学评估量化企业管理层、科技人员、业务骨干和普通员工的劳动贡献，根据劳动贡献核算持股数量和比例。要坚持公开、公正、公平，坚持阳光操作，规范审计评估程序，规范国有资产评估，防止低估企业净值，防范国有资产流失。

按照国际通行原则，对员工持股的股权价格可适度给予5%~15%的折扣优惠，但是不能过度折扣，防止过度分配。把握好这个原则，就不会导致国有资产流失。

员工持股会极大激发企业活力，实证经验证明，员工持股可以提高劳动生产率30%以上。安徽海螺水泥公司2003年实施员工持股改革后，企业资产从注册时的8亿元增长到987亿元，增长了123倍，国有资产保值增值率远远超过同行业企业。

《瞭望东方周刊》：*十多年前国有企业员工持股改革，结果出现了"平均主义、大锅饭"的问题，企业没有搞好。这次改革怎么防治新的"大锅饭"？*

楚序平：上世纪90年代职工持股的一个重大教训就是持股福利化、持股平均化和过度分红，结果出现了"平均主义"、"大锅饭"的问题。

我认为，这次推进员工持股改革，必须坚持激励为主原则。

员工持股一般可以分为投资型、激励型、福利型三种。目前我国实施员工持股，根本目的是以激励导向为主推进改革，以更好地落实按劳分配原则，完善企业治理结构，形成利益共同体，提高企业经济发展绩效。要通过科学量化企业内不同岗位职工的劳动贡献，特别是要让市场发现企业家、职业经理人、科学家和业务骨干的价值，根据贡献大小确定持股数量和持股比例，彻底破解"平均主义"、"大锅饭"问题，防止"撒胡椒面"，防止福利化的不良倾向。

员工持股比例可参照1:0.618的黄金分割律

《瞭望东方周刊》：*混合所有制企业实施员工持股改革，是否会不断稀释国有股权的比例，最终导致私有化或者失去国有企业控制权？*

楚序平：混合所有制企业搞员工持股改革，是探索新的公有制实现形式，绝对不是搞私有化。必须毫不动摇地坚持公有制经济的主体地位、发挥主体作用。国有经济不仅需要一定的质，还需要一定的量，为此必须在改革中有安全阀，治理结构必须有控制柄。只有这样，才能确保改革的社会主义方向。

混合所有制企业员工持股，是在利润转化为资产这个增量基础上开展的，设置了一定的安全比例后，随着员工持股数量的增加，国有股权也在增量，并且在做大蛋糕的基础上，国有股权的增量会远远大于员工持股数量。所以，只要制度设计合理、执行规范，就不会出现稀释国有股权问题，也不会出现国家失去控制权问题。

《瞭望东方周刊》：*员工持股比例多少合适？*

楚序平：这需要根据各个行业、各个企业的不同情况确定。我们搞员工持股改革坚持的是激励原则，过小比例可能起不到激励作用，过大比例则可能因为过度分配而损害国有资本权益。国内外实证研究表明，最终员工持有企业30%以上的股份，会从产权角度对企业高度认同，而小额比例起不到激励作用，反而容易发生大股东侵害小股东利益的问题。

从企业经验看，中联重科管理层及骨干员工持股30%，海螺职工持股49%，这两家企业都在员工持股改革的激励下成为全球同行业的翘楚。

在员工持股改革中，员工持股是长期的、逐年动态调整优化的过程，初始阶段很低，根据不同行业和企业情况逐年调整，最终可以考虑参考黄金分割律的1:0.618比例浮动，国家始终保持绝对控股地位。这样既能极大激发企业员工积极性，又能防止员工持股蜕变为变相MBO，防止变相私有化。同时，因为激发了员工的创业动力，创造

➲ 在员工持股改革中，员工持股是长期、逐年动态调整优化的过程，初始阶段很低，根据不同行业和企业情况逐年调整，最终可以考虑参考黄金分割律的1:0.618比例进行浮动，国家始终保持绝对控股地位。这样既能极大激发企业员工积极性，又能防止员工持股蜕变为变相MBO，防止变相的私有化。

东方IC

三星产品为您带来智能商务新体验。
The Samsung products that power the New Business Experience.










福建晋江奥金针织服装有限公司，拿到公司分发的《股权证》成为小股东的员工

更大更多的价值，把蛋糕做大，更有利于国有资产保值增值。

员工持股要覆盖70%以上的职工

《瞭望东方周刊》：有专家主张，推进员工持股改革，主要是管理层、科技人员和业务骨干持股，不能进行全体员工持股，只有这样才能提高企业效率。你认为员工持股的范围应该如何界定？

楚序平：员工持股改革是利益关系的调整和重塑，必须把握好效率和公平的关系。经济改革政策，要求两利相权取其重，两害相权取其轻，在较长的周期和复杂环境下做最优化选择。马克思主义认为，劳动创造价值，普通职工的劳动是价值创造的源泉，所以员工持股改革必须以此为出发点。

十八届三中全会明确提出，让发展成果更多更公平地惠及全体人民，增加人民的财产性收入。考虑到当前收入分配差距过大的现实，更需要注重公平。所以，我认为，员工持股改革必须坚持公平、公正原则，必须遵守"不歧视"原则，坚持按劳分配，不能歧视普通劳动者，使全体员工参与这项改革，不能只搞管理层持股。

即使考虑到我国复杂的劳动关系，员工持股也要覆盖70%以上的职工。普通员工持股也可以和社会保障制度改革结合。股东职工退休后，可以依法将其股份转让给其他职工，获取一笔可观的现金财产，提高晚年生活水平。管理层持股也可以和其他管理层期权激励相结合，调动经营管理者的积极性。

如何防止私下交易、恶意收购

《瞭望东方周刊》：十多年前，实施了职工持股改革的企业，有不少最终破产倒闭，一个重要原因是股权分散导致企业难以实现科学决策。怎么能防止这种情况重现？

楚序平：股份制企业平等出资，共同经营，同股同权，"人人拥有平等的投票权"。但是，企业需要企业家的战略决策，企业科学决策不能投票决定。这也是上世纪90年代不少企业失败的原因。

而这次员工持股改革，要坚持促进科学决策原则。要防止股权过于分散，使企业决策表决权相对分散，损害企业科学管理决策。可以考虑设置持股员工的不同投票权重，制定内部行权机制，保证科学决策。同时，也要防止部分员工持股比例过高，滥用信息优势造成内部股东道德风险，强化"内部人控制"，对外部股东形成歧视。

《瞭望东方周刊》：员工持股改革后，是否可能出现这样一种状况：许多员工没有专业经验管理自己的股权，甚至出现私下交易、恶意收购的现象？

楚序平：上世纪90年代末期确实出现过这种情况，职工持股改革后，职工股或者原始股在"一级半"市场广泛流通，甚至被恶意收购，扰乱了资本市场秩序。

当年俄罗斯对国有企业私有化改革时，给每个公民发放企业私有化证券，证券的黑市交易泛滥，绝大多数俄罗斯人很快沦为无产者，极少数人一夜间成为了亿万富翁。

当然我们的改革不是企业的私有化改革，国有资本存量不能动，只搞增量改革，但普通员工的股权怎么管理好却始终是一个大问题。这次改革，要坚持规范管理原则。可以借鉴企业职工持股会管理经验，以职工持股会作为独立社会团体法人进行管理。还可以研究职工持股信托基金管理经验，由信托基金进行规范化管理。

股权本身具有流动性，但是员工持股股票具有特殊的规范性要求。要对股权授予、股权流动、股权退出等作出前瞻性规定，要确定流动规则，设置退出机制，而不是终身制；要设置有效的股票流动管理制度，防止员工股权外部流失，防止被私下恶意高价收购。要设置企业股权管理的"降落伞机制"，使持股员工范围始终处在为企业发展作贡献的员工范围内。

应给予员工持股法律保障

《瞭望东方周刊》：员工持股改革涉及法律问题，现行法律还有禁止性规定。下一步应如何实施？

楚序平：应坚持依法改革原则，制定法规，修改法规，给予税收、金融支持，保障实施员工持股。

现行有关法律法规规定，设立股份有限公司，应当有二人以上二百人以下作为发起人，从发起人人数上限制了职工持股。证监会明确规定：除少数经人民银行批准的金融企业外，上市前持股职工超过200人的，一律不准上市。存在工会持股、持股会以及个人代持等现象的公司也一律不准上市，除非上市前予以彻底清理。

这次改革，不能超越法律授权，必须于法有据。所以，当务之急是修改现行公司法、证券法等法规，明确持股会等法律地位，为员工持股制度提供法律依据。还要修订税法，解决目前员工持股企业普遍面临的因存在持股员工、持股公司自然人股东、持股公司、实体经营公司等多重主体造成的多重纳税问题。要制定支持政策，对向员工持股提供信贷支持的银行等金融机构给予按一定比例减免贷款利息收入等。



了解三星智能商务新体验，
敬请登陆www.samsung.cn/business.


三星智能商务新体验
三星，以卓越标准提升商务体验，超越您所



上海：国资改革第一城

在实现混合所有制方面，上海国企可能更多会选择整体上市这一途径

《瞭望东方周刊》记者张瑜、钱贺进 | 上海报道

2014 年 2 月 27 日，上海城投控股股份有限公司（城投控股，600649）公告称，在完成股权转让后，上海城投持有本公司 45.61% 股权，仍为本公司第一大股东；弘毅上海持有本公司 10% 股权，为本公司第二大股东。

由于事件的主角是与地方财政及城市基础投建密切相关的城投公司，因此这宗交易被外界视为上海新一轮国资国企改革在混合所有制层面的一个重大突破。

作为中国经济前沿阵地的上海，同时也是中国的国资第一重镇，坐拥十万亿国有资产。正因为此，每一轮的国资国企改革中，上海也总是冲在最前面。

最新一轮国资改革中，当十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》出台后仅一个月，上海就在全国率先推出了《关于进一步深化上海国资改革促进企业发展的意见》，即“上海国企国资改革 20 条”（以下简称 20 条），明确指出“将逐步提高国有资本收益上缴比例、对企业实施分类管理、符合条件的上市公司可实施股权激励、建立公开透明规范的国资流动平台”等具体措施。

尽管“20 条”在 2013 年 12 月才出台，但实际上，这些年来上海国资国企改革的进程从未中断。以前述的上海城投出让股权给弘毅上海为例，这项协议签于 2013 年 4 月，只不过在漫长的审批过程中恰好遇到了新一轮改革的节点。

以上海为榜样，重庆、广东、黑龙江、天津、海南、内蒙古等地也相继出台了各自的国企改革思路。改革开放 30 余年后，仍未完成的国企改革，正迎来新浪潮。

混合所有制的先锋

“20 条”的第五条说，推进企业上市发展规范运营。利用国内外多层次资本市场，推动企业整体上市、核心业务资产上市或引进战略投资者，成为公众公司，实现投资主体多元化、经营机制市场化。

在 2013 年 12 月 17 日的上海市深化国资改革促进企业发展工作会议上，上海市委书记韩正表示，从上海国有资本的整体情况来看，目前发展混合所有制中比较可行的方式是努力使国有企业成为公众公司，成为公众公司的比较有效方式是整体上市。“像港务集团、建工集团、汽车集团前两年都在这些方面走出了一大步，下一步还要深化改革。”韩正强调。

此外，应进一步提高资本证券化水平，加大集团公司的改革、改制力度，对竞争类企业，能够整体上市的，要尽快成为公众公司，不能整体上市的，也要分类施策，采取有效办法，使可以上市的资产，尽最大努力，包括引进战略投资者，对功能类和公共服务类这两种企业，也有一部分板块是可以市场化的。“比如环保、污水处理这些，必须也是走市场化的，”韩正称。

上海国资研究院秘书长罗新宇对《瞭望东方周刊》表示：“上海的国有企业整体来说资产都比较优质，相对于其他地方的企业来说，更符合上市的条件。所以在实现混合所有制方面，上海国企可能更多会选择整体上市这一途径。”

当然，上市并非唯一途径。上海城投与弘毅的联姻就提供了另一种可能性，即引入战略投资者。

弘毅投资是国内私募股权基金领域的巨头，目前管理资金超过 450 亿元人民币，主要出资人包括联想控股、全国社保基金、国家开发银行、中国人寿及高盛、淡马锡、斯坦福大学基金等全球著名投资机构。而这次入股上海城投的弘毅（上海）股权投资基金中心则是其设立的外资基金，规模 5 亿美元。弘毅曾参与了中国玻璃、中联重科、石药集团等一系列国企的改制。

与上海城投走在同一条路上的，还有

东方IC

三星产品为您带来智能商务新体验。
The Samsung products that power the New Business Experience.







绿地集团。

2013 年 12 月 19 日，就在“20 条”公布后的第三天，绿地集团增资扩股引进战略投资人尘埃落定。平安创新、鼎晖嘉熙、宁波汇盛聚智、珠海普罗、上海国投协力成为绿地的新股东，共同享有绿地 20% 的股权。经过增资扩股，绿地集团总股本由原来的 82.72 亿股增至 103.72 亿股，集团国有持股比重随之降至 47%。由此，绿地集团成为目前上海市属国资系统内首家国有资本降至 50% 以下的企业集团。

韩正曾强调，要把握好发展混合所有制的本质，不是简单的一夜民营化，更不是照搬、照抄其他的发展模式。

上海正在走出自己的模式。

“上海承袭了十八届三中全会的精神，发挥公有制和私有制各自的长处，使之有机结合。”复旦大学企业研究所所长张晖明在接受《瞭望东方周刊》采访时表示。

但他也强调：“十八届三中全会再提混合所有制，是有其理论基础和现实思考的。千万不能为了改革而改革，改革如果成为政治任务，就一定会出问题。”

有进有退

对于中国正在进行的国企改革来说，其核心一直是混合所有制改革——国有资本放不放，在哪些领域放，又要放多少？

韩正表示，经过 3~5 年时间，要使国有资本在战略产业、基础设施与民生改善等关键领域和优势产业的集中度超过 80%，“一开始说是 80%，下下决心要在 80% 以上。”韩正说，“现在远没有达到这个水平。”

“20 条”的第七条显示，要调整优化国资布局结构。聚焦产业链、价值链，加强横向联动与纵向整合。加快调整不符合上海城市功能定位和发展要求的产业和行业，重点发展新能源汽车、高端装备、新一代信息技术、新能源等有一定基础和比较优势的战略性新兴产业。推进制造业企业创新发展和转型升级，促进服务业企业模式创新和业态转型，完善基础设施与民生保障领域企业持续发展的经营模式。围绕上海“四个中心”建设，推进企业向重点区域或功能性区域集聚。

从某种意义上来说，在地方层面，国有资本为非公所有制让位，似乎是一个趋势。而在这个趋势的背后，来自财政的压力或许是最直接的动因。

“这种情况在地方时有出现，一个地方财政吃紧，就把当地优质的国企资产注入到城投平台上，再去向银行贷款，最后还不起了，于是就把这部分国有资产挂到产权交易所卖掉套现。”一位国资委内部人士告诉本刊记者。

早在 2011 年，上海“十二五”规划就提出，“探索建立国资、财政和土地收益等多元投入的社保筹资机制”。据《21 世纪经济报道》从一位接近上海市国资委的人士处获悉，上海不仅希望将国资增量即国企收益投入社保，更希望盘活国资存量，以国资退出变现的方式直接向社保基金“输血”。

从 1999 年开始，上海社会养老保险基金便连年赤字，每年的社保资金缺口都在百亿以上，以至于成了上海可持续发展中最头疼的一个大问题。实际上，社保只是一方面，除此之外还有许多需要地方政府财政投入的领域，如基础设施。而地方债务问题已经成了中国财政的一块隐疾。如果国资恰如其分地退出可以为地方政府带来更充足的城市发展资金，也不失为一条可行的路径。

上海的“十二五”规划早就提出将“加快推动国资从一般竞争性领域退出”。而在这方面，上海做得毫不含糊。2011 年上海家化的改制方案便是国资全部退出，可谓彻底。而上海城投、绿地集团的引资也全是在实践“退出”这一承诺。

去行政化的考验

一直以来，国企行政化色彩浓重，国企负责人兼有官员身份，一边拿着市场化的高薪，一边享受红卡等行政级别资源，公众颇有微词。

此次上海的“20 条”对职业经理人制度进行了探索。上海提出将来在竞争性领域，只管党委书记、董事长、总裁三个岗位。

上海明星企业绿地集团的市场化作风令人耳目一新，且在体制内外游刃有余。目前，绿地控股职工持股会 36.43%，上海城投资控股 26.00%，上海地产控股 25.03%，上海中星控股 9.65%，上海市天宸股份控股 2.89%。

绿地集团董事长张玉良曾说：“我的一位大学同学，1995 年被挖来当公司副总，但出不了业绩，大家不认同，2004 年就被淘汰了。还有几位副总也是如此。”

由于国有股东分散，绿地受到的行政干预少，这批自律的管理者，得以带领绿地在遍地是金的地产市场大施手脚。

绿地集团还将管理者、员工利益与企业利益捆绑，调动经营者与员工的积极性。“股权激励的分配比例由市场选择，太低太高都不好，这需要在实践中试错，不断地摸索，寻找均衡利益的点，也许不同行业的比例不同。”张晖明认为。

上海改革方案中的国企重新分类受到外界好评。从 2003 年国务院国资委成立以来，时有提倡国企分类改革的声音。2010 年，国务院国资委一位领导在学术年会上，提出把国有企业分为“公益性”与“竞争性”，这引来外界的颇多争议。

上海直接回避争议，打乱这种分类，重新分类管理。据了解，上海国资委早在 2012 年就与他们探讨国企的分类监管，并调研了大量国企。

“20 条”明确国企功能定位并实施分类管理：竞争类国企以经济效益最大化为主要目标，功能类国企以完成战略任务或重大专项任务为主要目标，公共服务类国企以确保城市稳定运行、实现社会效益为主要目标，并引入社会评价。

显然，实施分类监管后，国企不再是简单地追求“资产保值增值或企业利益最大化”，而是在更高的层面上谋求“百姓福利最大化”。这也是国企作为全民所有制企业的本意。

上海国企国资改革的下一步会走到哪里，将考验执行者们的智慧与魄力。东



国资改革再出发

从1984年国资国企改革全面展开至今，国资国企改革的核心一直是推动所有制结构的多元化

《瞭望东方周刊》记者刘武 | 北京报道


经过改革、重组和改造后的沈阳机床集团数控机床生产车间

马年春节刚过，资本市场就已经迫不及待地开始讨论、布局2014年的“两会行情”，其中一个关键题材就是国企改革。

在十八届三中全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》之后，中央和地方国资国企改革明显升温，尤以上海为最，这给社会带来新期待。

新一轮国资再改革的核心要义，当属“积极发展混合所有制”。而未来，究竟能否写好国企改革故事，国资委如何实现从“管资产”向“管资本”的过渡将是关键。

“混合所有制”得到前所未有的重视

2014年2月19日晚，中国石化关于其董事会同意将公司油品销售业务板块进行重组，实现混合所有制经营的公告，使得中国石化股票在2月20日开盘不久即拉涨停，创出四年多未有之“奇迹”。

与此同时，以上海为首，广东、珠海等地方国资也都有改革消息频频传出，影响着资本市场走势。

如今，上海版国资改革方案已出，广东版也已“听见楼梯响”，各界也都在期待中央版国资改革方案的出台。各种信息都表明，无论是中央还是地方国资改革方案，必然呼应十八届三中全会精神，突出强调混合所有制。

2014年“两会”已开启，国资混合所有制改革号角也早已吹响，甚至有人称“箭已离弦”。

“大力发展股份制和混合所有制经济”是在1999年9月党的十五届四中全会上明确提出的，现在仍被学术界认为是20世纪末一项重大的经济改革举措。

1984年十二届三中全会之后，国企改革成为以城市为重点经济体制改革的中心环节。这标志着国资国企改革全面展开。

从这个历史起点至今，国资国企改革的核心一直是推动所有制结构的多元化。

十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，提出“国有企业总体上已经同市场经济相融合”，并且要求积极发展混合所有制经济。

因此，混合所有制被看作国企改革新方向。而混合所有制较常见的就是股份制。比如，上海、广东近期发布的信息都表明，使上市公司成为发展混合所有制经济的主要表现形式。

国资国企改革虽问题重重，但是每一次引入更多所有制经济成分，都不同程度地推进了市场化进程。

这被全国工商联副秘书长、原国务院国资委研究中心主任王忠明总结为国企改革之所以能逐步突破的三个关键因素之一：增量培育“体制外因素”，形成倒逼机制。王忠明曾公开称：“或许混合所有制能够杀出一条真正的生路来。”

“从国际经验来看，混合所有制已是现代市

场经济发展的一种必然趋势。中国国资国企改革最直观的表现正在于终结了国有‘一统天下’的局面，回归多种所有制经济共同发展的历史真实，证实了经济学基本原理。”王忠明对本刊记者说。

谁来转动“资本魔方”

经过30年时间，中国国资国企改革取得了成果，但问题也同样突出，改革仍然没有到位，国有企业和市场经济兼容性也有待提升。

2003年4月6日，国务院国有资产监督管理委员会（简称国资委）正式挂牌，首任国资委主任李荣融成了“超级大老板”。当时国企债台高筑，背负沉重包袱。经过十年的改革，中央和地方国企境况有了明显改善。

现任国务院国资委副主任黄淑和表示，当前央企正处于“爬坡”阶段，并且是在“爬大坡”“爬陡坡”。

按照王忠明的理解，国有企业至今没有处理好与政府的关系，没能成为政企分开的生产者与经营者，国有企业改革之初“个数太多”与“个头太小”等问题没能彻底解决。

按照十八届三中全会“完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管”的要求，新一轮国资改革抓手不再是“资产”或“企业”，而成为“资本”。

事实上，以“管资本”方式加强国资监管、运营，在一些地方已经开始运用。2009年11月，本刊曾做过地方国资改革的调查（见稿件《地方国资整合又一波》）。当时，北京、上海等地的国资国企改革就已经进入所谓的“玩资本时代”，资本投资、运营公司动作频频。

在大多数地方和部门，迄今为止还是把国有经济等同于实物形态的国有企业，将国有企业作为国有经济的唯一实现形式。但是，实物形态的国有资产实现形式面临的矛盾日益突出，突出表现就是“政企不分”，政府放不开手，企业迈不开腿。

对于接下来可能出现的国有资本投资公司、运营公司，中国人民大学经济学院副院长刘瑞对《瞭望东方周刊》表示：“主要还是以资本的形式组建这类公司，最好不要另起炉灶，否则得不偿失。”

从“管企业”到“管资本”，行政干预将大大收缩，有助于落实“使市场在资源配置中起决定性作用”的中央改革部署。

从建设和完善社会主义市场经济的角度来看，经济体制改革的关键点就是要创造一个公平竞争的市场，使各种所有制经济成分的要素得以自由流动。

国务院发展研究中心原党组书记、副主任陈清泰日前撰文称，实现十八大提出的经济体制改革任务，国有企业改革仍是主要问题，其重点是加快国有资产管理体制改革，而实现国有资产的资本化是进一步深化改革的重要突破口。

陈清泰认为，银行业国有资产资本化改革和整体改制实践证明，中国国有资产资本化和国有企业整体改制道路可行，没有很大的风险，对企业是又一次解放，使其具有一种亲市场性，原则上也没有扭曲市场的动力，而是维护市场的结合。

“分类监管”猜想

新一轮国资国企改革发展混合所有制的方式和“度”，是社会各方关心的问题。

原国务院国资委党组书记、中国工业经济联合会会长李毅中日前撰文提出：发展混合所有制怎么“混”，“混”多少，“混”谁，如何不越“混”越差，“混”了以后各方权益如何保障？李毅中呼吁“发展混合所有制经济要作好顶层设计”，防止实际操作中可能的风险。

地方改革中，做法也不尽相同。比如，重庆国资委提出试点推动在国企集团层面进行股权多元化改革，力争今年2~3户取得实质性突破。广东省国资委透露，广东将首先在省属国企二级以下企业推行混合所有制经济，并进一步推动中小微国企与社会资本交叉持股。

国务院国资委副主任黄淑和曾公开表示，发展混合所有制经济的思路是：加快推进国有企业特别是母公司层面的公司制、股份制改革，进一步优化国有企业股权结构。

而在具体的比例方面，各方也存在不同看法。比如，中国石化拟将销售业务混合的比例设定为上限不超过30%。

“30%的比例还不够，销售业务起码可以拿50%出来。在现有环境下，改革完全可以再大一步。”《国有资产法》起草小组成员、中国政法大学教授李曙光对《瞭望东方周刊》表示。

刘瑞则对本刊记者表示：“这已经够多了，我们不能看到国资就两眼发红。在一些领域，国有资本还是得控股，上市的国有企业还要防止二级市场的恶意收购。再比如金融等领域，还得防止‘城头变幻大王旗’。”

十八届三中全会《决定》中提出分类改革监管的理念。2013年12月26日，国务院国资委召开的会议上，提出在2014年将准确界定不同国有

国资国企改革理所当然地会影响到整个国民收入分配格局，这种相互作用从以前的改革中清晰可见。十八届三中全会要求，划转部分国有资本充实社会保障基金，提高国有资本收益上缴公共财政比例，更多用于保障和改善民生。

“我们不能看到国资就两眼发红。在一些领域，国有资本还是得控股，上市的国有企业还要防止二级市场的恶意收购。再比如金融等领域，还得防止‘城头变换大王旗’”。

企业的功能，这“具有十分重要意义”。

这符合学术界的期待。分类改革和治理被学界认为是国有企业的必然趋势，国有企业改革仍然存在一些问题的原因，一个重要原因就是对国有企业的分类不清。还有学者指出，目前国有企业面临诸多质疑，难以听到“好声音”，就是与没有实施分类管理有关。

围绕着具体的分类方式，上海国资委提出把国资分为突出市场导向和产业发展的竞争类企业、承担政府特定功能和任务的功能类企业、提供公共服务或产品的保障类企业三大类。

有把国资分为经营性和非经营性的“二分法”，还有将国企分为纯公益性、纯盈利性，以及公益为主盈利为次、盈利为主公益为次的“四分法”。国外对国企分类方法也各有不同。

分类监管，哪些领域才是国有企业应该进入的呢？大型国有企业（包括央企）是否就自毁长城，退出与跨国公司在世界市场上的直接竞争呢？

长江商学院创办院长、教授项兵对《瞭望东方周刊》表示：“中国匮乏伟大的商业机构，可围绕国企培育世界级企业。现阶段中国需要利用国有企业参与全球资源整合。‘家天下’文化是中国民营企业成为世界级企业的内部阻碍因素。”

王忠明则认为：“对于关系国家安全和国民经济命脉的极少数领域，就要理直气壮地强化垄断，参与国际竞争。”

国家发展和改革委员会宏观经济研究院研究员常修泽将垄断分成六种情况，提出“三不破，三破”，其中“三不破”包括：真正自然垄断性环节不破，但要实行一定范围的竞争方式；法令性的垄断是于法有据的可以不破；在竞争基础上形成的产业集中不应该破，还应该加强，以提高中国产业的国际竞争力。而主张对竞争环节的垄断，对不合理的行政垄断，对阻碍和限制竞争的经济性垄断则要坚决破除垄断。

综合配套关乎改革成败

从十四届三中全会要求国企建立现代企业制度，到十六届三中全会进一步要求国企建立现代产权制度至今，国企制度正从“政权本位”向“产权本位”转变，积极发展混合所有制也是试图进一步解决公有制和市场经济的“兼容”问题。

明晰了改革方向等大的策略性问题，还有一系列配套改革需要落实，比如：完善公司治理，完善资本市场、资金市场、产权市场、劳动力市场等生产要素市场；创造各经济主体之间公平竞争的条件和法律、社会环境等。

李荣融认为，国资国企改革必须继续坚持综合配套推进改革，没有综合配套改革就没有今天国有企业改革发展的良好局面。

30年来，国企改革作为经济体制改革的中心环节，通过放权让利、减员增效、下岗分流、主辅分离等完善法制、体制、市场等外部环境，推动国有企业改革不断深化。

经过此前多年深化到一定程度的改革，事实上新一轮国资系统的改革更多会在各细节上推敲改进。这样一个“细活”需要数年时间。

国资国企改革也理所当然地会影响到整个国民收入分配格局，这种相互作用从以前的改革中清晰可见。十八届三中全会要求，划转部分国有资本充实社会保障基金，提高国有资本收益上缴公共财政比例，更多用于保障和改善民生。

常修泽对《瞭望东方周刊》表示：“市场经济也有很多不足，比如它解决不了贫富差距，解决不了生态恶化，也解决不了公共服务问题。市场经济并不是一个十全十美的资源配置机制，但是从人类发展史上看，现阶段还没有比它更好的。”

1995年9月，党的十四届五中全会提出要着眼于搞好整个国有经济，“抓大放小”。但在实际操作中，“放小”变成“一卖了之”。这一操作手法在全国很多地方出现，后来的“郎顾之争”由此掀起了一场关于国有资产流失问题的广泛讨论。

国有资产流失的问题，现阶段依然存在，并且可能会持续出现。最近被广泛关注的海南高速案，涉案人甚至是国有资产监管部门的主要领导干部。

为了警惕、防止新一轮国资国企改革中出现“国有资产流失”等老问题，王忠明对《瞭望东方周刊》表示：“可以从强化资产评估、加强资产监管、规范产权流转和搞好产权登记等多方面做好应对。”

当前国有企业发展方式较粗放，产业链布局和行业分布都不尽合理。如何体现国有经济的控制力、影响力？广东省提出“要充分借鉴运用互联网思维（24小时在线、360度联系、海量数据取胜、专注到极致、开发合作共享），推动国企转型升级和发展壮大，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。”

上海新版国资改革也提出，未来3~5年内，上海80%以上国资集中在战略性新兴产业、先进制造业与现代服务业、基础设施与民生保障等关键领域和优势产业。东



日立

城市会不会也有长大的烦恼呢？

每一个天真问题的背后，往往蕴含着新的启发。
我们从不放弃任何创想，从中寻找未来的答案。
面对日益庞大的城市，我们开发了新的信息技术，
用于大数据的收集和分析。交通高峰期的车流动向？
某个时间段的水电用量？我们了解得越多，
就越能合理地规划未来，再大的城市也将尽在掌握。

让未来拥有更好的答案。日立，创新改变社会。
social-innovation.hitachi.com

社会创新
你我的未来



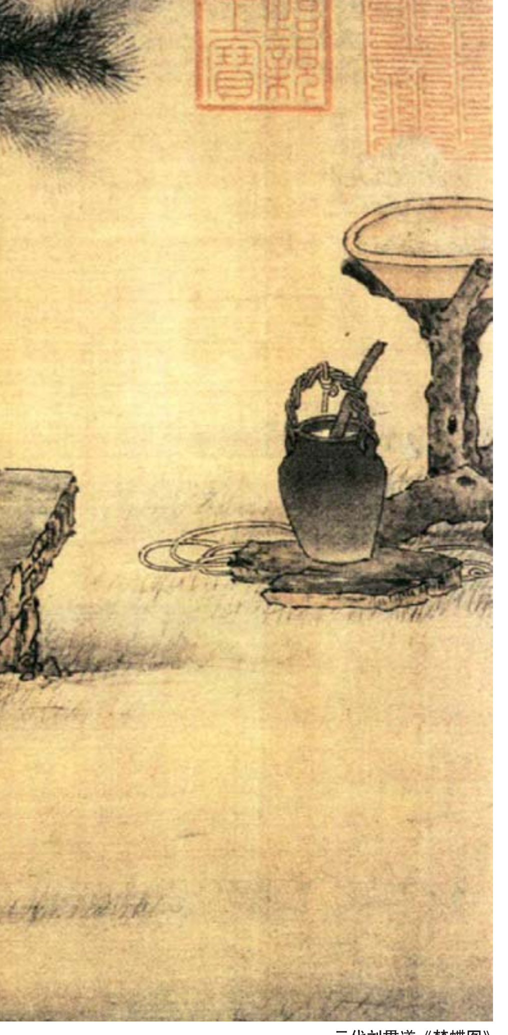
你的命运你做主：庄子的自我救赎之道

庄子提不出一套解决社会纷争、解决各诸侯国家之间混战的方案，庄子也解决不了当时的那种君不君、臣不臣、父不父、子不子、仁不仁、义不义的局面。那么怎么办呢？我救我自个儿，我不干坏事，我也不招你

文 | 王蒙

《庄子》里讲了宋荣子这么一个人，这个宋荣子非常高明：全天下的舆论都夸他，他也不乐；全天下的舆论都骂他，他也不在乎。他搞得定内外的区分，不受物议即外物的影响。他辨得清荣辱处境的应对。他对世界，没有什么斤斤计较的追求。这点很不容易，在庄子生活的时期，他居然能够提倡一个人特立独行，一个人自己对自己要有充分的自觉、自信、自主。

不是有一个电视剧叫《我的青春谁做主》嘛，那么像宋荣子这种人，他就是"我的青春我做主"、"我的中年我做主"、"我的老年我做主"、"我的一生我做主"。我用不着跟着众人走，用不着随大溜。大家说这个时候出国最好，纷纷出国。那我就不出国，我出国干什么去啊？大家纷纷都下海，他偏偏不下海，他敢于坚持自己的选择，不受潮流的影响，也不在乎一时一事的得失，能够特立独行，能够不把自己的喜怒哀乐寄托在别人的反应上。



元代刘贯道《梦蝶图》

从庄子的这些言论中，我们可以想象，他将如何警惕、看穿、否定、唾弃那种古代的直到现代的个人迷信，那种肉麻的歌功颂德、热泪盈眶、匍匐跪拜、哭爹叫娘、谢恩表忠。

这不容易，特别是在古代中国，因为中国没有个人主义的传统，没有尊重与珍惜自我的传统，甚至没有维权的传统。相反，我们有很多负面的说法，表达我们对于一个过分自信者的反感，例如：刚愎自用、倒行逆施、自以为是、自找苦吃、不碰南墙不回头等等，只要一想到这些词，没有几个人有自己做主的勇气了。

列子虽然很爽，但依然有所待

说完宋荣子，庄子又说了一个非常有趣的故事：

夫列子御风而行，泠然善也，旬有五日而后反。彼于致福者，未数数然也。此虽免乎行，犹有所待者也。若乎乘天地之正，而御六气之辩，以游无穷者，彼且恶乎待哉！故曰：至人无己，神人无功，圣人无名。

庄子说有个叫列子的人，这个列子他能做到什么程度呢？他能驾驭风，他能利用风来飞行。但是庄子没具体地描写，他没有像描写鲲鹏展翅一样来描述列子究竟是在九万里的高空行动，还是在二尺五或八尺八的低空行走？这个他没有说。但是他说列子能够驾驭着风行走，“泠然善也”。泠呢，就是清凉。用现在的语言解释，就是他为乘风而行觉得很爽。风一来，他借着风就走了，这个多爽啊！

庄子认为列子很舒服，但是他仍然有做不到的。是什么呢？他“犹有所待者也”。就是他得等着风起来，风要不起来他就走不了。换言之，他仍然要等待某种条件。

真正有道行的人、真正得道的人应该是什么样呢？不管你刮风不刮风，我都能做到“乘天地之正，而御六气之辩，以游无穷”。简单地说，就是靠宇宙本身它的存在、它的大道、它的规律，我就能够想上哪儿去就能上哪儿去。这个话说得未免有些过于抽象，无可操作性，但也许正因此而令人敬畏。

然后，庄子提出了一个命题：叫“至人无己，神人无功，圣人无名”。

庄子不遗余力地提倡，一个人可以特立独行，一个人不要有待，你不要等待什么条件、不要等待什么机会，你的命运应该你自己做主，你的命运应该你自己把握。这种观点是很好的、很不错的一个观点，是一种拯救自我的观点。

在春秋战国时期，庄子提不出一套解决社会纷争、解决各诸侯国家之间混战的方案，庄子也解决不了当时的那种君不君、臣不臣、父不父、子不子、仁不仁、义不义的局面。那么怎么办呢？我救我自个儿，我不干坏事，我也不招你。起码我不因为俗人的世俗的舆论，弄得自己有时候高兴有时候不高兴。

庄子提倡这种人格的独立。用现代的语言来说，庄子提倡自我的救赎，我救不了别人，那我先救自己。

无待：通往自我救赎之道

庄子提出一个“无待”的观念，就是让你自己拯救自己。你自己的人格、你自己的一生，你得自己做主。

庄子还有一个很可爱的地方，就是他认为这个人的道德的修养，对大道、对天道的掌握，一个人和世界的和谐和融合，它是没有尽头的，是没有所谓最高的，你高了还可以更高。

读武侠小说，最令人欣赏的部分就是小说中描写一种武功，这种武功当然是非常厉害的，大概还没有人能练成，这就是“旱地拔葱”，这是一种轻功。就是他“噌”一下子跳起来了，假设说跳了一米五，这个时候他用右脚把这个左脚的脚面一踩，“噌”又一米五，就三米了。这时候左脚再把右脚的脚面一踩，四米五了。

这个呢，在体育运动里是做不到的，但是在读书修养历练上，在精神境界的提升上，这是可以做到的。就是你高了仍然不够高，你像宋荣子一样了，你也不够高，你仍然是似是而非、似高明而非。你像列子一样，能御风而行了，你仍然不够高。即使你像唐尧禹舜一样了，也还是可以有更高的追求。

《庄子》里面净是对唐尧禹舜的不满，为什么庄子居然会对无人不称颂的唐尧禹舜不满呢？庄子认为，唐尧虞舜吸引了一大部分人，让很多人称颂他们的德行、功业与成就，称颂他们是圣明君主。而有称颂也就会有批评，有热烈就会有冷漠，有拥戴就一定会有否定、反对、抱怨。既然有了肯定又有了否定，就会有很多争夺，争夺好的名声，争夺自己在历史上的定位，争夺自己的威权威信，争夺这个中国士人最重视的所谓流芳百世，而要让自己的对立面遗臭万年。

这就证明，尧禹舜等人的存在不能带来和谐与天下太平、长治久安，相反，你的树榜样的结果是天下多事，是评比挑剔，是互不服气，是在位时猛秀一把，叫沽名钓誉。

那么真正伟大的圣明君主是什么样的呢？是无为而治，无威而安，无言而教化，道法自然。用老子的说法就是：太上，不知有之。就是说最好的最圣明的君王，老百姓根本就不知道他是谁。

所以庄子用了一种非常雄伟的气势，用一种非常雄辩的气势来宣传一种无用之用，宣传一种消极自保之道。宣传无求无为无名声无是非无正反无人拥护无人崇拜也无人反对无人骂娘。一切道法自然，什么都不努劲，

什么都做到最好，绝对不要称颂，不要人气，不上排行榜，也绝对不加美好伟大的封号，青史绝不留名，但实为天下的第一人。

这说得实在太美好了，太理想化了。但是呢，又太缺乏可操作性了。你说它缺少可操作性吧，他又把它合理化成了拯救自我之道、破除迷信之道。

从庄子的这些言论中，我们可以想象，他将如何警惕、看穿、否定、唾弃那种古代的直到现代的个人迷信，那种肉麻的歌功颂德、热泪盈眶、匍匐跪拜、哭爹叫娘、谢恩表忠。

庄子两千多年前就有这样的见地，他太厉害了。这个对人来说，有很大的参考与启示的意义，但是又不可能完全照办，完全照办也是会误事的。

平衡自己的心：无功，无名

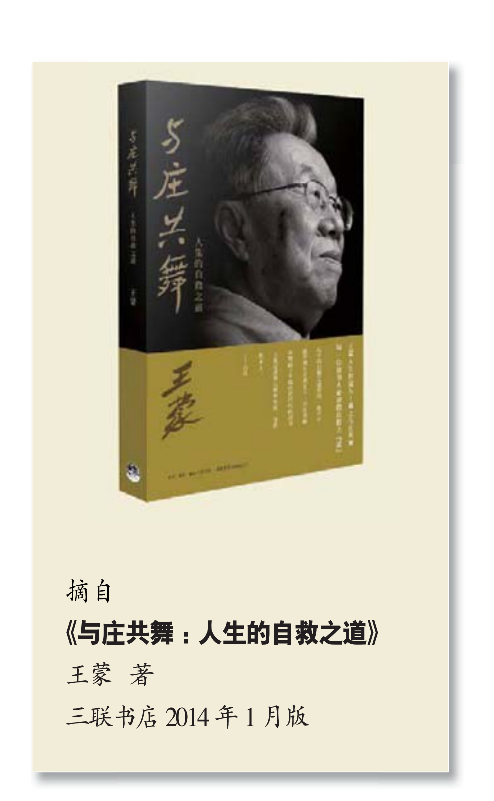
人的私心杂念归结起来其实就是两条，一是焦虑，也可说是恐惧；二是贪欲。

一个贪欲、一个焦虑，基本上就把一个人给毁了。金融、经济，以至于股票生意上的专家，说一般的人做股票，失败的多。原因就在于这股票一落钱，他就焦虑，他就惧怕，怕它再落，所以赶紧卖。这个股票一涨钱呢，他就贪欲心猛涨，他就觉着还有可能再涨，就买。最后变成了落钱的时候卖、涨钱的时候买。你想他能不赔钱吗?

一边是恐惧和焦虑，一边是贪欲。长期被恐惧和贪欲折磨熬煎的一个人，他干什么事能成功呢？我们想一想，一个人一生为自己的利害得失而在那儿陷入贪欲和焦虑的循环之中，这样的人不知道有多少。

所以庄子提出来：神人无功。这里“神人”到底什么意思，庄子并没有解释。我们至少可以设想嘛，就是通神，就是他有了某种超人的力量，或者超人的训练，或者超人的功能，如果我们把神人往这个“超人”上来体会，应该是差不多。

“神人无功”，他这个解释有一点儿故意和世俗作对，因为世俗最看重的是你的事功，就是你干成了什么事。如果你是武将，你打过多少次胜仗，你斩首过多少敌将；如果你是网球运动员，你得过多少次大满贯，法网还是温网还是澳网还是什么网；如果你是文人，你有多少著作，得过什么重要奖项；



摘自
《与庄共舞：人生的自救之道》
王蒙 著
三联书店2014年1月版

如果你是官员，你有什么政绩，老百姓给你送没送过万民匾。

但是庄子他比较怪，他说这些事功不值一提，因为这些都是形而下的东西。“神人无功”，我不管你这些形而下的东西，我是神人我表现在哪儿呢？表现在我精神上的完整、优越；我精神的丰富和超拔。我做到自己在精神上完整、优越、丰富、超拔，有事功没事功没关系，跑第一还是跑最末儿没关系。我是官至王侯将相还是只当一个不起眼的小吏，没关系，都一样。所以神人无功，我看不起这个功。

同时，神人无功还可以解释为神人的事功是大功绩，是超出一般人看得见摸得着的具体事务的大影响大功德大改变。例如一个武将，拉弓射箭，舞刀弄枪，其功是看得见的，而他如果能有正确的决策，正确的谋略，妥善的操作，做得到像孙子说的“不战而屈人之兵”，他的功业反而不如打一个漂亮仗或是打掉敌方多少坦克、飞机、军舰更突显。

无为之治，不言之教，不恃之为（不以之为本钱的作为），不宰之长（潜移默化，不以老板自居）。他的事功，他的功劳，他的功能，他的超强的能力反而显不出来也不必显出来。庄子说得是多么好啊。

“圣人无名”，这个话有点儿意思，圣人为什么会“无名”呢?

这个“圣人无名”里庄子有点儿潜台词，就是那个“骤得大名者”并不是圣人，而多半是赶上点儿了，是瞎猫碰上了死老鼠。时势造“英雄”，有时候需要那么一个人，扮演某个权力系统或反权力系统、某种理念或反叛需要的角色，他或她正好就应运而生了。有时候具体的事迹甚至有张冠李戴、勉强拔高的痕迹，已经成了角色了，也就将计就计、弄假成真了。

还有时候，那只不过是迎合愚众，讨好一知半解、一瓶子不满半瓶子晃荡者的装腔作势，是自己作秀、是自己作表演，所以一下子得到大名，但是那不可能是圣人。圣人是默默地，你看不出来他干什么，但是他给自己的乡里、乡土、百姓、民人带来了许多的利益，很多的教化影响。

脚后跟“呼吸”的真人

《庄子》里还很喜欢用一个词，这个词叫“真人”，真假的真，真人恰恰说的是一种半仙之体的人。所以庄子本人在唐朝的时候被封为“南华真人”，《庄子》这本书又叫《南华经》。

还有一位有名的人，就是贾宝玉。按高鹗的后四十回，贾宝玉最后是跟着一僧一道走了，被皇帝封为“文妙真人”。一个“南华真人”是庄子，一个“文妙真人”是贾宝玉。这俩人起码都有一个特点，就是对功名利禄没有兴趣。

《庄子》一书当中对这个“真人”是不断地发挥，譬如他说，“古之真人，其寝不梦”，这个真人睡觉的时候不做梦。睡觉的时候不做梦可不好，要按现代精神病学，睡觉的时候不做梦是精神病发作的前期征兆，因为做梦是人的一种心理调节，做梦是一种压抑的释放。

但是庄子说“其寝不梦”的意思就是说他没有胡思乱想，睡得踏实，“其觉无忧”。庄子这一点写得好，很多人都是早晨眼睛一睁，各种发愁的事就都出来了，说电费没缴、房子漏了、下水道不通、孩子上学找不着合适的地方、父母生病挂不上专家号。只要眼睛一睁，各种忧愁的事就都来了。而庄子提出来的是醒了不发愁。

庄子的“其寝不梦，……其息深深”这个说法很有趣。“其息深深”，他的呼吸都是深度呼吸。庄子最早提出，说真人呼吸到踵，踵是什么地方呢？就是脚后跟，真人用脚后跟呼吸。这个说法被中国的佛教也接受了，有些高僧就说，你们呼吸是用肺呼吸，我们呼吸是用脚后跟呼吸。

用脚后跟呼吸，这是怎么个呼吸法？这个脚后跟的细胞里头能进氧气吗？这个声乐中有颅腔共鸣、鼻腔共鸣、胸腔共鸣，有一些男声更要求腹腔共鸣，就是帕瓦罗蒂的那种腹腔共鸣。但是他们可以用脚后跟共鸣吗？所有的歌唱家都告诉我，不可能。但是声乐艺术家们告诉我，脚后跟完全可能跟着用力，当你的呼吸用力的时候，力气一直用到了脚后跟上。

庄子给人很大的启发，比如唱歌唱到上劲儿的地方，比如说帕瓦罗蒂唱到最后“欧索罗米欧”时，他全身都在使劲，他四肢的肌肉都在用力，他的脚后跟也在使劲。

所以，庄子说的真人以踵（脚后跟）来呼吸，实际上就是说，这个呼吸是在调理全身，他的脚后跟也参与配合了他的呼吸、他的心理调适、他的器官调适、他的呼吸调适。他就和心浮气躁划清了界线——绝不心浮气躁，哪怕我喘一口气，慢慢地这口气送到了脚后跟下面，深深地，然后我再把它呼出来。

所以，庄子的理想是创造一种人格，这种人格对于大道以外无所求、无所期待、无所期盼，也就无所焦虑、无所忧愁。他这里对真人的这种描述稍微悬了一点，所以他也影响了道教的某些流派，产生了一些稀奇古怪的想法和做法，什么炼丹啊、气功啊，搞得走火入魔的。

但是庄子更多的是引导了一个方向，他告诉我们，一个人除了考虑追求计较外界的成功以外（当然，按庄子的思路你最好尽量摆脱对于这种外在得失的在意），同时，你仍然有可能通过提升自己和平衡自己的心理素质，使自己能够得到一种常人所不能够得到的信心和喜悦，从而改善自己的心理生理状态。

一个人都能自我感觉到自己的呼吸一直深入到脚后跟那里了，他还有什么心浮气躁、迫不及待、轻举妄动、如坐针毡的可能性呢？他不真正做得到了稳如泰山，静如处子，心平气和，这种令人认为是最佳的生存状态了吗？



名人荐书

王安忆：

她的人物族谱与张爱玲的某一阶段上相合……张爱玲截取其中一段，正是走下坡路且回不去的一段，凄凉苍茫；蒋晓云却是不甘心，要博一博，看能不能博出一个新天地。



《百年好合》

蒋晓云 著

新星出版社2014年1月版

《独立报》：

无比刺激的故事，充满了对这个世界的冷嘲热讽。



《纸牌屋》

【英】迈克尔·道布斯 著

何雨珈 译

百花洲文艺出版社

2014年3月版

安德鲁·莫申：

充满了睿智与幽默、忧伤与感性。它使人大笑，但却是在黑暗中大笑。



《芬克勒问题》

【英】霍华德·雅各布森 著

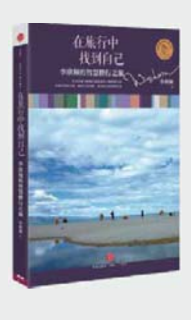
周小进 译

上海译文出版社

2013年12月版

陈文茜：

李欣频的生命旅行书。她没让自己给高收入的工作绑架，28岁起足迹踏遍寺庙、教堂、墓园、沙漠、极光。嫉妒李欣频。



《在旅行中找到自己》

李欣频 著

中信出版社2014年3月版



王君与牧民亲切交谈

把祖国北疆这道风景线打造得更加亮丽

—— 专访内蒙古自治区党委书记、人大常委会主任王君

目前，内蒙古经济已经到了只有转型升级才能持续发展的关键阶段，早转，早见效、早主动；慢转，积累的问题会越多，后续发展会更加被动，必须以等不得、慢不得的紧迫感真转快转

《瞭望东方周刊》记者张丽娜 | 北京报道

春节前夕，习近平总书记考察内蒙古时，对内蒙古提出了殷切的期望。党中央对内蒙古工作的新定位、新要求有哪些？落实总书记讲话精神和《政府工作报告》，内蒙古将会有哪些新作为、新举措？就此，《瞭望东方周刊》专访了全国人大代表，内蒙古自治区党委书记、人大常委会主任王君。

守望相助，肩负起做好边疆民族地区工作的政治责任

《瞭望东方周刊》：在全面深化改革的开局之年，在内蒙古全面建成小康社会的关

键时刻，习近平总书记亲临内蒙古视察，亲切慰问各族干部群众，对内蒙古的发展有何重要意义？

王君：这是内蒙古2500万各族人民政治生活中的头等大事，对于我们如期实现全面建成小康社会奋斗目标，不断夺取改革开放和现代化建设新胜利，必将产生巨大的鼓舞。我们将以习近平总书记考察为新的起点，肩负起做好边疆民族地区工作的政治责任，全面贯彻落实中央各项决策部署和《政府工作报告》提出的工作任务，认真谋划、扎实推进自治区各项事业新的发展。

《瞭望东方周刊》：政府工作报告中提到，要全面正确贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，促进民族团结进步、共同繁荣发展。内蒙古作为我国成立最早的自治区，曾被誉为"模范自治区"。总书记这次来内蒙古视察，对内蒙古的民族工作提出了什么新要求？

王君：总书记对内蒙古民族工作给予了充分肯定，希望内蒙古各族人民守望相助，团结奋斗。

我们正在深刻领会、准确把握"守望相助"的精神实质和实践要求。总书记提出的守望相助，守，就是守好家门，守好祖国边疆，守好内蒙古少数民族美好的精神家园；望，就是登高望远，规划事业、谋求发展要跳出当地、跳出自然条件限制、跳出内蒙古，有宽广的世界眼光，有大局意识；相助，就是各族干部群众要牢固树立平等团结互助和谐的思想，各族人民拧成一股绳，共同守卫祖国边疆，共同创造美好生活。

总书记的重要论述，赋予"守望相助"以深刻的思想内涵、鲜明的时代特色和明确的实践要求，这是我们做好边疆民族地区工作的重要遵循。

"三个守好"，是对筑牢祖国北疆安全稳定屏障的新要求。"守好家门"，就是要坚持守土有责，扎实推进平安内蒙古建设，看好自己的门，办好自己的事，管好自己的人，确保内蒙古社会稳定。"守好祖国边疆"，就是要认真履行维护国家安全重大责任，严密防范、严厉打击敌对势力的渗透破坏颠覆活动，加强边境地区管控，确保祖国北疆安宁。"守好少数民族美好的精神家园"，就是要全面加强意识形态工作，大力发展社会主义先进文化，传承发扬优秀传统文化，坚守社会主义核心价值观，打牢全区各族人民团结奋斗的共同思想基础。

"三个跳出"，是对谋划和推动科学发展的新要求。总书记要求我们跳出当地、跳出自然条件限制、跳出内蒙古规划事业、谋划发展，一语中的，切中要害。比如，一些地方发展中的资源依赖问题，一讲发展产业就盯着资源，一讲招商引资就配置资源，我区产业结构不合理，很大程度与这样的理念、视野、思路有关。我们一定要深刻领会"三个跳出"的思想内涵和实践要求，进一步解放思想、更新观念，自觉把内蒙古的发展放到时代大势、全国大局中思考和谋划，以登高望远的视野和改革创新的精神谋求新的更大发展。

"两个共同"，是对做好新形势下民族工作的新要求。内蒙古具有民族团结的光荣传统，上世纪50年代曾被周恩来总理誉为"模范自治区"。习近平总书记在视察我区重要讲话中指出，内蒙古是我国最早建立的民族自治区，长期以来民族团结工作做得是好的。我们一定要把总书记的鼓励转化为做好工作的动力，坚持和发扬各民族心连心、手拉手的好传统，更加扎实有效地做好民族团结进步各项工作，使各族人民紧紧拧成一股绳，共同守卫祖国边疆，共同创造美好生活。

《瞭望东方周刊》：总书记在讲话中，把维护社会和谐稳定、巩固和发展民族团结大局，作为重大政治责任和重要民生工作，你对此有怎样的认识？

王君：总书记指出："各族干部群众都要明白，没有民族团结，整天乱哄哄的，哪一个民族也过不上好日子。"我们一定要深刻理解总书记的教诲和要求，始终高举各民族大团结的旗帜，坚持和发扬各民族心连心、手拉手的好传统，深入开展民族团结进步宣传教育，精心做好民族工作。

我们必须通过搞改革、谋发展，让各族群众过上好日子，我们所有党员、干部都要有这样一个意识：只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题，我们都不能安之若素；只要群众对幸福生活的憧憬还没有变成现实，我们都要毫不懈怠团结带领群众一起奋斗。我们一定要按照总书记的要求，始终带着责任和感情扎实做好民生工作。

顺应农牧民对幸福生活的新期待，我们将进一步拓宽农牧民增收门路和渠道，大力实施农村牧区"十个全覆盖"工程，进一步提高农村牧区基本公共服务水平，帮助农牧民从物质上到精神上都把日子过得更加红火起来。

二是要扎实做好民生基础工作，完善制度机制，改进工作作风，提高工作规范化水平，保障社会公平正义，切实把那些让老百姓头疼的、关系老百姓切身利益的难事实事办好。

三是要深入推进扶贫攻坚，创新扶贫开发方式，实施"精准扶贫"，在培育特色优势产业、加强基础设施建设、推动公共事业发展、推进生态环境保护、做好基层基础工作的同时，加强人力资源开发和软环境建设，充分挖掘扶贫对象自身潜力，努力为各族群众提高就业创业能力创造条件。特别要重视解决好困难家庭孩子上学问题，决不能让他们输在起跑线上。

把祖国北疆打造成更加亮丽的风景线

《瞭望东方周刊》：党中央历来对内蒙古发展寄予殷切期望。习近平总书记这次视察期间又有何新期待，你是怎么理解的？

王君：总书记希望我们把祖国北疆这道风景线打造得更加亮丽。我理解，"亮丽风景线"的思想内涵，至少应该包含以下内容：

——经济繁荣的风景线。就是"五大基地"建设扎实推进，多元发展、多极支撑的现代产业体系加快构建，市场主体发展新活力、创新驱动发展新动力、开放型经济发展新优势显著增强，城乡区域发展相平衡，经济社会发展相协调，发展的质量和效益显著提高，呈现经济蓬勃发展、活力动力强劲的景象。

——民族团结的风景线。就是平等团结互助和谐的社会主义新型民族关系更加巩





1.京津周边风沙源治理一期工程范围内的内蒙古克什克腾旗热水镇农民在收获万寿菊
2.2014年1月28日，内蒙古乌拉盖牧场淖润布敦分场斯琴伊德玛（左）等牧民在整理刚刚写好的蒙古文春联

固，各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展，共同守卫祖国边疆、共同创造美好生活的景象。

——边疆安宁的风景线。就是祖国北疆安全稳定屏障更加牢固，人民群众生命财产安全有效保障，平安内蒙古、法治内蒙古建设深入推进，社会治理水平显著提高，呈现人民安居乐业、社会安定有序的景象。

——生态文明的风景线。就是我国北方重要的生态安全屏障更加牢固，绿色发展、循环发展、低碳发展深入推进，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式加快形成，森林、草原、湖泊、湿地有效保护，呈现千里草原水草丰美、辽阔壮丽的景象。

——各族人民幸福生活的风景线。就是基本公共服务水平显著提高，民生状况持续改善，城乡居民收入大幅增加，贫困人口大幅减少，呈现各族群众从物质上到精神上都把日子过得更加红火的景象。

《瞭望东方周刊》：政府工作报告再次强调要转方式、调结构要依靠改革，进退并举，这也与总书记在内蒙古视察期间提出的要求完全契合。内蒙古将如何把转方式融入到改革大局之中？下一步内蒙古经济发展的着力点是什么？

王君：我们将按照总书记“五个结合”的要求，切实把发展的着力点转到提高质量和效益上来，加快形成新的经济发展方式，努力促进经济持续健康发展。

转方式、调结构是既是大势所趋、也是紧迫任务。内蒙古经济发展方式不合理，在经济结构各方面都有表现，产业结构不合理问题尤为突出。目前，内蒙古经济已经到了只有转型升级才能持续发展的关键阶段，早转，早见效、早主动；慢转，积累的问题会越多，后续发展会更加被动，必须以等不得、慢不得的紧迫感真转快转。我们将以延长资源型产业链为重点推进资源转化增值，把资源型产业发展的重点放在资源转化增值上，改变简单的“挖煤卖煤、挖土卖土”的粗放型资源开发模式。

内蒙古将以“五大基地”建设为重点加快产业结构调整，坚持用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，大力发展战略性新兴产业，在服务业领域培育打造支柱产业，构建传统产业新型化、新兴产业规模化、支柱产业多元化的产业发展新格局；以延长资源型产业链为重点推进资源转化增值，发挥比较优势，把资源型产业发展的重点放在资源转化增值上；以加强科技创新为重点促进创新驱动发展，强化市场导向作用和企业主体作用，组织实施一批重大科技专项，加强新型煤化工、装备制造、新能源新材料等重点产业领域关键共性技术攻关，努力在更多领域实现技术突破；以发展县域经济和非公有制经济为重点统筹城乡区域发展，切实抓好产业培育、城镇发展、基础设施建设、生态环境保护等县域经济重点工作，夯实城乡区域协调发展的县域基础，进一步放宽市场准入、强化政策扶持，统筹抓好大中小微各类企业发展，充分释放非公有制经济发展活力；以节能减排为重点推进绿色循环低碳发展，坚定不移化解产能过剩，坚决淘汰落后过剩产能，坚决防止低水平重复建设，决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长。

发扬“蒙古马精神”，吃苦耐劳，一往无前

《瞭望东方周刊》：你到任内蒙古一年多了，对内蒙古有什么印象？

王君：到内蒙古工作之前，我先后在四个部委和两个省工作。无论是革命老区江西、还是我的家乡山西，在自然资源、区位条件、

文化底蕴、产业基础、发展潜力等方面，都各具特色、各有千秋，我对这两个地方都有着深厚的感情。

作为一个边疆民族地区，内蒙古的发展始终受到了各方面的广泛关注。到任一年多来，先后走遍12个盟市和大部分旗县开展调查研究，通过对重大问题的专题研究，通过与各方面同志的深入接触，我对内蒙古的区情有了更加全面深入的认识和了解，内蒙古是一个好地方，草原已经是我的家。

说内蒙古是好地方，是因为这里的资源优势十分突出。全区总面积118.3万平方公里，东西直线距离2400多公里，南北直线距离1700多公里。草原、森林和人均耕地面积均居全国第一，30种矿产资源探明储量居全国前三，其中煤炭、铅、锌、银、稀土类等12种矿产资源居全国第一。煤炭探明储量超过8000亿吨，天然气探明储量超过5万亿立方米,风能技术可开发量超过1.5亿千瓦。这里的自然风光壮美，历史文化厚重，民族风情浓郁，旅游资源丰富多彩、独具特色。

说内蒙古是好地方，是因为这里的区位优势十分明显。内蒙古横跨"三北"，毗邻八省（区），既是京津地区和环渤海经济圈的腹地，也是华北连接大西北的经济通道，靠近出海口和国内中心市场，资源、区位优势组合条件较好。内蒙古与俄罗斯、蒙古国接壤，现有对外开放口岸18个，其中满洲里、二连浩特分别是我国对俄罗斯、蒙古国的最大陆路口岸，已成为我国向北开放的重要桥头堡。

说内蒙古是好地方，是因为这里的战略地位十分重要。内蒙古有13亿亩草场、3.5亿亩森林，在维护国家生态安全大局中具有重要地位。内蒙古是国家重要的能源基地，煤炭、电力外送量居全国之首。内蒙古是我国粮食主产区和净调出省区之一，也是全国重要的农畜产品生产加工基地，每年调出商品粮200亿斤以上，羊肉、牛奶、山羊绒、马铃薯等农畜产品产量居全国第一。

说内蒙古是好地方，是因为这里的发展前景十分广阔。内蒙古自治区成立于1947年5月1日，是我国民族区域自治制度的发祥地，曾被周恩来总理誉为"模范自治区"。自治区成立60多年来，各民族和睦相处，一直保持着团结、和谐、稳定的良好社会局面。目前，内蒙古正站在一个新的起点上，我们将认真贯彻落实习近平总书记的重要指示和要求，在新的起点上谋划和推进新的发展，扎实做好改革发展稳定各项工作，不断巩固和发展经济发展、社会稳定、民族团结、边疆安宁的良好局面，努力把内蒙古建设得更加美好。

《瞭望东方周刊》：*内蒙古自治区在开展党的群众路线教育实践活动方面有哪些创新性的特点？"四风"问题解决得怎么样？*

王君：按照中央统一部署，在中央督导组指导下，自治区党委精心组织开展第一批教育实践活动，着力把"规定动作"做到位、把"自选动作"做精彩，取得重要阶段性成果。

一是先行正风肃纪。围绕贯彻中央八项规定精神，党委常委会研究制定28条配套规定。教育实践活动开始前，集中开展了为期三个月的正风肃纪专项活动，重点整治庸懒散、奢私贪、蛮横硬等问题，全区共受理投诉举报3073批（次），主要领导接待群众来访2076批（次），开展专项活动监督检查6027批（次），明察暗访4422批（次），曝光或处理典型问题1351件，为开展教育实践活动打下良好基础。

二是强化领导示范。党委常委会对教育实践活动各环节各步骤工作都坚持高标准严要求，常委班子成员认真履行双重职责、全程参加和指导联系单位的教育实践活动。特别是在开展批评、整改落实等关键环节，常委班子带头把自身摆进去，自觉揭短亮丑、纠偏矫枉，传导了压力，激发了动力，形成了领导带头、上率下行的良好局面。

三是突出问题导向。党委常委会坚持真开门、开大门，先后3次大范围征集意见、6次聚焦"四风"问题，将征集到的31万多条意见建议梳理归纳成2435条，明确了20个需要班子重点整改的突出问题。针对这些问题，常委一班人自觉贯彻整风精神，深入开展谈心交心，深刻进行自我剖析，严肃认真开展批评和自我批评，召开了一次较高质量的专题民主生活会，达到了红红脸、出出汗、排排毒、治治病的效果，提高了班子发现和解决自身问题的能力。

四是坚持立行立改。在正风肃纪活动中集中解决了一批群众反映强烈的突出问题；在活动第一环节开展了清车清房、精文减会、压缩"三公"经费等10项整改；专题民主生活会后及时研究制定整改落实"两方案一计划"，确定了16个方面63个整改项目，开展了9个方面32项专项整治，取得了明显成效。全区第一批参加活动单位共清理办公用房7.8万平方米、超编超标公务用车389辆，精简会议和文件33.3%和10.1%，压缩"三公"经费16%，减少因公出国（境）批次和人数39.9%和38.5%，停建楼堂馆所2.1万平方米，减少各类领导小组和议事协调机构40.2%。

五是注重常态长效。党委常委会坚持把建章立制贯穿始终，对已有制度进行全面清理，共废止党内法规和规范性文件326件、宣布失效248件、修改37件。以改革创新精神抓好建章立制工作，在前期制定10项制度的基础上，建立完善党政机关厉行节约反对浪费条例实施细则、公务接待管理暂行办法等32项制度规定,形成了一批制度成果，促进了改进作风常态化长效化。通过开展教育实践活动，党员干部经历了一次严格的党内生活的洗礼，党性修养得到加强，"四风"蔓延势头得到有效遏制，贯彻群众路线的长效机制和刚性约束初步形成，党员干部的作风呈现出许多新变化新气象。

《瞭望东方周刊》：*你觉得内蒙古的广大干部应该用什么精神来开创事业？*

王君：习近平总书记这样鼓励我们，干事创业就要像蒙古马那样，有一种吃苦耐劳、一往无前的精神。我对此感受很深。蒙古马不仅是马背民族的交通工具，同时也是民族文化的重要组成部分。蒙古马的生存环境很恶劣，既没有舒适的马厩，也没有精美的饲料，却可以在风霜雪雨的大草原上驰骋。

内蒙古地处边疆，条件比较艰苦，尤其需要广大干部发扬"蒙古马精神"，通过驰而不息的艰苦奋斗，把我们的发展蓝图变为美好现实，努力让全区各族人民的日子越过越红火。东



2013年8月20日，日本海，我海军舰艇编队穿越大隅海峡进入太平洋。图为出访编队官兵在航行途中参加"追逐强军梦，豪迈向深蓝"宣誓仪式

钱利华：我们珍惜和平但不畏惧战争

中国军队不会打第一枪，但如果有人挑衅，打第一枪，把冲突和战争强加到我们头上，我们将给予有力回击

《瞭望东方周刊》记者熊争艳 | 北京报道

2014，甲午马年，是甲午战争120周年，第一次世界大战爆发100周年，第二次世界大战爆发75周年。日本军国主义日益抬头，安倍政权动作频频，有舆论认为，安倍可能正将日本带向一条与中国全面对抗的道路。

今天中国面临哪些安全威胁？地区大国的安全战略如何调整？谁是东亚地区的战争幽灵？中国军队如何因应？带着这些问题，《瞭望东方周刊》两会期间专访了全国政协委员、国防部外事办公室原主任钱利华少将。

主要威胁来自海上

《瞭望东方周刊》：你如何评价今天中国面临的主要外部威胁？

> **美国前防长盖茨最近接受专访时也谈到，美国面临两大威胁，一是美国国内政治，二是美国没有明确的战略目标。五角大楼也认为，对美国的威胁不是南海、东海，而是削减军费。盖茨说，现阶段，中国不是威胁和敌人。**

钱利华：这些年，中国面临的各种挑战和威胁不断增多。关于其深度、广度和严重性，和上世纪五六十年代相比要小得多，但威胁的多样性更明显。

目前的主要威胁，一是领土主权和海洋权益，与邻国的领土主权和领海海洋权益之争比较突出；二是周边的热点问题多，东北亚地区、南亚地区、东海、南海，这些热点都集中在跟我们相邻和相望的国家和地区，给我们造成很大的安全压力；第三，大国战略调整给我们的压力，主要是美国重返亚太以及“亚太再平衡”战略；第四，同盟关系的增强，干扰、阻挠中国的发展。

现阶段我国面临的主要威胁来自海上，具体说就是东海和南海，而来自东海的威胁大于来自南海的威胁,日本右倾势力大于“台独”势力，联合对我的势力大于某一方向或某一力量的威胁。

《瞭望东方周刊》：美国提出“亚太再平衡”战略出于哪些考量？目前推进效果如何？

钱利华：其一，美国调整亚太战略，是其调整全球战略的一部分，是在伊拉克战争和阿富汗战争之后，美国所作的全球战略大调整。

其二，亚洲新兴经济体的群体性崛起，中国、印度、印尼经济进入快速发展车道，亚洲成为全球最具活力的经济带，带动了全球政治经济重点向亚洲转移。美国战略重心向亚太转移，既有战略上的考虑，也有经济和军事上的考虑；既有针对中国的一面，也有针对新兴经济体（如印度和印尼）的一面。

其三，中国的快速发展和崛起引起了美国的疑虑。

其四，亚太发展矛盾集中、突出。亚洲缺乏一个有效的区域安全组织。美国重返亚太，还是意在主导和控制亚太。

美国的这一战略已推出三年左右，但推进并不顺利。美国防长哈格尔坦承，美国国家安全战略面临三大问题：一是国内政治极化及政治内讧，导致国内国家安全共识的驱动力不足；二是战略上的模糊和左右摇摆，特别是在中东问题上，盟友无所适从，一些国家对美丧失信任，自保倾向在上升；三是美国资源不足，军费缩减，财政掣肘。

美国前防长盖茨最近接受专访时也谈到，美国面临两大威胁，一是美国国内政治，二是美国没有明确的战略目标。五角大楼也认为，对美国的威胁不是南海、东海，而是削减军费。盖茨说，现阶段，中国不是威胁和敌人。

我们既要听其言，还要观其行，对美国对华政策上的两面性做到心中有数。我们要利用好目前的发展机遇期加速经济建设和国防建设，实现中国梦的第一个目标，继而实现第二个目标。

美国安全观也发生了一些变化。美国许多官员和学者都认为，过去美国向许多国家提供了安全或其他服务，但现在威胁在减弱，因此安全不再有价值，过去的十年不是战争与危机的十年，而是和平与繁荣的十年。战争主要是美国和北约在打，而整个亚太地区、非洲、拉美等发展中国家都在进行经济建设。

美国参联会主席邓普西在国会听证会上说，大规模的入侵已成为过去，未来的战争计划将包括动用快速反应部队、网络战和隐形海空力量。从现代战争的特点看，国家之间特别是大国之间爆发大规模战争的可能性可以说非常小。

《瞭望东方周刊》：如果没有大规模战争，那么美国未来在亚太可能采取什么形式的军事打击？

钱利华：根据美国对威胁的判断，根据美国安全观的变化，特别是现代化条件下战争的规律，美国今后在亚太地区采取的军事打击计划，第一是空海一体战，战法是对敌传感器或武器杀伤链实施实际攻击和网络攻击，扰乱指挥控制系统，摧毁发射平台，最终使其武器失效，也就是超视距战。

第二种战法是离岸控制。有美国学者向政府军方提出，美国不需要对亚太目标实行直接攻击，而应集中力量对中国进行经济封锁，包括击沉、拦截或者遣返商船，控制咽喉海峡，从而影响国内民生，引起内部混乱，最后达到战争目的。

美国这两种战法都在广泛议论中，第一种的可能性更大，两者结合的可能性也存在。

2 月 17 日，美国防长哈格尔与商务部长布里斯克联名在《华尔街日报》发表文章说，只推进军事再平衡远远不够，既引起地区疑虑，也力不从心，国防部门与商务部门需共同推进安全和经贸合作，一是促进共同原则和公平的游戏规则，争取在 2014 年底达成 TPP；二是在安全领域，与各国军队，包括中国人民解放军进行沟通交流，制定海上、空中交通、太空、网络安全、南海行为准则；三是开展抢险救灾的合作，四是开展国防工业和武器装备合作。

经济上美国要抓 TPP 谈判并主导谈判进程；在安全合作方面则抢占制高点，牢牢控制安全合作方面的主导权。

有能力制衡日本

《瞭望东方周刊》：美国战略调整对本地区其他国家战略及大国关系，比如中日关系，带来哪些影响？

钱利华：日本也在调整战略。中日之间，领土问题、历史问题的争斗，实质是亚洲主导权之争，也是亚洲秩序重组之争，是长期、复杂甚至激烈的权力之争。

因为日本焦躁不安，国家失去方向，为右倾势力开了方便之门。日本右倾势力大行其道，军事动作频频，要摆脱美国的控制，跳出二战后形成的国际体系，成为一个正常国家。

同时，美国对日本产生了不信任感。在日本国内有相当一部分人认为，美国力量在下降，撤出亚洲是早晚的事情；美国会根据国家利益需要，舍弃盟友。日本还有一些人认为，美中关系的重要性远远超过美日关系，

中日之间，领土问题、历史问题的争斗，实质是亚洲主导权之争，也是亚洲秩序重组之争，是长期、复杂甚至激烈的权力之争。

日本充其量只是大国棋盘上的一颗棋子。基于此，日本对美国的信任在减退。

但现阶段，美日还是互有需要。美国既要控制日本，不使日本在右倾化路上越走越远，同时又不时放任它挑战中国，这符合美国的利益。日本既想挣脱美国的控制，又要依靠其力量制衡中国。我们判断形势、制定方略，必须认识到这对同盟关系的矛盾性和复杂性。

今年是甲午战争120周年，甲午战争之后，日本两次打断中国发展进程，有没有可能日本再次冒险，第三次打断中国的和平发展？

可以说，今天的中国不是1894年的中国，也不是上世纪30年代的中国。不论是日本右倾势力还是军国主义势力，在中国造成混乱、冲突，甚至引发一定规模的战事，这是不可能的。中国军队、中国人民有这个能力、有这个手段，制约日本军国主义发展，制衡日本在我们周边制造事端和麻烦。

当然我们也要认真处理好中日之间的问题和矛盾，避免危机演化为冲突，使中日关系回到正确的轨道，确保不会因为日本对我们的任何错判、误判阻挠和打断我们的和平发展。

中国军队不会打第一枪

《瞭望东方周刊》：近期国际舆论有一种观点认为，随着中日关系紧张程度的加剧，战争幽灵正在亚洲地区徘徊。有人认为2014年东亚与1914年欧洲有诸多相似，你怎么看？

钱利华：有人把目前的亚洲，特别是东亚形势，比作19世纪的英德矛盾，也有人比作英美矛盾。这两种比喻都不贴切，因为亚洲的形势和欧洲截然不同，21世纪和19世纪也截然不同。

国际上为什么要制造和渲染战争的气氛？我们中国人千万不要上这个当。有些右倾势力故意制造战争气氛，其目的是干扰我们正常的经济社会发展。

在东亚地区，发生擦枪走火的可能性不能完全排除，但可能性有多大，这不取决于我们。中国军队不会打第一枪，但如果有人挑衅，打第一枪，把冲突和战争强加到我们头上，我们将给予有力回击。

应该说，无论是中国、美国，还是日本，都不希望发生战争。毕竟现在的国际大势还是和平与发展，现在各国经济都处于一定的困难当中，都希望尽快摆脱经济困境，使国家走上正常的发展道路。在这种情况下如果发生战争，只会破坏目前刚刚有所起色的经济复苏。

但是，我们不害怕战争。军队的存在就是为了战争，军队备战的目的是慑战和止战，只有充分准备，才能预防冲突、化解风险、避免战争。

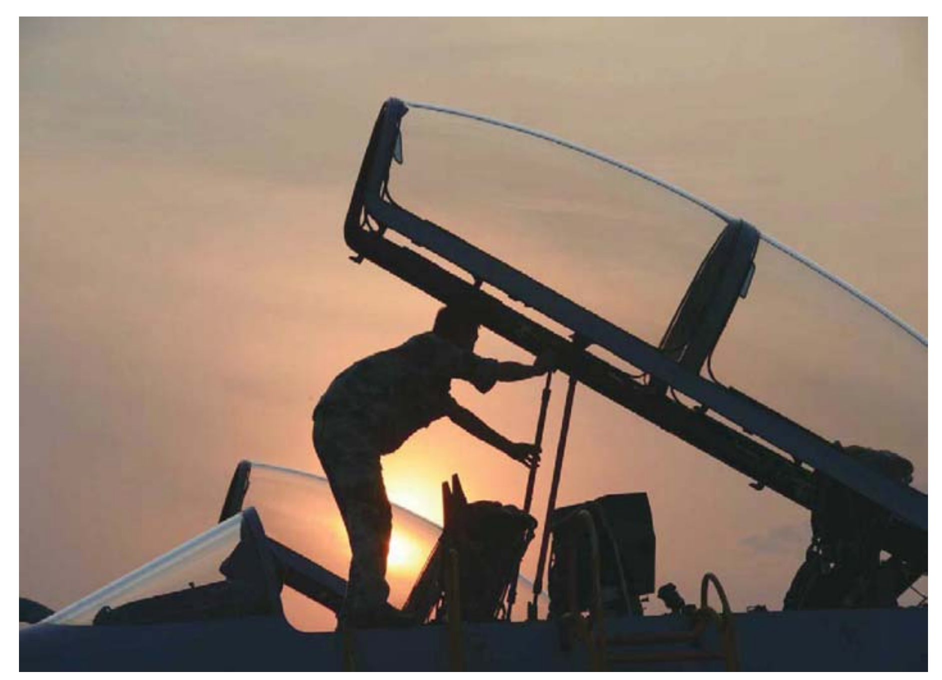
我过去跟日本有不少接触。日本人遭受过二战的痛苦，青年一代对战争也是深恶痛绝，对参军缺乏热情，不愿当兵不愿打仗。日本作为一个岛国，作为一个资源极其匮乏的国家，如果发动战争，首先受害的是他自己。

战争比拼的是国家政治意志和国家实力。中国的GDP2013年接近日本GDP的2倍，2014年我们完全可以超过日本GDP的两倍。无论是人口规模、国家经济实力，还是包括军事力量在内的综合国力，我们都超过日本。如果日本要拉着美国和中国较劲，受损的还是自己。

日本的行为具有投机性和冒险性。它未必真想打仗，不断挑起领土主权争端，是为了达到更大的目的，使日本成为正常国家。但我们认为它的政策走向是错误的。它首先要和历史切割，像当年的德国一样。

日本要实现国家正常化，路还很长。严格讲在亚洲冷战还没有结束，同盟关系、搞小圈子，日本离不开美国，跳不出美国对它的控制。美国在日本有强大的军事存在，安全控制在别国手里，怎么可能实现日本国家正常化？

我们过去和日本搞研讨，一直说日本的外交政策是在华盛顿制定的，日本的军队建设计划也是华盛顿制定的。如果在外交上、安全上，摆脱不了美国的控制，就不可能成为一个正常国家，即便修改了和平宪法，具备了战争权，有了自己的军队甚至有了集体自卫权。只要跳不出美国的控制，就不可能



2013年9月21日，参加"使命行动–2013C"演习的空军官兵精心维护战机，跨昼夜完成演习前各项准备工作

成为一个正常国家。

美国现处在调适期，它要调整政策，要恢复经济。要说中日之间有很深的矛盾，那么美日之间的矛盾，特别是日本对美国的厌恶和憎恨远远大于对中国的憎恨，因为中日之间还有一定的文化上的联系，但是美国对日本造成心理上的伤害远远大于任何国家对日本的伤害，只是这两个国家目前互有需要，矛盾还没有爆发出来，但总有一天会爆发。

在西太平洋地区的军事安全合作最活跃

《瞭望东方周刊》：这些年中国军事外交越来越活跃，目前主要推进哪些方面？

钱利华：军事外交直接为强军目标服务，为维护国家主权、安全发展利益，发挥独特的作用。

我们面临复杂的国际周边环境，国内改革也在不断深化推进，国际国内两个大局相互联动，矛盾时有交织，对军事外交提出了新的更高要求。我们必须更新观念，以新思维新举措迎接挑战，破解难题，积极开展对外合作，为营造稳定的国际和周边环境创造条件，为国家的和平发展提供安全保障。

一是大力倡导共同安全、合作安全、集体安全。这也是联合国宪章确定的。我们反对绝对安全，反对同盟安全，反对以牺牲别国的安全谋求自身的安全。

二是建立军事互信，扩大合作基础。我们参加了上合组织、东盟地区论坛、10+8防长扩大会，以及西太平洋海军论坛等框架下的各种军事安全对话合作。现在这些机制下的合作内容包括抢险救灾、军事医学、维和、海上安全、反恐、裁军与防扩散、军事演习和训练。可以说在西太开展的各种军事安全对话合作，是国际上很多地区无法比拟的。

三是开展高层对话，有效管控风险。我们参加了上合组织防长会、总参谋长会，10+8 防长会，与 23 个国家的国防部或军队进行战略与防务对话，与美、俄、韩国建立不同层次的电话热线。目前，我们还与越南就军队间的电话热线进行协商，有望很快达成协议。


钱利华

四是加强能力建设，深化联演联训的效果。2013 年我们与 17 个国家的军队开展联演联训，涉及陆海空、各兵种，演习的内容包括反恐、维和、搜救、安保、医疗救助等。演习的强度难度也加大了，演习方式由原来的单一兵种发展到诸军兵种联合，演习的规模由几十人发展到几百人上千人，甚至于更多的官兵参加。输送方式由过去的陆路输送发展到公路、铁路、空中、海上一体输送。参演部队由抽组到成建制的参演。演习地域由陆上接壤的邻国发展到近海、远海、澳洲、美洲大陆。

五是涉足全球公域，推动制定游戏规则。因为安全问题不仅限于传统军事安全，现在还涉及非传统安全，还在向太空、网络空间等其他新的疆域拓展。军队参加裁军进程、网络安全、外空安全、外空非武器化等方面的有关对话，并与政府部门一起推动规则的制定和建立。

我们还参与西太平洋海军论坛，并与有关国家海军一起建立海上意外相遇规则，经过多年协商谈判，有望今年 4 月在中国举行的西太平洋海军论坛上获得通过。

海上意外相遇规则是参与西太海军论坛的 20 多个国家海军共同参与并制定的，这是一个很有意义的规则，一旦获得通过，可以有效地避免在公海海军活动时产生碰撞。因为在西太海域和印度洋地区，各国海军舰艇活动频繁，如果有这样一个规则，可以减少海军军舰在海上碰撞的危险。

我们还与美国探讨制定公海海域海空行为准则，探讨制定重大军事行动的通报机制。与俄罗斯已经建立起并在执行导弹发射相互通报制度。这都是我们军队与政府部门一起，有的就是军队本身参与的国际规则制定。

六是履行国际职责，向国际社会提供公共安全产品，如亚丁湾护航，为叙利亚化武运输护航，参加国际维和。海军医院船和平方舟号去年下半年还参加菲律宾海燕台风后的医疗救助。我们为外军举办扫雷培训班，向雷患深重的国家派专家，提供扫雷器材，中国军队已为 40 多个国家进行人员培训，或提供扫雷器材或派专家帮助指导扫雷。

七是军队建设开放透明，促进外部世界的了解与理解。2013 年 11 月，解放军七大单位相继设立发言人。

《瞭望东方周刊》：中国军队与外军联演联训情况如何，今年有哪些看点？

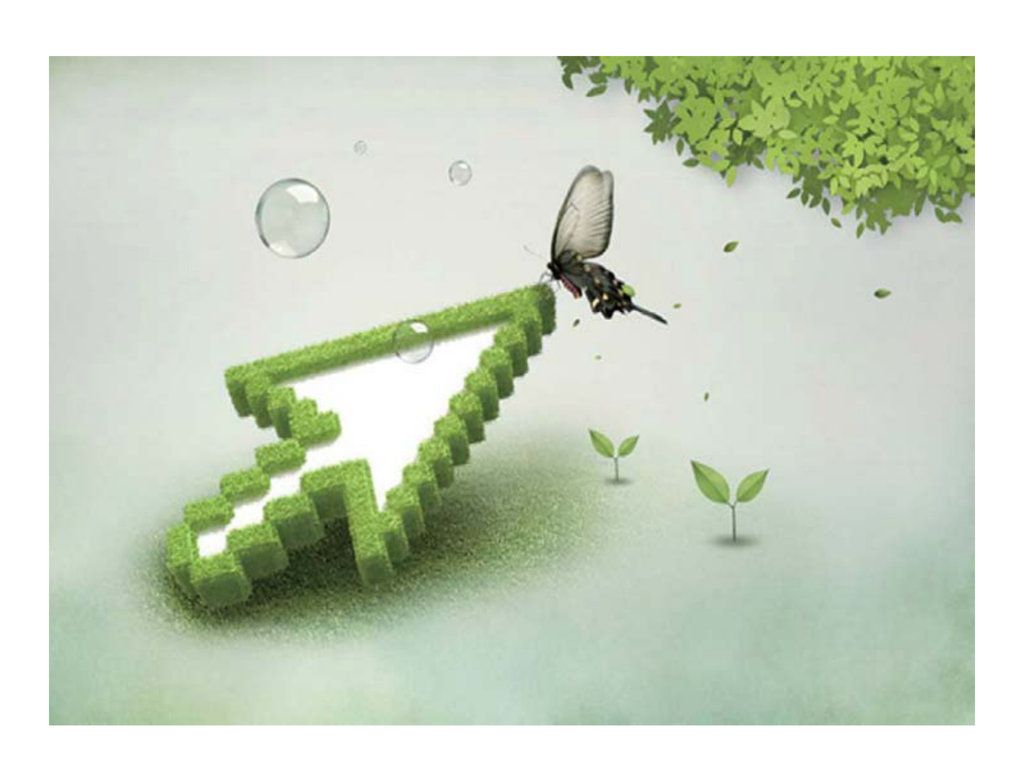
钱利华：我们从 2002 年 11 月，第一次与吉尔吉斯斯坦开展联训以来，在过去十几年中，已与 50 多个国家开展 70 多场联演联训。包括美国、俄罗斯等大国军队，都希望与我们开展不同层次、不同战术背景的联演联训。

今年国防部外办与外方协商，初步制定了年度的联演联训计划，如果能实现，比去年联演联训的次数将进一步增加。

今年上合组织将在中国举行一场联合演习，有很多看点。中俄海军演习，将在东海海域举行，这是另一个看点。

美国主导的环太平洋演习，中国海军也要派军舰参加，也是一个看点。过去美国主导的“环太平洋”演习不邀请我们，今年第一次邀请。我们将要派实兵实装参加演习。我相信通过中美之间演习这种具有实质性合作，能够增进中美之间的互信，减少不必要的猜疑，提高双方的合作水平，为新型大国关系增添具体内容。

在东南亚地区，也有不同形式的双边、多边演习，有的是在东盟地区论坛框架下，有的是在 10+8 防长会的框架下。这种演习，是建立互信的一部分，也是深化非传统安全领域合作的务实举措。东



网络清朗进行时

近一年来，网络秩序的整治初见成效，网络舆论生态也出现明显好转，那片拥有6亿网民的虚拟空间也清朗不少

《瞭望东方周刊》记者程义峰｜北京报道

中央网络安全和信息化领导小组最近正式成立，与中央深改小组和国安委一样，这个小组的组长为习近平，他在讲话中提出要建设一个网络强国。这表明网络安全和信息化已被提高到空前重要的战略地位。与全面深化改革及国家安全一样，被最高层视作关乎国家未来发展全局的重大课题。

其实近一年来，网络秩序的整治初见成效，网络舆论生态也出现明显好转，那片拥有6亿网民的虚拟空间也清朗不少。而国家战略的逐步实现，更强有力、更有权威性机构的设立，使网络安全及信息化迎来难得的历史机遇。

“有关部门近一年来对互联网的治理颇有章法。”著名评论员马晓霖说。9年前，在体制内获得过一系列荣誉的马离开传统媒体，致力于营造知识分子的网上精神家园。同时，他也是中国互联网秩序和生态发展的见证者，不间断地对其进行观察和分析。

网络曾经一片乱象

“这两天我都在反思，确实感觉到自己错了，给社会制造了很多负能量。”半年前，在北京某看守所，涉嫌犯罪的网络造谣传谣者“秦火火”接受媒体采访，这样表达自己的悔恨和愧疚。

作为曾在互联网上呼风唤雨的红人，“秦火火”、“立二拆四”等造就的一个个网络“神话”为人津津乐道，顶礼膜拜。

2013年8月20日，公安部宣布，北京警方打掉一个网络推手团伙——北京尔玛互动营销策划有限公司，“秦火火”是该公司前员工之一。同时被刑拘的还有尔玛公司负责人“立二拆四”。“网络大谣”们以谣博名、以谣牟利的灰色网络利益链得以暴露。

这只是过去一年发生在互联网的大事之一。在马晓霖看来，由政府有关部门主导的一场以整顿网络歪风邪气、打击网络犯罪和引导文明网络行为的战役前所未有，势头迅猛，力度惊人。

在秦火火案宣布的同一天，专事传谣的犯罪嫌疑人傅学胜也被上海市公安机关依法刑事拘留。他曾在网上一手制造传播“‘情妇’举报副区长、公安分局长”、“中石化‘非洲牛郎门’”等谣言，其目的只是泄愤报复。

仅仅5天之后，北京警方在安慧北里一小区抓获正进行色情活动的网络名人薛蛮子。央视《新闻联播》破例用3分钟时间报道此事。因薛是有1200万粉丝的大V，引起人们的广泛猜测，引发的震荡前所未有。

“广大微博主和绝大多数网络活动，为丰富新媒体和新经济生态发挥了积极的力量，促进了传统媒体和经济形态的活跃与发展，”马晓霖说，“但是，个别具有影响力的博主和网络知名人士，违反法律，违背良俗，无视网络并非法外之地的基本事实，制造传播虚假谣言，无中生有挑动事端。”

接受记者采访的专家们一致认为，在过去几年里，在网上擅自公布他人私密信息，任意诋毁公民声誉，甚至公开威胁引起恐慌威胁公共安全的行为并不少见，更有一批博主出于经济目的，通过发帖和删帖对无辜企业抹黑中伤和敲诈勒索。

不少网民记忆犹新。在“7·23”甬温特大铁路事故发生后，“秦火火”在网上编造的中国政府花2亿元天价赔偿外籍旅客的谣言，仅两小时就引发上万条微博转载。挑动民众对政府的不满情绪，使善后处置陷入被动。

2012年2月21日，名叫“米朵麻麻”的网民通过微博发布一则“今天去打预防针，

医生说252医院封了，出现了非典变异病毒，真是吓人”的消息。这条微博迅速在网络上传播，引起群众恐慌。随后，院方和保定市卫生局调查证实，病人为普通感冒。

3年前，日本发生地震核泄漏事故后，网民“渔翁”在QQ群上发消息称中国食盐将受核污染，后经大量转发扩散，中国部分地区开始疯狂抢购食盐，市场秩序一片混乱。

网络谣言，因其传播速度快，加之造谣者往往“语不惊人死不休”，很容易在短时间内蔓延扩散，成为一个个不稳定因素的节点。

“我国正处在经济转轨与社会转型的特殊时期，社会矛盾高发，网络谣言很容易成为引发社会震荡、危害公共安全的直接因素，”马晓霖说，“一些转型期特有的社会矛盾，往往成为网络议题设置的重点，譬如贫富分化、资源分配不平衡、腐败等内容容易吸引眼球。”

一起起网络谣言的背后，有的是个人无意识之举，但更多的是有组织有预谋而为之，网络谣言背后隐匿的是不良信息产业化。以“秦火火”和“立二拆四”两人创立的北京尔玛公司为例，他们通过在网络策划传播热点事件，伙同少数所谓的“意见领袖”，组织网络“水军”，通过恶意炒作、炮制谣言赚取眼球，谋取利益。



三星智能终端点亮达人梦想 创造无限可能

2014年2月23日晚,历时5个月的《中国达人秀》V5季终于迎来了璀璨的“年度达人”盛典之夜。三星GALAXY Note 3代言人赵薇、著名影星苏有朋、刘烨、王伟忠及150家媒体观察团和现场8000位观众组成的强大评委阵容，共同见证了这个精彩之夜。90后杂技天才尹中华以出色的表现摘得“年度达人”称号。

盛典现场，选手们的精彩表演为观众呈现了一场视觉饕餮盛宴。而GALAXY Note 10.1（2014版），以及Note 3、S4、GALAXY S4 zoom等三星明星产品的出现，更是为《中国达人秀》的舞台镀上了一层科技光环。

《中国达人秀》的舞台有梦想，有勇气，有运气，有信心，更缺少不了来自三星的科技星光。盛典之夜的舞台正前方，悬挂着“超大版”的GALAXY Note 10.1(2014版)，与观众们一同见证了“年度达人”队伍“6+1”全新格局的形成过程，并通过它清晰震撼的大屏显示全程呈现选手们的现场得票情况。

三星携手《中国达人秀》共同打造的这场年度盛典，不仅为达人们提供了成就梦想的舞台，更是对三星电子产品魅力的集中展现。三星在“以消费者为中心”理念的指导下，2013年智能旗舰手机GALAXY Note 3、生产力的平板电脑Note10.1、跨界智能手机GALAXY S4 zoom以各自独有的魅力为人们创造了无限的精彩。2014年，三星电子还将为用户创造怎样的精彩？让我们拭目以待！

谣言既有对公民个体、社会组织的诽谤，也有针对公共事件的捏造，不仅侵害个体权益，污染网络生态，更影响社会稳定，损害国家形象。

“网络的自由和方便使得爆炸式的信息里具有很强的随意性，对社会正常秩序构成了不小的威胁，”全国政协委员、北京金诚同达律师事务所高级合伙人刘红宇说，“由于中国的网络法律法规还不完善，网络安全和网络监管存在一些死角，信息爆炸的网络世界危机四伏。”

国家管理思路逐渐清晰

风暴似乎是突如其来，但细心的人们发现，在去年处理一批网络造谣者的同时，中共中央总书记习近平在全国宣传思想工作会议上强调，要把网上舆论工作作为宣传思想工作的重中之重来抓，切实加强网络社会管理，使网络空间清朗起来。

来自最高层的表态，释放出一个强烈信号，规范网络空间管理已经成为一种从上而下的国家意志。

自上世纪90年代中期开启互联网时代以来，经过几代互联网人的探索与发展，互联网已成为中国新经济的重要引擎，呈现出快速的代际更替和应用业态。

近几年，以微博与移动终端相结合为特征的自媒体呈现雪崩式发展，形成近6亿微博用户，以及数千名粉丝量在10万人以上的“大V”博主群体，并结合线下和传统商业活动，产生依托微博而存在的市场营销链条。

武汉大学教授、博士生导师沈阳说，互联网已经渗透到整个社会的各个肌体，深刻地影响着、改变着人类社会的发展进程和生活方式。

2013年9月9日，《最高人民法院、最高人民检察院关于办理利用信息网络实施诽谤等刑事案件适用法律若干问题的司法解释》正式出台，意在从国家法律层面为网络治理提供支撑。传播最广、为人所熟知的一句话是，“诽谤信息被转发500次可判刑”。

专家人士认为，《司法解释》的出台，为打击利用信息网络实施犯罪提供了必要的法律依据和定罪量刑标准，是完善我国信息网络管理法规的重要举措，也是依法打击网络犯罪行为、保护公民合法权益、维护社会秩序和国家利益的重要举措。

去年8月10日，在央视新址，国家相关部门负责人和一群网络名人坐到了一起。他们中有纪连海、廖玒、陈里、潘石屹、古永锵、陈彤等十几位互联网业界管理者、从业人员和微博名人。与会者达成共守“七条底线”的共识，即法律法规底线、社会主义制度底线、国家利益底线、公民合法权益底线、社会公共秩序底线、道德风尚底线、信息真实性底线。

在这之后，“七条底线”被公认为是净化网络，改善网络舆论生态的重要标准。引起网民的广泛讨论，各大网站的相关跟帖达到数十万条。“底线思维”通过网民的充分讨论而深入人心。

马晓霖评价说，2013年是互联网舆论格局和生态治理巨变的一年，中国互联网管理迎来了一个清晰的“分水岭”。

“过去的一年，整个中国网络舆论生态由偏向于对抗性和批判性，向建设性和协调性转变，”沈阳分析认为，“网络舆论场泡沫性的言论减少，剩下的多为理性、专业、平和、富于建设性的声音，而这将成为未来网络舆论发展的主流和趋势。”

互联网天空的阴霾正在散去。

中央网安小组被寄予厚望

互联网带来的舆论生态的新变化、传播方式的新变革，以及由此滋生的各种风险、挑战和问题，近年来已经引起中国最高层的高度重视。

十八大以来，党中央在多个重要文件中谈到网络舆论工作。十八大报告明确提出“加强和改进网络内容建设，唱响网上主旋律。加强网络社会管理，推进网络依法规范有序运行。”

在十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，推进文化体制机制创新、创新社会管理体制两个部分，均谈到当前互联网的管理。

表述一是，“健全坚持正确舆论导向的体制机制。健全基础管理、内容管理、行业管理以及网络违法犯罪防范和打击等工作联动机制，健全网络突发事件处置机制，形成正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局”；表述二是，“健全公共安全体系加大依法管理网络力度，加快完善互联网管理领导体制，确保国家网络信息安全”。

在决定的说明中，更是用了350多字的篇幅来阐明如何加快完善互联网管理领导体制，以及国家网络和信息安全的重要性和面临的挑战。

刘红宇在接受记者采访时表示，我国已经全面进入互联网时代，而互联网进入信息爆炸时代，铺天盖地的海量信息已经全面介入人们的日常生活、企业经济活动、国家管理事务等方方面面。网络信息的安全领域已成为不用枪炮的战场。

2014年2月27日，由中央网络安全和信息化领导小组组长习近平主持召开中央网络安全和信息化领导小组第一次会议并发表重要讲话。

至此，外界猜测多时的中央网络安全和信息化领导小组正式浮出水面。这个机构的横空出世，给人们无尽的想象空间。

习近平在讲话中说，没有网络安全就没有国家安全，没有信息化就没有现代化。要把握好网上舆论引导的时、度、效，使网络空间清朗起来。

“当前我国网络快速发展，已深刻影响整个社会，互联网已经成为全社会信息交流的基础性平台，并推动着整个社会转型发展，”沈阳解读说，“在这样的时代背景下，如此高规格的框架设计，是加快完善互联网管理领导体制的重要举措，是统筹推进网络宣传管理、网络安全和信息化一体化发展的现实需要。”

马晓霖说，如何从容面对，如何有效管理，如何科学疏控，已然上升到国家战略层面。而从战略部署、组织架构、法律法规、关键基础设施安全、技术产业发展、攻防能力建设等多方面加强顶层设计，将有助于解决信息爆炸带来的社会危机。

“一切表明，中国互联网格局即将迎来大变革。”马晓霖说。东



2013年12月26日，一名技术人员在黄河水电公司龙羊峡水光互补光伏电站内巡检

宏观调控与市场改革如何“兼容”

—— 专访北京大学国家发展研究院副院长卢锋

说到底，宏观调控是针对经济形势的短期性变化，但土地、环保、产业政策等应该是相对稳定的，不能说经济不好了就松，经济好了又紧了

《瞭望东方周刊》记者周范才、特约撰稿康佳 | 北京报道

在数日前的国务院第二次廉政工作会议上，国务院总理李克强在谈及新一届政府管理模式时，明确提到要对“负面清单”管理模式进行探索，意即对市场主体，“法无禁止即可为”，而对政府则是“法无授权不可为”。

这不仅是打造廉洁高效政府的需要，也是革新管理模式的必然要求。

作为北京大学国家发展研究院副院长、北京大学中国宏观经济研究中心主任，卢锋常年关注我国宏观经济形势和国家宏观调控的理念变迁与实践探索，《瞭望东方周刊》就近年宏观调控得失及近期宏观经济特点对他作了专访。

宏调体制根源在于计划经济传统

《瞭望东方周刊》：经济学教科书将宏观调控定义为对经济总量的调节，主要通过承担货币、财政政策职能的央行、财政等部门实施。但近年来，政府控制土地供应、房地产限购，甚至干预生猪供应等均成为所谓宏观调控手段。社会上难免会有这样的疑问：这是计划经济模式的行政干预还是市场经济条件下的宏观调控？

卢锋：我国现阶段宏观调控的部门和工具都比较宽泛。中国处于转型期，难免有一些中国特色的东西，一定程度上有其现实性

和必要性。问题是不能偏多偏广偏泛，否则就会妨碍微观，妨碍市场机制的成熟。

十八届三中全会决定讲到要大幅度减少政府对市场的干预，这说明中央也意识到要改革完善宏观调控。但我们也注意到，三中全会决定讲到宏观调控时要以财政和货币为主要手段，也提到要和产业、价格等政策手段协调配合。

这种说法代表了一种改进，因为过去我们常说产业政策就是宏调政策的一部分。问题是这二者怎么能结合起来呢？比如说“土地宏调”，2008年底刺激经济形势下，土地部门决定提高用地审批效率，使2009年新增建设用地计划总量同比增加8.6%。不过从后来“中国国土资源公报”公布的信息看，当年实际建设用地供应比上年增长44.2%，建设用地增量与增长率超过计划指标几倍，可见把土地作为逆周期调节工具客观面临难以灵活调整与有效操控的困难。

再比如“环保宏调”，政府环保干预是利用“看得见的手”来治理私人部门市场行为的负外部性效应，依据主要是提高资源配置效率而不是宏观稳定目标。环保标准高低，虽然会通过改变投资预期成本收益具有宏观影响，但环保政策本身与宏观稳定之间并不存在必然逻辑联系，实践层面上缺少全周期调节工具的制约。此外，环境问题日趋严重，政府的环保干预范围和力度也不应该随着宏观周期变动而频繁改变。

说到底，宏观调控是针对经济形势的短期性变化，但土地、环保、产业政策等应该是相对稳定的，不能说经济不好了就松，经济好了又紧了。

《瞭望东方周刊》：*你最近在研究近十年的“宏调史”，宏调改革和经济体制改革关系如何？*

卢锋：宏调改革和行政体制改革、市场化改革应该是一致的。宏调的科学化和改革完善，关键在于落实市场在资源配置中的决定性作用，大范围减少政府对市场的干预。

对宏观调控宽泛化的问题，有一种理由是市场经济体制还不完善，所以不得不这么做。但是，要认识到这也将加剧既有体制的扭曲和固化，从而形成一整套利益集团思维模式。现有宏调背后有一整套理论架构，一些声音从各自利益出发认为就应该这样。


卢锋

宏调改革和市场化改革实际上是互动的，推进宏调体制改革本身就有市场改革的涵义；完善市场体制，也必然要改革宏调体制。

《瞭望东方周刊》：*从历史上看，我们对宏观调控的认识是如何演变的？*

卢锋：上世纪80年代，中国提出要搞“有计划的商品经济”。这话外国人根本听不懂，但中国人觉得这就是中国特色社会主义，当时意识形态要求不能放弃“计划”。直到1992年邓小平南方谈话，强调市场经济是一种调节机制，社会主义也可以搞，才把窗户纸捅破。随后决策层接受了，表述依然是“在国家宏观调控基础上，发挥市场的基础性作用”。我理解，这就是中国特殊政治环境下两种力量的某种平衡。

十六大之前，宏调还强调“计划”，后来改成“规划”，强调财政、货币、产业等手段的综合运用。最新的表述就是十八大和十八届三中全会，强调要进行科学的宏观调控，以财政、货币政策为主要手段。这种演变的逻辑，说到底还是因为中国曾有计划经济的深厚传统，在如今的转型过程中才呈现出这种特点。

警惕审批随宏调形势变动回潮

《瞭望东方周刊》：*你刚才说的这种固化的思维模式，在一些人看来就是所谓“中国模式”的成功。*

卢锋：这确实有其特殊性。比如说1987年，十三大就曾讲到要采取间接的宏观调控，这其实挺超前的，但是今天回头看当时并没有改变过去的基本结构，马上实行间接调控难以做到。比如，当时央行刚刚建立，还没有货币市场工具，也没有公开市场操作，所以那时所谓市场化的宏观调控还只是存在于研究所一些年轻专家的理念中。

但是经过后来20年改革推进，实行与市场经济体制原理更为兼容一致的宏调方式的条件改进了。为什么宏调体制和方法改进完善仍是这么慢、这么困难呢？可能有利益的作用，也可能有认识的作用。新时期问题在于，逐渐形成了一种固化的与开放型市场经济不好兼容的宏调模式。比如，过去十年一遇到什么事就调控，一会儿产能过剩，一会儿房价飙升，从短期看有一些作用，但是从长期看积累的矛盾越来越多。

《瞭望东方周刊》：*这种宏调模式的一个突出特点就是行政审批。审批制度改革一直在说，但为何经常反复？*

卢锋：早在2001年9月，国务院就组建了行政审批制度改革工作领导小组。改革之初，国务院65个有行政审批职能的部门和单位共清理出行政审批项目4000多项，上两届政府六次取消调整审批数量，占原有审批总量近六成。

但是，2004年宏调以后一些领域的管制政策又有了明显变化。比如，2004年6月国务院曾发文对各部委500项行政审批项目设定行政许可，后来又发文保留200多项非行政许可审批项目目录。去年新一届政府把治理审批作为转变职能和推进改革的突破点，2013年国务院共取消下放334项行政审批等事项，在政府核准投资项目目录中，由中央核准的项目数量也减少了60%。

很明显，审批根治起来难度不小。去轻留重、边减边增、“新瓶旧酒”等都可能是原因，与转型期特有的宏调理念与宏调模式也有隐秘联系。根治审批需要继续清除下放现有的不必要审批，同时还要在总结历史经验基础上反思深层根源，对症下药。否则，宏观形势一变，宏调取向一变，审批仍有可能再次回潮。

《瞭望东方周刊》：十八届三中全会提出了一揽子的改革计划，对比刚才说到的上世纪八九十年代的改革，国企、税改等一些领域内的改革更让人印象深刻。

卢锋：这个问题很有意思。十四届三中全会其实也有比较全面的经济体制改革，而实施过程给人感觉似乎不太强调整体性，或者说更为注重在某个或某些领域的“单兵突破”。我觉得这可能是当时的中央政府和领导人知道什么是当时最重要的东西。比如，90年代为什么会有通胀呢，是因为银行贷款过多；为什么贷款过多，是因为国有企业到最后就形成一个三角关系，财政、国企、银行生死相关。可以治标先把通胀打下去，但不解决根本问题，最后也是没法持续的，所以国企改革的问题回避不了。

90年代中期开始的那一轮通胀治理实践，已充分暴露出原有国企和银行体制不可持续的特点。当时决策层并未回避矛盾，而是把宏观调控与体制改革突破结合起来积极应对。比如，设立资产管理公司剥离四大国有银行坏账，重建财务独立与治理规范的商业银行体制架构，同时大刀阔斧推进“国有经济战略性改组”，通过“抓大放小”全面推进国企改制。

当时面临的问题是，中国企业利润率处于历史最低点，商业银行转制后企业利润率低下与资本金不足，明显制约信贷融资合理增长。回过头来看，国企改革的突破对完善中国市场经济体制具有深远积极影响，尽管短期内造成了大量员工下岗分流和失业，对总需求也产生了一定抑制作用，客观上增加了通缩压力。

产能过剩应是自发调节过程

《瞭望东方周刊》：什么力量促动了对于是市场化调控手段还是计划经济手段的选择？

卢锋：力量当然有。比如说传统的行政管理体制，难免会偏向国有企业，这样民营企业会觉得在这个体制下是受歧视的。

从政府管理的角度来说，改革是不是市场取向也会涉及不同的部门利益。比如说，央行作为一种政府机构的制度定位使其总体更趋向改革。因为央行的存在就决定了它会用市场手段进行宏观调控，至于“有保有压”等主张都只是货币政策衍生出来的，我猜测央行的高层也一定不认为这是最好的方式。

现在的问题是国家发改委怎么调短期宏观经济？这里受到调节工具的限制。过去强调计划和规划指导，但这些毕竟是年度性甚至更长时期工具，对于更短时期形势变化难以灵活调节。发改委短期调控手段较多用审批、核准等办法。

我们长期以来觉得发改委是缺不了的，没有发改委，一旦出了大事怎么办？很多人从中国的现实国情和中国特色出发，坚信中国经济发展需要发改委协调。

问题在于，发改委的前身计委是计划经济体制下形成发展的，它的基本定位是对经济进行计划干预控制，在市场经济下实施宏观调控受到工具手段选择性制约。更深层思考，我们一方面赋予发改委最重要的宏调部门职能，另一方面又批评它宏调不够市场化，二者可能有内在矛盾。

比如2004年宏调风暴，当时因为钢铁、水泥、电解铝等投资增速、建设用地扩张而开始的新一轮宏观调控，明显使得产业政策成为宏调的重要手段，而作为总量调节工具的财政、货币政策退位。这也使得国家发改委找到了新形势下主导宏调的实践战法和抓手，给公众留下了发改委地位不可替代的深刻印象。到2008年实施4万亿刺激计划，发改委再次将设计产业政策的能力充分发挥出来。但是回头看，这些短期成效明显的举措，可能都与宏调体制的内在局限性有关。

在现阶段，发改委不可能不存在，比如区域性协调这些功能是非常重要的，但是现在有些收归发改委的职能和权力，比如“土地宏调”、“环保宏调”、反垄断等是否必须在发改委？是否可以归口到住建部、环保部、公安或者商务部门呢？

十八届三中全会改革决定出来后，市场化改革力度空前，你看过去一年发改委说得最多的估计就是产能过剩。如何更好地发挥发改委的特有优势和职能，同时改革其内在体制不足，无疑是观察后续改革进程的一个看点。

《瞭望东方周刊》：在你看来，产能过剩应该怎么调？

卢锋：产能过剩本身就是产能闲置率过高，任何国家都会有，在经济衰退或者不景气的时候比较突出。如果是完善的市场经济，产权界定清晰，产能过剩给企业带来的问题就是可能会亏损。如果亏损持续，甚至固定资本折旧都不能补偿，流动资本也不能补偿的时候，企业生产自然会选择退出。市场经济有进有出，因此产能过剩会是一个自发调节的过程，并不一定需要直接的干预。当然，国外在某些情况下需要一些产业退出的时候，也需要政府的政策指导和干预，但这不是常规性的。

另外，原则上民营资本可以进入汽车、钢铁业领域，但国企占有不小份额，如果是充分市场竞争，国企未必就一定能搞得过民企，这个时候就可能有产能过剩。现在来看，产能过剩最严重的部门，比如钢铁、水泥等，国企占相当大的比例，但民营企业已经进入，并且咄咄逼人。这可能是因为民企对市场更敏感，也有更多市场“能人”。但国家政策上是鼓励民营企业的，而实施过程中有时难免偏向国有企业，一些时候民营企业在调控中不一定有优势。

《瞭望东方周刊》：总体上看，未来应如何加强科学的宏观调控？

卢锋：市场经济需要尊重微观主体的合法决策自主权，保障各类产权、合约与规则的有效性，培育市场行为主体“有恒产者有恒心”的稳定预期，促使人们行为理性化并巩固市场经济基础。如果宏调过于宽泛并不时干预微观，特殊场合下出台超常政策就会有损产权原则，同时由于突破游戏规则和改变政策预期，对市场经济长治久安带来不利影响。

未来更应关注现有宏调模式宽泛化的局限，它与市场经济体制的发展完善还有不能很好兼容的地方。市场经济需要鼓励竞争，但是宽泛宏调范式意味着对投资等市场经济活动频繁采用审批、核准，或者是“没有审批的审批”等方式干预，差异性与歧视性准入管制层出不穷，自然也就会妨碍充分发挥竞争机制作用，抑制市场经济的内在活力。



海南省政府日前印发《海南省行政审批制度改革第一批便民服务措施》。图为2014年2月26日，海南省海口市，一对新人同时领到了结婚证和生育证

“权力清单”再定政府边界

包括发改委、财政部、教育部等近50个部门，已经在各自的官网挂上了“公开行政审批事项目录”

《瞭望东方周刊》记者芦垚、特约撰稿姚亿博 | 北京报道

3月5日，十二届全国人大二次会议在人民大会堂开幕，李克强代表新一届中央政府报告政府工作。他再次强调，对于确需设置的行政审批事项，要建立权力清单制度，一律向社会公开。清单之外的，一律不得实施审批。

一年来，李克强数次强调权力清单制度。而其所指向的行政审批制度改革，也成为过去一年中央政府着力最重的领域。

2月11日，在国务院第二次廉政工作会议上，李克强说，对市场主体是“法无禁止即可为”，而对政府则是“法无授权不可为”。这被舆论解读为中央政府申明依法治国和市场主体的决心。

一年改革，任务完成过半

从2013年3月至2014年3月，国务院取消和下放的行政审批项目已达362项。仅用一年时间，新一轮行政审批制度改革已完成过半任务。

回顾2013年新一届政府的简政放权，可谓紧锣密鼓：3月17日，在十二届全国人大一次会议闭幕后的记者见面会上，李克强承诺，“现在国务院各部门行政审批事项还有1700多项，本届政府下决心要再削减三分之一以上”。这一明确量化目标的改革承诺历年少有。

一个月后，国务院会议决定第一批先行取消和下放71项行政审批项目等事项，重点是投资、生产经营活动项目。对取消审批的事项，要相应加强事中事后监管。

5月6日，国务院常务会议决定再取消和下放62项行政审批事项。

5月31日，国务院常务会议讨论通过了《税收征收管理法》等12部法律的修正案草案和国务院关于废止、修改部分行政法

CFP

规的决定草案。到6月19日机构改革涉及的新组建部门“三定”已全部完成。在这些部门“三定”中又取消和下放了32项行政审批等事项。在接下来的时间里，几乎每个月都有新的审批事项或被取消、或被下放。

9月25日，为深入推进政府职能转变，持续释放改革红利，国务院常务会议决定再取消和下放75项行政审批事项。

10月25日，国务院常务会议部署推进公司注册资本登记制度改革，降低创业成本，激发社会投资活力。例如，会议决定放宽注册资本登记条件，将企业年检制度改为年度报告制度等。

2014年1月8日，国务院常务会议决定推出深化行政审批制度改革三项措施。一是公开国务院各部门全部行政审批事项清单，二是清理并逐步取消各部门非行政许可审批事项，三是重点围绕生产经营领域，再取消和下放70项审批事项。

2月20日，国务院决定主动晒出“权力清单”，向社会公开国务院各部门目前保留的行政审批事项清单。

截至目前，本轮行政审批制度改革用一年时间完成了6成任务，下一步需要取消和下放的行政审批项目约205项。

发改委占比最大

截至2014年2月底，除了国务院办公厅和国务院议事协调机构外，国务院系统的76个相关部门，有47个公布了目前保留的行政审批事项，占总数的62.7%。这47个部门，共保留了1031项行政审批事项。

在这76个部门中，包括发改委、财政部、教育部等近50个部门，已经在各自官网挂上了“公开行政审批事项目录”，各个部门的权力职能历历在目。

一年来，在所有取消和下放的行政审批项目中，国家发改委所占比例最大，有14项审批权被取消，12项审批权被下放。另外，国家能源局也有2项审批权被消，而且有关企业投资非主要河流上建设的水电站项目、投资风电站项目等审核权利都将下放到省级主管单位。

不少部委审批制度改革项目超过一半。比如国家铁路局，自2013年铁路实行政企分开，先后取消11项行政审批事项，目前仅保留8项，取消项目约占六成；又如体制改革的重点部门文化部，对原有13项行政许可审批项目取消3项，下放6项，保留4项，取消和下放的项目比例近七成。

一向壁垒森严的电信领域改革，也出现积极变化。两周前，工信部取消和下放了基础电信和跨地区增值电信业务经营许可证备案核准等7项行政审批事项，这将有利于从体制机制上给市场主体松绑，进一步激发市场主体创业的积极性。

此次取消的行政审批还包括“计算机信息系统集成企业资质认定”、“计算机信息系统集成项目经理人员资质评定”和“信息系统工程监理单位资质认证和监理工程师资格认定”等。这是工信部公布的第四批取消和下放行政审批事项，此前3批共取消和下放了10项行政审批事项。

不过，在大批部委晒出权力清单的同时，仍有少数部委没有加入其中。在尚未公开行政审批项目目录的21个国务院系统相关部门中，约14个不涉及行政审批，如监察部、审计署等3个国家部委，以及国务院法制办公室等办事机构和直属事业单位。

其余7个未公开的部门，有外交部、国家安全部，以及国务院5个下设机构，其中不少掌握较为重要的审批权，如海关总署、国家工商行政管理总局、国家中医药管理局。2013年，国家工商行政管理总局开始推行注册资本登记制度改革，放宽注册资本登记条件、经营场所登记条件，被形容为“一元钱可以开公司”。但目前，国家工商行政管理总局尚未公开保留的行政审批项目。

权力清单定边界

行政审批制度改革早在十几年前便已经起步。2001年9月，国务院成立了行政审批改革工作领导小组。

自2002年开始，中央共进行了六轮取消和调整行政审批项目的改革：2002年10月，国务院关于第一批取消和调整行政审批项目的决定，取消789项行政审批项目；2003年2月，国务院取消406项行政审批项目，改变82项行政审批项目的管理方式；2004年，国务院取消和调整495项行政审批项目，2007年10月9日，国务院取消和调整186项行政审批项目；2010年7月4日，国务院取消和下放行政审批项目184项；2012年8月22日，国务院取消和调整314项部门行政审批项目。

这六批改革，共取消2016项行政审批项目，调整超过440项（第一次未公布调整数量）。

其中具有里程碑意义的是，2004年7月1日，《行政许可法》颁布。从1996年全国人大常委会法工委着手行政许可法的调研、起草工作，并形成行政许可法征求意见稿，到2004年颁布，立法过程历经8年。

此前，行政审批设置过多过滥、程序繁琐，很多已成为阻碍经济发展、损害公民权利的制度，有些行政机关将行政许可作为权力寻租的手段。

《行政许可法》对行政审批的范围明确界定，规定只有六类事项可以设定行政许可。比如直接涉及国家安全、公共安全、经济宏观调控、生态环境保护以及直接关系人身健康、生命财产安全等特定活动，需要按照法定条件予以批准的事项。

对有行政许可的设定权，该法也从严规定：只有全国人大及其常委会、国务院可以设定行政许可，省、自治区、直辖市和较大的市的人大及其常委会、人民政府可以依据法定条件设定行政许可。其他部门，包括国务院系统各部门都无权设定行政许可。

有学者就此认为，行政许可设定权上收表明，国务院下定决心要改变和限定部门自我授权、扩大权力的现象。相比前几轮行政审批制度改革，此轮改革不仅在密度和力度上空前加大，更是首次采用“权力清单”这一概念。

中央党校教授周天勇告诉《瞭望东方周刊》：“中央强力推动公布‘权力清单’，就是为了明确政府能干什么、不能干什么。这在某种程度上借鉴了部分北欧国家的‘负面清单’管理模式，即政府只决定企业创业、投资不能干什么，比如特许的枪炮、在耕地上的建设等，以避免限制企业的活力。另一方面，政府也在用‘正面清单’来约束自己，即应当干什么，没列出的就不能做。比如政府在土地、环境和公共服务领域列出其该做的事情。以前常常因为一家企业出问题，全行业停业整顿，这就是不可取的，是公权力的越位。”



2014年3月2日，昆明火车站秩序基本恢复，武装警察进驻昆明火车站执勤

假如遭遇暴恐：逃跑、躲藏还是打斗

"现场群众产生了恐慌心理，一时失去了判断能力，没能及时有效自我抗击"

《瞭望东方周刊》记者姚玮洁 | 北京报道

2014年3月1日21时，中国再次遭遇严重暴力恐怖袭击。5名分裂主义分子在昆明火车站手持长刀袭击无辜群众，致30人死亡，143人受伤。

这也是自2013年10月天安门金水桥之后，分裂势力在新疆地区之外制造的第二次严重恐怖袭击。事实上，自2008年北京奥运会前后开始，"东突"已经声明对上海、昆明、广州、贵州等地的一系列暴力事件负责。

在恐怖主义弥漫全球的背景之下，从分裂势力到"一个人的恐怖主义"，中国人身陷暴力恐怖袭击的几率似乎正在增加。但在当代中国人的成长历程中，还少有应对暴力恐怖袭击的训练和指导。

就普通公众如何应对恐怖袭击，《瞭望

东方IC

东方周刊》采访了多位专业人士，他们是：中国人民公安大学警务战略战术研究室主任樊守政、中国公安大学治安系教授王新建、中国公安大学犯罪学系教授王洪沙、中国现代国际关系研究院反恐怖研究中心主任李伟等。本文中的一些关键信息还来自公安部反恐怖局《公民防范恐怖袭击手册》等国内外相关资料。

在传统上，防火是中国各类单位必须进行的应急训练。2008 年四川地震则大大提升了防震应急机制的建立和减灾意识。专业人士认为，如何建立和完善全民反恐的预警预案机制，值得思考。

青壮年应该有预案

“在中国发生的恐怖袭击有一个特点，袭击手段渐趋国际化，但依然低端。比如这次昆明暴力恐怖袭击，有的专家说这些人装备精良，但我认为，相比塔利班等国际恐怖组织，此次行动明显还停留在冷兵器阶段，所以中国还是相对安全的。”樊守政对《瞭望东方周刊》说。

应对此类袭击，多位专业人士表示，在身边有老弱病孺的情况下，青壮年理应奋起抵抗。

王洪沙在接受本刊采访时谈到：“昆明严重暴力恐怖袭击事件中，现场群众产生了恐慌心理，一时失去了判断能力，没能及时有效自我抗击。”

王洪沙注意到新闻报道中的一个细节：一位年轻的口述者说，看到歹徒拿刀冲过来一下子就慌了，赶紧和众人一起四散逃命，反应过来时，发现被椅子绊倒的母亲和自己早已阴阳两隔。

“一些外国公民素养中有一个潜在意识，就是在遇到紧急情况时，孩子、妇女、老人应该首先被保护，可我们的一些年轻人却没意识到。如果事先知道在应急状态下何种年龄段该有何种意识何种反应，这些歹徒就可能在更少平民伤亡的前提下被制服。”他说。

樊守政以 2012 年“6·29”劫机事件为例——当时 6 名暴徒被乘客制服。

“青壮年应该有意识和行动上的预案，要敢于利用身边的一切物品与恐怖分子作斗争。反恐不一定都是警察的事情。只有全民参与，才能让恐怖主义在相当程度上得到遏制。”他说。

“波士顿爆炸案发生之时，参观的大学生全体就地趴下，这给我留下了深刻印象，这说明他们在面对紧急情况时是有预案的。只有平时严格训练，出事时才能从容应对。”

可以被发现的自杀式爆炸袭击者

2013 年以来，分裂势力在新疆内外制造的多起暴力恐怖袭击事件都出现了爆炸品。而据世界第二大保险经纪商怡安保险公司统计，2009 年度全球恐怖袭击数量排行中，炸弹袭击事件以及自杀式炸弹袭击事件所占的比例超过了 50%。

爆炸事故波及范围广、杀伤力大，因此，尽可能在爆炸前识别恐怖分子是减少损失及伤亡的最佳方式。

在许多炸弹袭击中，爆炸品体积较大，还填充了螺钉、轴承等金属元件。为了掩护这些东西，恐怖分子通常会穿一件与其身材、季节明显不符的外套。另一方面，由于需要引线、引爆器操作，恐怖分子的手往往会缩在袖筒中或长时间放在衣兜里。这都成为识别此类恐怖分子的重要特征。

“在人多的时候，要不时观察周围环境和人物，尤其在陌生的环境里面，需要保持高度警觉。”王新建对《瞭望东方周刊》说。

除此之外，恐怖分子的特征还包括：过于主动地“混进”人群，反复在同一区域进出，经常把衣服向下拉，避开视线交流与视频监控。

物品也需特别留意，当发现地铁车厢、站台有无人认领的包裹、行李时，应该立即向车长或保安人员报告，因为这些东西有可能是爆炸品。

而在爆炸发生时，第一步应该“趴下”，保护头部，同时防止吸入过多有毒烟雾。

“波士顿爆炸案发生时，在场大学生全体就地趴下，这给我留下了深刻印象，这说明他们在面对紧急情况时是有预案的。只有平时严格训练，出事时才能从容应对。”王新建说。

此外，李伟告诉本刊记者：“在‘轰’的一声后，尽可能及时逃离现场，因为爆炸很可能不止一次，可能会有第二次、第三次，这在国外的多起事件中都发生过。”

撤离时还要注意观察场馆内的安全疏散指示和标志，伏低身子缓慢前进。同时注意观察房屋是否会发生坍塌，尽量避开那些看起来“晃晃悠悠”的柱子和大块的玻璃，也不要太靠近墙壁——首先无法确定墙壁会不会倒，其次墙壁很可能会反弹远处飞来的碎片。

如果事故现场起火，可以遵循火灾自救的一般方式，尽量逃离事故现场，如果在楼上，不要往上层走，而是拿湿毛巾捂住口鼻下楼。

作为“9·11”事件幸存者之一，加拿大人布莱恩·克拉克回忆说，事故发生后，他鼓励同事离开所在楼层，可相继有人跳楼。接着，他带领一小队人开始从 84 层沿一条楼梯向下，到 81 层时遇到一名向上走的妇女。在上下楼问题上与她争论一番后，只有他和另一同事向下前进并安全抵达地面，其余的人基本丧生。

克拉克能够生还也与他对楼层的熟悉程度有关，1993 年世贸中心地下车库爆炸案后，他曾自愿担任自己所在楼层的消防负责人。

“其实，我们平时在去一些繁华热闹的地点时，就要做一个有心人，尽量在没出事的时候就记住入口和安全出口的位置。”樊守政说。

没人能抗拒流弹

2012 年 7 月，当众多观众在美国科罗拉多州首府丹佛市一家电影院熬夜观看《蝙蝠侠：黑暗骑士崛起》首映时，一名戴着防毒面具的枪手忽然拿起突击步枪等武器向观众胡乱射击，造成 12 人遇难，59 人受伤。

惨案发生后不久，休斯敦市政府制作了一段公共视频，指导市民在遇到枪击事件时如何自救，其核心是三个逃生步骤：逃跑、躲藏、战斗。

只要枪击犯距离自己还有一定距离，就尽量逃避，并警告其他可能进入危险区域的路人，以及报警。

如果来不及逃脱，就找地方隐藏起来，关灯、锁门，把手机设为静音。如果找不到安全的房间或者柜橱，可以尝试躲在大件物品后面。

最后，如果处于极其危险的情况下，

可以随手拿起身边的物品作为武器，同枪击犯搏斗。

《公民防范恐怖袭击手册》中也提供了躲藏的解决方案：最好是密度质地不易被穿透的掩蔽物，如墙体、立柱、汽车前部发动机及轮胎等；尽量不要选择木门、玻璃门、垃圾桶、灌木丛、汽车门和尾部等容易被子弹击穿的物体作为遮蔽体。当然，如果没有别的隐蔽物，它们还是可以作为第一选择。同时，还要尽量避免选择如假山、观赏石等不规则物体作为遮蔽物，因为容易产生跳弹。

曾在某集团军教导大队任教官的退伍军人亢焜告诉《瞭望东方周刊》，在实际情况中，被流弹击中的几率非常大，因此如果正处于枪战之中，应该找掩体或一直趴在地上。

一般来说，头部、颈部、胸部、腹部等要害部位中弹将十分危险，因此躲避时应尽量护住这些部位。

"中国人喜欢围观，少有防范意识。美国人在这一点上做得很好，在波士顿爆炸案发生后，政府要求当地人足不出户，少去恐怖分子可能出没的地方，所以当时在附近的几条巷子里基本见不到人。每个人都要有防范心理，当然也不是那种事不关己高高挂起的心态。"樊守政说。

人质的不同应对

专业人士和资料都要求，如果不幸被劫持为人质，应尽量向劫持者表示顺从，因为恐怖分子很可能首先伤害一个麻烦的人质。

被挟持时不要呼喊和较大动作，不要和劫持者有身体上的接触。任何举动应先征得劫持者的同意，并说明不会对他造成任何伤害。

李伟认为："在地面交通工具或建筑物中被劫持时，尽量避免与恐怖分子作激烈对抗，因为那种情况下人质是弱者，如果反抗可能很早就被恐怖分子打死。在地面上，恐怖分子一般只是将人质当成一个筹码，而非应对的工具。"

但顺从并不代表没有作为，应尽量给援救人员创造机会。如果劫持者情绪相对稳定，可以想办法使劫持者背对窗户和门，从而给破窗而入的警察创造时间和空间。

如果被劫持者从背后抱住，其身上又无爆炸装置，就尽量减少身体晃动，并使劫持者处于窗户附近，这样可以给可能存在的警方狙击手提供有利的射击条件。

伦敦地铁的车厢内部没有广告，这样人们就不得不关注到安全提示。站台上的商业广告也都位于车体经过时会遮蔽的那一面墙上，这样乘客在等车时更容易注意到路线标识牌和安全提示牌。

当然，如果遇到劫机事件，上述情况都不适用。

"在航空器被劫持时，应尽量配合航警及乘务人员将歹徒制服。因为飞机一旦落到恐怖分子手上，可能机毁人亡。不反抗几乎是死路一条。"李伟说。

一旦发现有异常情况，应在劫机分子尚未完全控制局面的情况下找机会反恐。劫机者通常会把乘客赶到机舱后部，防止飞机被乘客控制，以及前排后排联手反抗，所以尽量不要自己走到机舱后部。

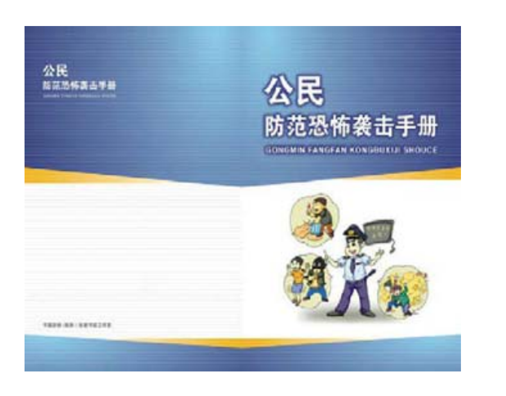
与劫机者打斗时可以将身边的钥匙、钢笔、毛毯作为武器，比如扔出毛毯、盖住对方头部并快速出击。当然，一些恐怖分子的同伙会隐藏在被劫持者中，在反抗前应冷静观察，并评估他们的武器、位置、力量，争取一击即中。

"乘客人数远远多于劫机分子。在劫机分子未达到目的之前，更加紧张和害怕的是劫机分子。"李伟说。

警示比商业广告更重要

目前发生在世界各地的恐怖袭击多选取地铁、大型商场、汽车站或飞机场等人流集中的场所，而不是政府、警务机构等要害部门。提醒公众在一些场所注意安全显得尤为重要。

英国地铁系统的警示手段令王洪沙印象深刻。每一节车厢上下门的两边都提示地铁上有摄像头。这样既提示乘客在地铁上受到保护，也对意图实施恐怖袭击的人有所威慑。



在所有视频提示系统下方也有一个醒目的标牌，告知乘客遇到紧急情况时应该做的几件事情。第一条就是：恐慌是毫无用处的，对自己没有任何帮助。

"这一条让我非常震撼，任何情况发生时，如果人们看到了提示，第一反应就会是想对策，而不是惊慌失措。"她说。

第二条说明提醒乘客，在遇到紧急情况时应求助于工作人员。

"这意味着公共场所的服务人员，都受过系统的、专业化的帮助乘客的训练，我们在伦敦时和警察交流过，警察在提供职业范围内帮助的同时，一定不会忘记提醒当事人纠正自己的错误做法，这一点也令我印象深刻。"王洪沙说。

第三条，标牌将手机、座机、短信、微信等一切求助手段及联系方式列了出来。

无线通信与老式的有线通信一样都存在通信瓶颈的问题。因此，在一些紧急事件发生时，发短信比打电话要靠谱。

此外，伦敦地铁的车厢内部没有广告，这样人们就不得不关注安全提示。站台上的商业广告也都位于车体经过时会遮蔽的那一面墙上，这样乘客在等车时更容易注意到路线标识牌和安全提示牌。

王洪沙认为，积极有效的预案能把损失降到最低。比如事件发生后警察会陆续把所有伤员集中送到最近的医院。随着医疗资源耗尽，还要再把伤者送往其他医院。

"因此尽管医生在忙乱中全心全意履行了职责，但我认为医院预案还是有缺失的，缺乏对医疗资源配置信息的及时发布和掌控，这在我国可能是一个普遍现象。"她说。

"我想对我的警察同行说，我很尊敬和佩服他们，在救人上尽职尽责、无可挑剔，有些人还付出了生命的代价，但除了本职工作的预案训练以外，警察系统和其他社会公共部门的协同预案还是比较弱，需要进一步改进和完善。"王洪沙说。







三星商用亮相 2014 China Forum 演绎中国智能商务新体验

三星电子规模最大、级别最高的新品发布暨论坛活动——2014三星论坛在印尼巴厘岛拉开帷幕。三星商用产品及行业解决方案集体亮相，成为整个大会的亮点之一。这是继去年三星中国论坛之后，再次向全世界集中展示三星商用全产品及行业解决方案，彰显了三星商用在中国 B2B 领域的强大实力，也昭示了三星商用全面加速中国战略的雄心。

三星商用体验展区给与会者带来身临其境的震撼体验，现场展出了为国内商用市场开发的诸多最新产品和解决方案，包括通讯、教育、酒店、医疗、建筑等系列行业解决方案，涉及智能手机、平板电脑、大屏幕显示器、商用液晶电视、商用笔记本、打印机、中央空调等多样化终端设备。

演绎中国智能商务新体验

现场无缝连接商务新体验展区让与会者流连忘返。作为全球领先的 IT 厂商，三星以专业水准提供最新的先进高科技移动设备，让各个领域的业务人员随时保持连通，以便参与重要的业务决策。在各行各业中，越来越多的公司正在提供新的工作方式，使用平板电脑和智能手机工作成为新的趋势。为了实现商务办公的无缝连接，同时作为全球第二大打印机生产商的三星，将打印操作从文印室移出来，带来了更方便快捷的移动打印方案。通过建立端到端办公连接，智能手机、平板电脑、笔记本电脑和打印机可以无缝地协同工作。

为了能够更好地保障移动智能终端的商务信息安全，三星还推出了 KNOX 企业移动信息解决方案。以多层级的安全保护，三星 KNOX 为企业提供行业领先的安全解决方案，灵活多样的 IT 策略管理，以及更加优越的成本效率。在三星 KNOX 展厅中，参展者饶有兴趣地上手体验 GALAXY S4、GALAXY Note 3、GALAXY Note10.1（2014 版）等多种搭载有 KNOX 企业移动安全解决方案的三星设备，感受三星 KNOX 为用户带来的移动安全办公新体验。带有三星 KNOX 的智能手机和平板设备可提供最高等级的保证企业数据的安全存储和管理机制。在三星移动设备占据市场主导地位的前提下，三星 KNOX 移动安全解决方案的推出，将为众多使用三星智能手机和平板的企业用户提供超强的设备管理和安全保护，全面提升客户满意度。

三星电子大中华区商用事业部副总裁李建民说：“三星 KNOX 的一大优势就是与三星产品结合的紧密程度，优秀的硬件与软件之间是相互促进的。从三星 B2B 业务发展角度来说，三星 KNOX 的推出将有效地帮助三星提高其企业客户群数量，让更多政府机构以及包括金融服务和医疗卫生在内的其他产业选择使用三星智能手机和平板电脑产品，进而拓展 B2B 市场。”

全面加速中国战略

经过多年发展，三星已经成为全球商用产品线最完整、技术含量最高的厂商之一，可以为客户提供全面的行业信息化终端产品和解决方案。目前，三星商用解决方案已有百余种，遍及政府、金融、广告、教育、酒店、交通、公安、军队、能源等各个行业。从智能办公、MagicInfo 信息发布，到公共信息发布、酒店客房 LINK REACH、智能学校、云办公等诸多创新的智能商用解决方案，三星一直专注推动中国商用市场的发展与变革。

2013 年 12 月，三星在上海设立了行业客户体验中心，标志着三星商用业务在中国的发展跨入全新阶段，三星商用的中国战略正在加速启航。在本届三星论坛上，三星商用又以崭新的姿态面向世界展示了引人注目的各行业产品及解决方案，将再一次引导商用市场的创新和变革，与国内各行各业共同打造全面智能商务新体验。

正如三星电子大中华区商用事业部总裁权松在本次论坛的 B2B 会议上所表示，“B2B 事业是三星最重要的战略方向之一，中国是三星全球 B2B 业务最重要的市场。当前，中国经济不断发展，行业和企业信息化建设需求越来越强烈，商用市场规模增长迅速，商用事业发展前景广阔。我们将更专注于 B2B 事业，推出更多的智能商务解决方案，强化 B2B 业务的发展。”

相信凭借中国战略的不断强化，三星商用将继续深耕中国市场，充分利用技术优势与本地化的运作，取得更加瞩目的发展，同时助推其全球商用市场战略目标的实现。

胡四一任全国政协提案委员会副主任

男，汉族，1954 年 5 月生，四川天全人，无党派人士，1970 年 9 月参加工作，硕士研究生学历，教授级高级工程师。

1970.09~1972.09 在湖北崇阳插队；

1972.09~1974.09 在湖北四六一电厂工作；

1974.09~1978.02 在华东水利学院陆地水文专业学习；

1978.02~1978.09 华东水利学院数学教研室教师；

1978.09~1983.09 在华东水利学院随机水文专业硕士研究生学习，获工学硕士学位（1980.09~1983.08 在德国鲁尔大学土木工程系学习）；

1983.09~1993.10 南京水文水资源所工程师；

1993.10~1995.06 南京水文水资源所第四研究室主任；

1995.06~1999.05 南京水文水资源所副总工程师兼第四研究室主任；

1999.05~2001.11 南京水文水资源研究所副所长兼总工程师；

2001.11~2005.12 南京水利科学研究院副院长；

2005.12~ 水利部副部长；

2014.02~ 全国政协提案委员会副主任。

马大龙任全国政协人口资源环境委员会副主任

男，汉族，1952 年 1 月生，山东人，1969 年参加工作，2003 年加入九三学社，教授，博士生导师。

1973~1977 就读于广西医学院医疗系；

1977~1978 南宁矿务局医院医生；

1978~1981 在北京医学院免疫专业攻读研究生，获硕士学位；

1981~1983 北京医学院助教；

1983~1985 德国海德尔大学访问学者；

1985~1987 北京医科大学讲师；

1987~1989 在北京医科大学免疫专业攻读研究生，获博士学位；

1989~1991 任北京医科大学副教授；

1991~ 历任北京医科大学 / 北京大学医学部教授、基础医学院副院长，北京大学医学部主任助理，北京大学校长助理、人类疾病基因研究中心主任；

2006~2007 挂任北京市药监局局长助理；

现任九三学社中央副主席、北京市委主委，北京市政协副主席，北京大学人类疾病基因研究中心主任；

2014.02~ 全国政协人口资源环境委员会副主任。

张世平任全国政协社会和法制委员会副主任

女，汉族，1954 年 9 月生，北京人，1973 年 5 月加入中国共产党，1970 年 7 月参加工作，中央党校研究生学历。

1970~1973 北京西城区汽车场修理工、材料工、政工组干部；

1973~1974 北京市西城区交通局团委专职委员、专职副书记；

1974~1977 北京西城区交通局党委常委兼汽车二场党支部副书记、革委会副主任；

1977~1979 北京西城区委办公室干部、工业交通组干部；

1979~1996 全国妇联书记处办公室干部、宣传部干教处干部、教育处副处长、处长；

1996~1997 全国妇联宣传部副部长兼社会文化处处长；

1997~1998 全国妇联城乡工作部副部长（1996.10~1998.06 在北京大学研究生院应用社会学专业研究生课程进修班学习）；

1998~2002 全国妇联城乡工作部部长、妇女发展部部长；

2002~2003 全国妇联办公厅主任；

2003~2008 年全国妇联书记处书记、党组成员（2004.09~2004.11 中央党校省部级干部进修班学习；2003~2004 年兼全国妇联办公厅主任；2005~2008 年兼中国儿童中心主任、全国妇联儿童事业发展集团管委会主任；2008.03 兼中国妇女儿童博物馆馆长；2008.06 兼中国妇女活动中心主任）；

2008~2011 全国总工会党组成员、经费审查委员会主任（副部长级）；

2011~2013 全国总工会副主席、书记处书记、党组成员，全国妇联副主席（兼）；

2013~ 全国总工会党组成员；

2014.02~ 全国政协社会和法制委员会副主任。

甄砚任全国政协社会和法制委员会副主任

女，汉族，1954 年 1 月生，北京人，1975 年加入中国共产党，1969 年参加工作，中央党校研究生学历。

1969~1976 内蒙古生产建设兵团二师十九团战士、班长、排长，团政治处组织股干事；

1976~1977 内蒙古巴盟盟委组织部干事；

1977~1981 北京油泵油嘴厂团委、党委干事；

1981~1983 北京市妇联宣传部干事；

1983~1988 北京市妇联儿童部副部长；

1988~1993 北京市妇联儿童部部长、市妇联常委；

1993~1996 北京市妇联副主席、党组成员兼北京市儿童工作委员会副主任；

1996~2001 全国妇联儿童工作部部长、国务院妇女儿童工作委员会办公室副主任、办公厅主任；

2001~2003 挂任中共云南省曲靖市委副书记；

2003~2008 全国妇联书记处书记

2008~2013 全国妇联副主席、书记处书记；

2014.02~ 全国政协社会和法制委员会副主任。

黎晓宏任中央巡视工作领导小组成员

男，汉族，1953 年 3 月生，湖北沙市人，1979 年 11 月加入中国共产党，1969 年 3 月参加工作，高级经济师，在职大学（中国人民大学中文专业），工学硕士（中南工业大学管理工程专业）。

1969.03~ 历任北京玻璃总厂党委书记，北京玻璃集团公司党委书记；北京第一轻工业总公司副总经理、党委副书记；北京一轻集团有限公司党委常委、副董事长、副总经理，北京鸿运置业股份公司副董事长、总经理；京泰实业（集团）公司党委委员、董事、常务副总经理；

2004.08~2005.09 华夏证券股份有限公司董事长、党委书记；

2005.09~2006.05 中信证券董事、中信建投证券公司党委书记、董事长；

2006.05~2007.03 北京市政府副秘书长（正局级）；

2007.03~2010.02 北京市政府党组成员、秘书长、办公厅党组书记、主任；

2011.10~2013.07 中国证券监督管理委纪委书记、党委委员；

2013.10~ 中央巡视工作领导小组办公室主任；

2014.01~ 中央巡视工作领导小组成员。

杜鹰任全国政协民族和宗教委员会副主任

男，1952 年 10 月生，河北深县人，1969 年 5 月参加工作，中共党员，大学学历，研究员，享受政府特殊津贴。

1982.08~1985.07 中国社会科学院农业经济研究所研究人员；

1985.07~1990.10 国务院农村发展研究中心发展研究所助理研究员、研究室主任、副研究员、副所长；

1990.10~1997.05 农业部农村经济研究中心副主任，农业部农村改革试验区办公室主任、研究员；

1997.05~2001.11 农业部政策体改法规司司长、产业政策与法规司司长；

2001.11~2005.08 国家发改委农村经济司司长；

2005.08~2013.11 国家发改委党组成员、副主任；

2013.11~ 国务院参事；

2014.02~ 全国政协民族和宗教委员会副主任。

神华董事长张喜武任国资委副主任

男，汉族，1958 年 10 月生，内蒙古通辽人，1980 年 8 月参加工作，1984 年 12 月加入中国共产党，辽宁工程技术大学采矿工程专业毕业，研究生学历，工学博士，研究员，高级工程师。

1980.08~1986.01 大雁矿务局第二煤矿技术员、技术区长；

1986.01~1988.09 鸡西工学院企业管理专业学习；

1988.09~1993.03 大雁矿务局第一煤矿矿长、局长助理；

1993.03~1994.03 东北内蒙古煤炭集团公司副总经理；

1994.03~1994.06 吉林煤炭工业管理局筹备组成员；

1994.06~1995.08 吉林煤炭工业管理局副局长、党组成员；

1995.08~1996.04 神华集团驻矿区指挥部负责人（1994.07~1997.03 辽宁工程技术大学管理工程专业研究生在职学习）；

1996.04~1996.09 神华东胜精煤公司筹备小组组长；

1996.09~1998.04 神华东胜精煤公司董事长、党委常委；

1998.04~2003.08 神华集团有限责任公司副总经理（1999.07~2003.04 在辽宁工程技术大学采矿工程专业博士研究生在职学习）（1998.04~1999.06 兼任神华神东煤炭公司董事长、党委书记、总经理）；

2003.08~2004.09 神华集团有限责任公司党组成员、副总经理；

2004.09~2008.11 神华集团有限责任公司总经理；

2005.04~2008.02 中国煤炭工业协会第二届理事会副会长；

2008.02~2013.04 中国煤炭工业协会第三届理事会副会长；

2008.11~2014.02 神华集团有限责任公司董事长、党组书记兼中国神华能源股份公司董事长；

2014.02~ 国务院国资委党委副书记。

任正晓任发改委党组成员

男，汉族，1959 年 9 月生，湖南望城人，1985 年 5 月加入中国共产党，1981 年 7 月参加工作，中央民族大学民族经济学专业毕业，研究生学历，法学博士。

历任湖南省粮食局购销处副处长、局办公室副主任，湖南省衡南县人民政府副县长、党组成员；

1993.01~1994.04 湖南省粮食局局长助理；

1994.04~1995.10 湖南省粮食企业总公司党组成员、副总经理；

1995.10~1998.03 湖南省粮食局党组成员、副局长，党组副书记、副局长；

1998.03~2001.05 湖南省粮食局党组书记、局长（2001.03~2002.01 中共中央党校中青年干部培训班学习）；

2001.05~2001.08 国家粮食局党组成员、副局长，湖南省粮食局党组书记、局长；

2001.08~2012.03 国家粮食局党组成员、副局长；

2012.03~2014.02 国家粮食局党组书记、局长；

2014.02~ 国家发展改革委党组成员，国家粮食局党组书记、局长。



2013年1月1日，江苏南通市区公共自行车服务系统开始试运行。图为政务中心前的公共自行车租赁点

城市领导者

中等收入阶段更应注重民生

——访全国人大代表、南通市长张国华

我曾经随同三任省委书记到基层调研，第一次，10年前，群众讲得最多的是收入；第二次，5年前，群众讲得最多的是保障；第三次，3年前，群众反映最多的是公共文化需求

《瞭望东方周刊》记者郭奔胜、朱国亮 | 北京报道

谈及南通，一个抓人眼球的描述是：翻开中国地图，只有上海和南通处于沿海经济带与长江经济带T型结构的交汇点上。这座近代中国人最早自主建设和全面经营的城市，位居长江入海口，拥有206公里黄金海岸，8701平方公里海域，正寄望于“优江拓海”，破解“成长中的烦恼”。

在全国两会上采访全国人大代表、南通市长张国华，他却并未涉及“陆海统筹”、“江海联动”等“宏大”主题，而是紧盯民生。

2013年江苏省南通地区生产总值和人均GDP分别跃上5000亿元和1万美元新台阶。在张国华看来，南通既面临难得机遇，也遇到“中等收入阶段”的挑战，此时必须更加重视民生建设。

1964年出生的张国华，曾在位居全国百强县之首的昆山任职八年多，从昆山市委书记职位上调任南通，担任南通市长两年有余。

他告诉《瞭望东方周刊》，南通市把民生工作与经济工作置于“平起平坐”的地位，特别是涉及群众最关心、最直接的利益问题时，更多摆在优先位置。2013年公共财政民生投入比重达到56.1%。“宁可少造一条路、少建一座桥，也要保证民生投入。”

张国华说，南通的做法是通过“补短、补缺、补软”，把统计指标与群众的真实感受结合起来，切实防止以平均数代替大多数，真正让群众得到更多看得见、摸得着的实惠。

“中等收入阶段”的问题大多在民生

《瞭望东方周刊》：十八大报告提出，以保障和改善民生为重点，在改善民生中加强社会建设，努力让人民过上更好生活。十八届三中全会又对深化社会建设领域改革作出重要部署。你认为加强社会民生建设面临哪些阶段性问题和瓶颈制约？如何破解？

张国华：十八大报告提出“确保到2020年全面建成小康社会”，全面小康，应该是人民群众得到实惠、普遍认可的全面小康，重中之重是民生。

改革开放35年来，从全国范围来看，总体上较好地解决了温饱问题，正处于由民生保障向民生改善过渡、并为民生发展奠定基础的阶段。民众的民生需求是随着经济社会的发展不断变化的，这一点我在工作实践中有切身体会。

CFP

在苏州昆山工作期间，我曾经随同三任省委书记到基层调研，第一次，10年前，群众讲得最多的是收入；第二次，5年前，群众讲得最多的是保障；第三次，3年前，群众反映最多的是公共文化需求。

在这样一个特定的发展阶段，社会民生建设领域有几个问题需要引起高度重视：一是公共产品不够充足。供给跟不上群众需要，从全国范围来讲，还有一些基本民生没有保障好；同时，公共资源特别是优质资源供给不足，比如上得起学、能看到病基本解决了，但是“上好学”、“看好医生”，包括大病看得起等方面还要下很大功夫。

二是社会发展不够均衡。从国家层面讲，我们必须直面城乡差距、区域差距这两个最大的也是涉及人口最多的差距。不但城乡居民收入差距较大、城乡公共资源配置不均衡，而且城市内部也存在失衡，比如城镇还有1000万户以上群众住在棚户区里。还有不同行业之间、不同群体之间的差距也很明显。

三是社会心态不够健康。不少人只看到我国成为世界第二大经济体、综合国力明显增强，却忽视了人均水平偏低的现实，动辄要求高福利。与经济快速发展相比，社会价值观体系也不够健全，法制淡薄，诚信缺失，影响了社会民生建设合力。

另外，生态环境问题正在成为侵害民众基本生存权利的、最为敏感的突出问题。

“中等收入阶段”的问题有很多表现，绝大多数体现在社会民生建设领域。

解决这些问题，我认为根本的还是要推动转型发展。必须按照中央稳中求进、改革创新、提质增效的要求，大力推动经济发展、发展动力、城乡结构、社会发展、人的发展和体制机制“六大转型”。

经济发展和发展动力转型，说到底就是转变经济发展方式，依靠创新驱动推动转型升级，不以损害子孙后代利益为代价换取一时的增长，构建有利于维护群众长远利益的可持续发展机制；城乡结构转型重点是破除城乡二元结构，促进城乡居民共享小康建设成果；社会发展和人的发展转型，就是要促进社会全面进步和人的全面发展；体制机制转型，主要是通过政策设计、制度创新，为解决民生问题提供根本保障。

把统计指标与群众的真实感受结合

《瞭望东方周刊》：基于你对社会民生建设问题的认识，南通是如何改善民生的？

张国华：对照江苏省“两个率先”（率先建成小康社会、率先基本实现现代化）新的指标体系，南通正努力在从小康到现代化的过程中搞好衔接，主要是在“补短、补缺、补软”上下功夫。

补短，就是拉长收入总体上还不高这块短板，促进富民增收。

收入是群众关注度最高、最基本的民生。我们专门制定了城乡居民收入五年倍增计划，力争到2015年城乡居民收入分别达到4万元、2万元，并提出产业富民、创业富民、就业富民、物业富民、投资富民、保障富民、转移支付富民、加强帮扶富民等八项富民举措。

同时，通过“万人创业”计划，发展富民合作社、扶持经济薄弱村等途径，拓宽增收渠道、优化收入结构。经过几年努力，2013年，南通城乡居民收入分别达到31000余元、14700余元；居民储蓄存款余额超过4100亿元，人均储蓄超过5万元。

补缺，就是补齐公共产品不够丰富的缺口，提升公共服务水平。

加强社会民生建设的关键就是让群众享有更多、更好、更公平的公共服务。我们按照中央保基本、兜底线、促公平、可持续的要求，着力构建政府主导，覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系。

比如，围绕生有所保，构建了“十大类22项”社会保障体系，五大保险覆盖率稳定在97%以上，近三年来企业退休人员退休养老金增长39%，城镇居民医保、新农合人均筹资标准分别上调135%、137%，城乡低保标准分别调高38%、55%。

围绕学有优教，合理配置优质教育资源，统筹城乡各类教育发展，让更多孩子享受良好教育。

围绕病有良医，健全城乡公共医疗卫生服务体系，实现基本药物制度镇村全覆盖，启动居民大病保险，真正让群众看得起病、看得好病、看病更方便。

围绕住有宜居，建立健全住房保障和供应体系，市区城镇保障性住房覆盖率达到18%。在养老、文化等方面也都作了一些探索，取得较好成效。

补软，就是补硬生态环境这一软肋，加强生态文明建设。在新的发展阶段，生态环境不仅是经济发展的关键制约，更是民生幸福的核心所在，直接影响群众对全面小康的认可度、满意度。我们以国家生态市和生态园林城市创建为抓手，大力实施生态文明建设三年行动计划，积极探索产业、城市相融合，生产、生活、生态相和谐，经济、社会相协调的发展路子。

一是抓源头，着力构建生态、循环、低碳经济主导的绿色经济体系，制定实施循环经济发展三年行动计划和扶持政策。二是抓保护，制定生态红线区域保护规划，推进新一轮“绿色南通”建设，筑牢生态安全屏障。三是抓治理，开展“铁腕治污”


张国华

宁可少造一条路、少建一座桥，也要保证民生投入，公共财政民生投入比重2013年达到56.1%。

收入是群众关注度最高、最基本的民生。我们专门制定了城乡居民收入五年倍增计划，力争到 2015 年城乡居民收入分别达到 4 万元、2 万元。

行动，实施重点行业标准化整治、化工园区生态化创建，推进一系列控媒降尘减霾措施。

我们想通过不断的“补短、补缺、补软”，把统计指标与群众的真实感受有机结合起来，切实防止以平均数代替大多数，真正让群众得到更多看得见、摸得着的实惠。

宁可少造一条路、少建一座桥，也要保证民生投入

《瞭望东方周刊》：南通的社会民生建设有哪些重点？

张国华：我们把民生工作与经济工作“平起平坐”，特别是涉及群众最关心、最直接的利益问题时，更多摆在优先位置。

一是重设计。按照中央从“制度碎片化”走向“制度整合”的要求，对接省保障和改善民生“六大体系”，加强对保障和改善民生的整体设计、相互衔接，构建具有南通特色的社会建设“十大体系”（收入调控体系、终身教育体系、就业服务体系、社会保障体系、医疗卫生体系、住房保障体系、养老服务体系、公共交通体系、公共文化体系、公共安全体系）。同时，按照“构建体系、总体设计、分年完成、滚动推进”的原则，梳理确定了社会建设 45 项重点任务、50 个关键目标，逐年逐项分解落实。

二是重创新。保障和改善民生，有的方面需要花钱，有的只需要一个政策设计，投入并不是太多。我们在政策、制度的创新上作了积极探索。比如，在富民增收上，有序推进“三集中、三置换”，鼓励发展股份合作制，让更多农民当上股东、享受分红。

在保障制度上，将市区被征地农民全部纳入城镇职工养老保障体系，建立城乡统一的居民养老保险制度，有序推进新农合与城镇居民医保并轨。

在医疗服务上，重点开展全科医生培养、“双向转诊”、智慧卫生协同创新等工作，让群众“小病在社区、大病进医院、康复回社区”。

在养老体系建设上，确立政策支持的重点，构建以居家养老为基础（97%）、机构养老为支撑（3%）和社区服务为依托的养老服务体系。

在丰富公共产品供给上，推行政府购买服务，加大社会组织培育力度，发动政府、市场、社会、民间等各方面力量参与民生工作。

三是重落实。民生工作不能“放空炮”，必须实打实。一是项目化落实，每年都排出一批为民办实事项目（2014 年共排出 10 大类 48 项实事，近三年共实施 159 项）；二是投入上倾斜，宁可少造一条路、少建一座桥，也要保证民生投入，公共财政民生投入比重 2013 年达到 56.1%。三是政策上聚焦，每年都对民生政策进行梳理，查找薄弱环节，找准着力点，集中出台一批民生政策。近三年来，我们出台了支持村级集体经济发展、创业带动就业、加快学前教育改革发展、加快推进养老服务体系建设等 60 多项政策意见。

《瞭望东方周刊》：你对国家进一步推进社会民生建设有哪些具体建议。

张国华：下一步加强社会建设，更好地保障和改善民生，中央的思路和要求很明确，就是要守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论，关键是抓紧抓实，抓出让群众满意的成效。

守住底线，关键是切实担好政府责任，坚决把基本民生保住。我们国家大，遇到的问题也多，还有相当一部分贫困人口、几千万低保对象，特困群体的情况也有差别。要千方百计解决这些基本民生问题，完善贫困人口长效脱贫机制，健全最低生活保障、特困对象救助等制度，编织一张覆盖全民的保障基本民生的安全网。可以从低水平起步，逐步把网织密、织牢。

突出重点，关键是顺应民生期待，让公共服务更加有效覆盖，把有限的资源用在解决群众反映最强烈、最关乎群众福祉的突出问题上。我们感到，有这么几个重点：一是收入，推进收入分配制度改革，以“提低、限高、托底”为突破口，加快构建“橄榄型”收入格局；二是公共服务均等化，重点是在扩大公共资源的有效覆盖面上狠下功夫；三是养老、文化服务；四是生态环境，强化中央与地方上下联动、区域联防联控，形成“全国一盘棋”齐抓共管的局面。

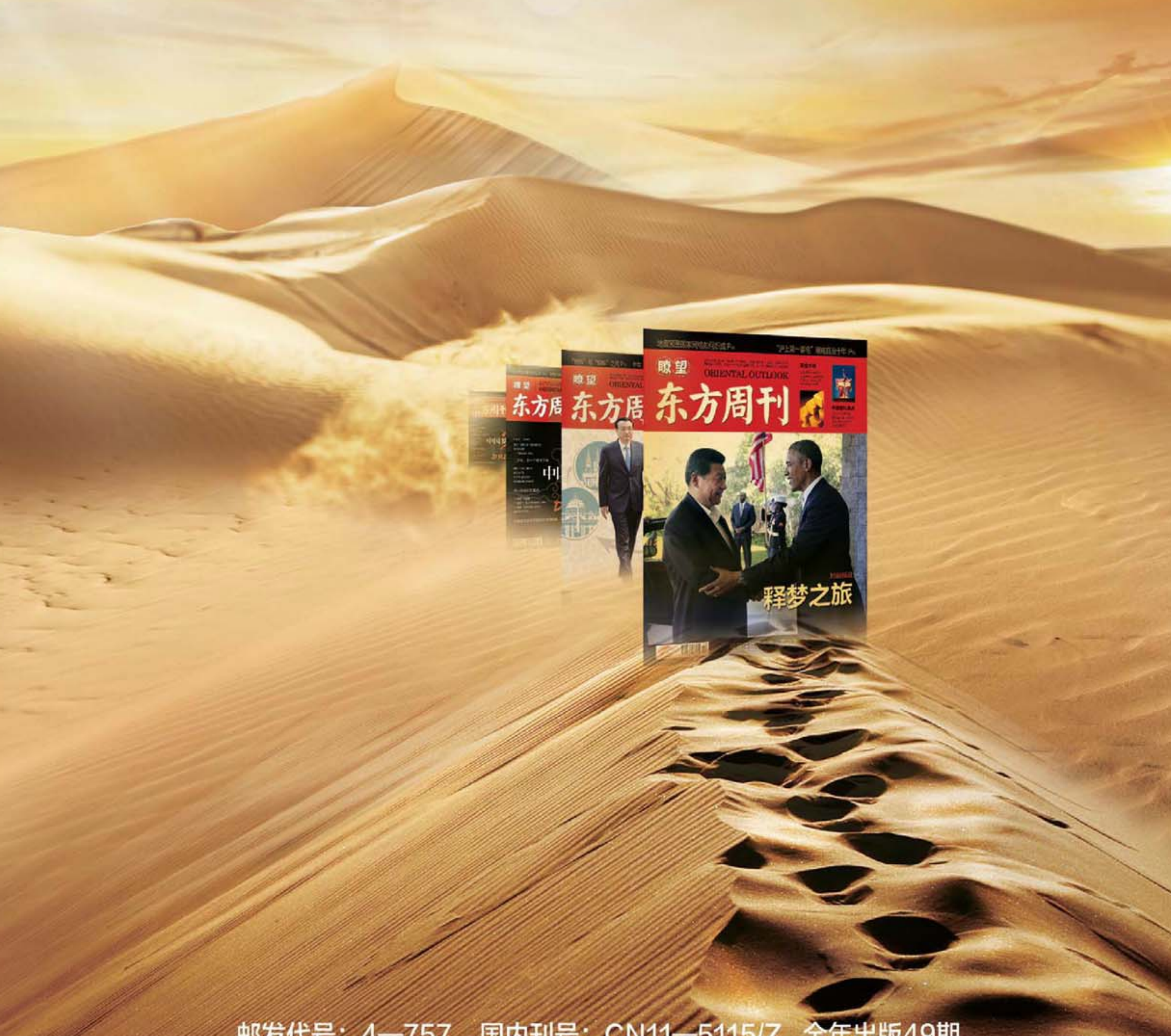
完善制度，关键是通过深化改革，形成发展成果更多更公平更可持续惠及全体人民的长效机制。核心是处理好政府与市场的关系。在发挥政府作用方面，围绕城乡社会保障并轨、户籍制度改革、农村土地制度改革等重大问题，可以鼓励基层大胆探索、先行先试，成熟之后再在面上逐步推开。有的领域，如社会保障等，可以出台一系列的法律，尽快纳入法治化管理渠道。在发挥市场和社会作用方面，建议进一步明确准入标准，在政府购买服务以及民营医院、民营养老机构建设方面，加快突破。

引导舆论，关键是更好“接地气”，汇聚共建共享共治的正能量。用群众喜闻乐见的形式和手段，在基本国情、“高福利陷阱”等方面加强宣传，增强舆论工作的针对性和有效性，引导广大群众树立通过勤劳致富改善生活的理念，使改善民生既是党和政府工作的方向，也成为人民群众自身奋斗的目标。

瞭望东方周刊

探寻真相 缔造主流

EXPLORE THE TRUTH BUILD THE MAINSTREAM

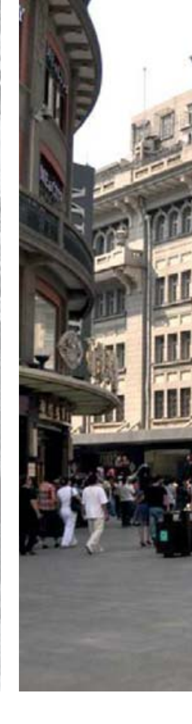


邮发代号：4—757 国内刊号：CN11—5115/Z 全年出版49期

全年订阅：392元 国外代号：W1826 全国邮局订阅热线11185

国际标准刊号：ISSN1672-5883

刊社订阅热线：（010）88052829 （021）64728110



天津的未来

1953年，北京的经济总产值首次超过天津，后者也失去了民国时期中国“第二城”地位

文 | 王晓阳

近日，习近平在北京专题听取京津冀协同发展工作汇报，强调实现京津冀协同发展。2013 年 5 月在天津调研时，习近平就提出要谱写新时期社会主义现代化的京津“双城记”。

京津冀协同发展战略的提出，对于天津，有怎样的未来和机会？

近代北方无可争议的经济中心

从明永乐二年赐名天津起，这座城市迄今已有整整 610 年的历史。

天津建城的前期一直没能走到历史舞台的中央，直到 1860 年，这个北方港口的历史被彻底改写。那一年，《北京条约》除确认《中英天津条约》仍属有效外，又增加了扩大侵略的条款，增开天津为商埠，天津也成为继烟台和牛庄之后北方第三个商埠。

此后，西方各国在天津设立英、美、法、德、日、俄、意、奥、比九国租界，并在租界中进行吹泥垫地，疏浚海河航道，改善了天津的投资环境。

为了适应中外关系变化的新形势，1861 年，清政府任命崇厚为办理北方三个口岸通商和涉外事务的“三口通商大臣”，到天津就职。1870 年 11 月，清政府任命 48 岁的李鸿章为直隶总督兼北洋大臣，同时接管原“三口通商大臣”的职权，常年驻守天津老城东北角（今古文化街对面），不再回直隶总督保定府办公。天津逐渐成为华北的政

FOTOE



❶民国时期，天津日本租界内的旭街（现在的和平路）
❷天津劝业场位于和平区滨江道交口的商业中心区，建于1928年

治中心，同时握有清政府重要实权的李鸿章便以天津为基地，积极筹划各项洋务事宜，从而使天津成为北方的洋务运动和近代化的中心。

李鸿章代表的洋务派建立机器局、开平矿务局，成立开平铁路公司，使天津成为中国最早有铁路的城市。中方生产的煤将洋煤挤出天津市场。以天津为中心，在天津、北京、烟台、牛庄、上海五处试办“海关书信馆”成功，由此诞生中国近代邮政事业。

洋务运动时期，天津的大发展奠定了近代工业化的基础。工业的发展成为天津城市发展的重要推动力量，首先增强了天津城市的经济实力，使城市性质发生巨大变化，天津由一个单纯的商业贸易城市发展成为以工业为基础，具有先进的交通通讯设施的多功能经济中心城市。

工业的发展直接推动了天津城市地域的扩展。

《辛丑条约》签订之后，清政府推行新政，直隶总督兼北洋通商大臣的袁世凯在天津海河北岸开始开发新城区，即河北新区，在新城区的规划建设中，率先在中国采用了西方现代城市规划理念，也称“北洋新城”。

1904 年，袁世凯在天津创办中国第二家官办金融机构——天津官银号，成为天津第一家新式银行，也是天津金融中心萌芽的开始。袁世凯掌权的北洋时期，天津的金融业开始迅速发展，创建于 20 世纪前后的天津盐业银行、金城银行、中南银行和大陆银行，与浙江兴业银行、浙江实业银行、上海商业储蓄银行分别被称为“北四行”、“南三行”。

20 世纪二三十年代，“北四行”的发展势头迅猛，在一定程度上控制了整个华北地区的金融领域。根据复旦大学樊如森博士的研究，20 世纪上半叶，天津迅速发展成为北方最大的对外贸易、工业、金融中心和人口增长最快的城市，截至 1948 年，天津的经济总量和城市人口数量都仅次于上海。

就其综合经济实力而言，它已经成为近代北方无可争议的经济中心。在天津的经济辐射与带动之下，三北的广大地区，各个行业的近代化和外向化水平，都有了前所未有的进步，从而大大提高了北方地区的整体经济实力，改变了宋室南迁以后，北方在全国经济地位不断下降的趋势，使这里重新成为全国经济发展水平最高的地区之一。

2013年：人均生产总值位居省级单位第一

天津曾经的辉煌，在曹禺的《雷雨》、《日出》中可见端倪。1949 年之后，这座城市的发展，有了新的变化。

根据国家统计局的数据，1953 年，北京的经济总产值首次超过天津，后者也失去了民国时期中国“第二城”地位。

计划经济时代，天津市没有一项国家重点投资项目，加之作为河北省会的八年，大量高校、工厂外迁，以及唐山大地震的影响，天津在中国经济版图中逐渐下沉。而且，天津毗邻北京，北京利用首都优势集聚了大量的经济、政治和教育资源，产生“大树底下无大树”的现象。

改革开放初期，天津经济增速曾一度低于全国平均水平，1989 年广州的国内生产总值首次超过天津，重庆直辖之后也一度在经济总量上超过天津。

世纪之交，南方地区发展迅速的深圳和苏州也超过天津，天津的经济地位在全国的排名不断后退。

回首世纪之交的那段历史，中国的区域经济出现严重的不均衡，东西部的发展沟壑不断扩大，国家推行了“西部大开发”的发展战略，但是南

天津的发展应和北京的发展战略相协调，主动放下直辖市的架子，并努力成为带动京津发展轴线发展的制造业生产和研发、国际物流和现代航运中心。

北差距却常被忽视。改革开放以来，珠江三角洲、长江三角洲等区域经济迅速发展，而同样有着优越自然条件和经济基础的环渤海地区却发展相对缓慢，并出现特殊的“环京津贫困带”现象。

在这样的背景下，国务院推行了一系列旨在缩小区域差距，建设和谐社会的区域发展战略，如振兴东北老工业基地、推进天津滨海新区开发开放、中部崛起等。2005 年 10 月召开的中共十六届五中全会将“推进滨海新区开发开放”写进国家“十一五”规划建议，标志着滨海新区首次被纳入国家整体发展战略，也被解读为中央对天津滨海新区的肯定。2006 年国务院通过的《天津市城市总体规划 (2005–2020)》，确定天津的城市性质为：是环渤海地区的经济中心，要逐步建设成为国际港口城市、北方经济中心和生态城市。

国务院对天津的新定位，给这座城市带来了重大机遇，而天津也借机扭转了经济颓势，取得了较大成绩。

2013 年天津市生产总值达到 14370.16 亿元，与领先城市的差距不断缩小，占上海的比重由 2001 年的 36.8% 提高到 66.5%，人均生产总值超过 95000 元，位居省级单位第一名。其中，实际直接利用外资 168.29 亿美元，位居全国第一；金融业增加值超过 1200 亿元，排在沪京深之后，位列第四；天津港吞吐量超过 5 亿吨，成为世界第四大港。天津滨海新区经过 20 年的发展，2013 年底经济总量超过 8000 亿元，与南京、青岛等副省级城市相当。

发展的短板

虽然天津发展取得了长足进步，但是短板还是十分明显的，这就决定了天津从本质上还是一个二线城市，难以发挥国家中心城市的作用。这些劣势如果不及时弥补的话，会影响天津未来的可持续发展。

最突出的短板首先表现在：徒有中心之名，无中心之实。根据哥伦比亚大学教授、全球城市研究专家 Sassen 的理论，后工业化时代的经济中心应该是生产体系中处于节点核心位置的城市，比如跨国公司总部云集的北京。2013 年麦肯锡在城市世界研究系列中，将北京与东京、巴黎、纽约、伦敦并称为世界五大商务中心。

在高度全球化的经济中，以北京为总部的企业，如中石化、中石油、中粮等参与资本输出、跨国并购、矿产开发、工业生产和销售，体现了北京在生产网络中的控制、协调和辐射作用。截至目前，财富世界 500 强有 49 家总部在北京，超过东京和巴黎，位居全球第一位，遥遥领先于上海的 7 家和深圳的 4 家，而天津只有 1 家。

总部经济薄弱是制约天津成为北方经济中心的最大障碍，同在华北地区的天津实际上是以北京为核心的经济金融网络的一部分，而非北方城市体系的核心，这就决定了天津难以引领区域经济的发展和一体化的进程，不能渗透和带动周边经济进步和发挥北方经济中心的作用。

其次，人才培养和人才吸引力较差。天津本地的高校和研究机构相比北京、上海和南京等地，数量少规模小，且精度较差。天津本地只有 2 所 985、4 所 211 高校。2013 年，两院院士增选，北京新当选人数为 53 人，上海为 8 人，而天津无人增选，这从侧面反映了天津在本地人才培养上的匮乏。

在争夺未来经济制高点上，人才将起到关键的决定性作用。尤其是在天津服务业发展比较滞后的情况下，人才的引进是迫切的，仅仅依靠高等教育并不十分发达的天津一地恐难维持满足。

但天津市的生态环境、工资水平和服务业短板从根本上制约了高端人才的落户，无形中与京沪深的差距不断拉大，使城市缺乏创新的土壤和可持续发展的动力。

优势是什么

天津经过近十年的快速发展，积累了一些比较优势，这为天津未来的崛起、扩大在京津冀、环渤海和北方的影响力创造了良好的条件。

一是天津拥有优越的区位和便利的海洋优势。港口优势是天津较之北京最大的优势。

从中国内部来看，东部是优势区域，从环渤海和京津冀看，天津是优势区域，是我国西北、华北和东北的交汇点，是整个环渤海的中心，是京津冀地区最便捷的出海通道。天津港腹地广阔，70% 左右的货物吞吐量和 55% 以上的口岸进出口货值来自天津以外的各省区，对腹地的辐射力和影响力较强。

二是京津在一定程度上形成了错位发展和合理分工。

在中国的版图上，同为直辖市的北京和天津是一对“姐妹城市”。2003 年，北京市城市总体规划启动，充分享受国企改革的红利和中国入世的优势，以筹备奥运会为契机，大力发展服务业，十年之间，北京完成了一次“华丽的转身”。2013 年北京的第三产业比重已超过 80%，服务业增加

➲ 由于金融市场不发达，但是种类齐全，而且传统金融实力不强，天津金融改革和创新的阻力相对上海自贸区要小，靠近北京的各个监管机构，与中央政府沟通更方便，获取不对称信息的能力更强一些，因此从天津为起点推进金融创新也不失为一个好的设想。

CFP

值位居全国第一，这是一个非常了不起的结构性转变。而与此同时，天津的航空航天、新一代信息技术、生物技术与健康、高端装备制造业等战略性新兴产业不断发展壮大，形成了独特的先进制造业优势。

三是天津的常住人口增长迅速，从一定程度上反映了经济充满活力。城市经济学中，考察城市发展或者衰落的重要指标是常住人口的增长。2007 年以来，天津的常住人口增加了 370 万，增速位居全国第一，尤其是第六次人口普查以来，三年间增加近 190 万，净增量超过京沪，体现了天津经济发展对劳动力有一定的吸引力。

未来的发展

2 月 26 日，习近平在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报，强调实现京津冀协同发展，是面向未来打造新的首都经济圈、推进区域发展体制机制创新的需要。2013 年 5 月在天津调研时，习近平就提出要谱写新时期社会主义现代化的京津“双城记”。京津冀协同发展战略中的天津，该如何发展?

首先要加强环渤海和京津冀的区域整合，建立环渤海经济圈实质性协调发展机制。天津居于京津发展轴线的增长极上，天津的港口、制造业和发展空间对北京的发展具有吸引力，而北京的科技、金融、文化和政治资源也为天津发展提供了巨大潜力。尤其是目前北京地区城市人口逐渐饱和，规模不经济现象日益突出：交通拥堵、物价房价攀升、雾霾严重的情况下，天津要主动承接北京的部分城市功能，这对北京的发展也是积极的。

因此，天津的发展应和北京的发展战略相协调，主动放下直辖市的架子，并努力成为带动京津发展轴线发展的制造业生产和研发、国际物流和现代航运中心。

天津也应主动协调和周边河北省沿海地区在港口、产业和基础设施发展方面的合作。

在环渤海区域的各港口城市之间，有长期商贸联系的历史，但由于受行政区划藩篱的制约和经济政策缺乏一致性，各自为政、重复建设、功能雷同、相互牵制的现象突出，如天津港与唐山港、秦皇岛港和沧州港目前的竞争就处于混乱状态。因此，要使天津在北方经济社会发展和对外贸易窗口与龙头功能得到真正发挥，有赖于环渤海经济圈的实质性协调发展机制的形成。

同时，以申报天津自贸区和综改创新区为契机，推进金融改革创新，努力推进滨海新区产业升级。



▲天津三绝之一——十八街麻花

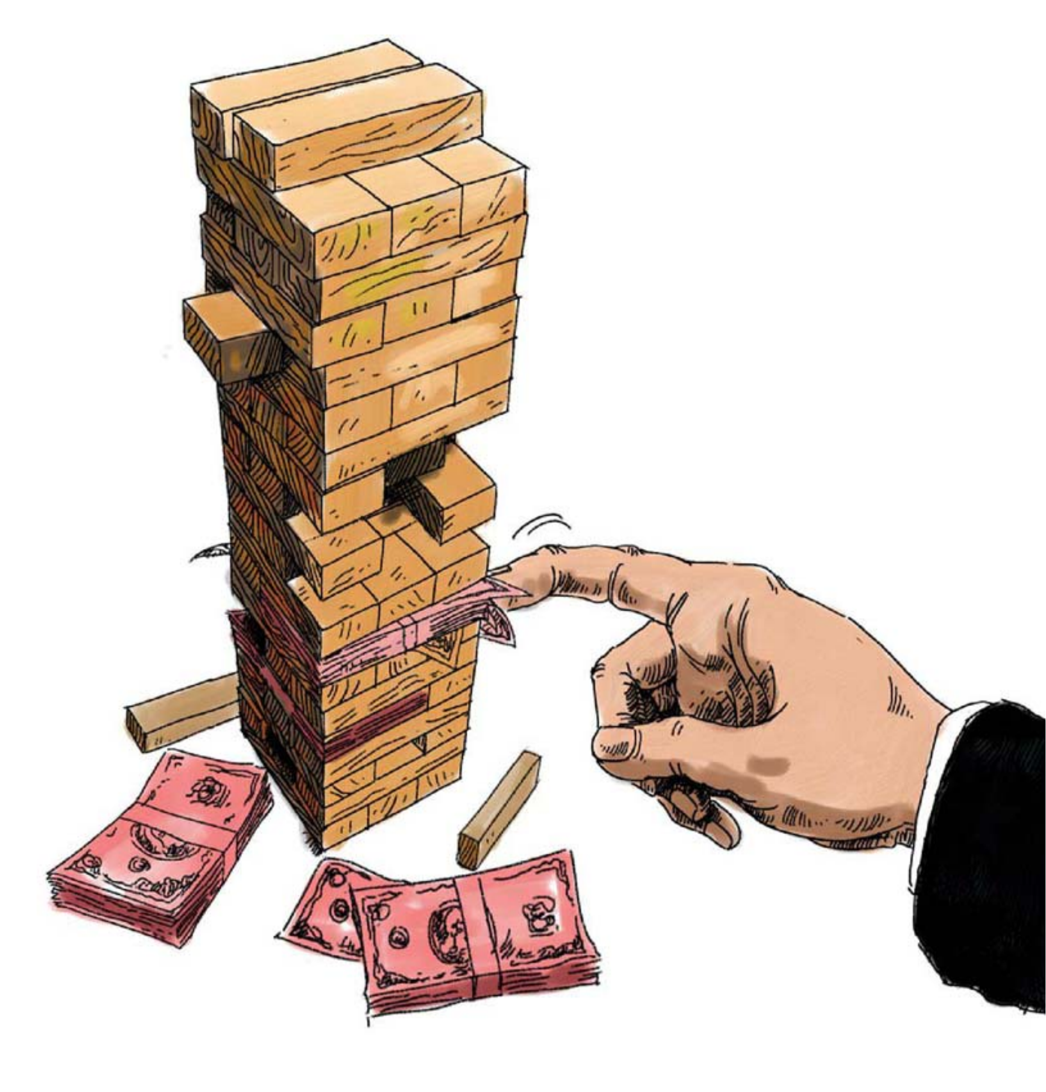
2013 年底，李克强总理考察天津提出建设投资与贸易便利化综改区，试图从天津打开北方改革的突破口。天津“两区”的申报实际上就是推进经济的自由化、市场化和金融化。具体来讲，投资与服务贸易便利化综合改革创新区应该与自贸区结合起来，起到互相补充和促进的作用，通过两区的获批为滨海新区营造更加开放的自由贸易环境和更宽松的市场环境。

自贸区的金融改革应当具有更好的金融环境：包括法治环境、信用体系建设、政府机构职能以及服务方式、人才等一系列基础设施建设。

由于金融市场不发达，但是种类齐全，而且传统金融势力不强，天津金融改革和创新的阻力相对上海自贸区要小，靠近北京的各个监管机构，与中央政府沟通更方便，获取不对称信息的能力更强一些，因此从天津为起点推进金融创新也不失为一个好的设想。

未来天津自贸区改革是顶层设计，而发展路径应该是由下往上的倒逼式推进，所以需要天津和滨海新区政府胆子大一点、步子大一点、脚步快一点，需要具有承担风险的担当。把自贸区和综改区集中打造成天津新的名片，由一点区域发展带动全市发展，进而带动环渤海和全国的下一轮改革。东

（作者系牛津大学金融地理学专业博士生，研究方向为国际金融中心和全球城市。）



房地产税应成为地方的主体税种

建议整合地方政府现有各类与房产土地相关的税种，减少建设和交易环节的税收，加大房产持有环节的税收，允许地方政府根据地方发展实际自行确定税率。在实际开征过程中，要考虑以家庭为单位划定部分免征面积，这样一来，对普通居民的影响才不会很大

文 | 文辉

随着 2014 年全国两会的开幕，许多话题又开始成为关注的焦点，开征房地产税亦是其中之一。实际上，十八届三中全会决定提出“加快房地产税立法并适时推进改革”，表明我国财税体制改革已经启动，房地产税开征也提上了议事日程。

法律、管理和技术层面上已扫清了障碍

一直以来，国内对于是否应该开征房地产税的争议颇多，主要围绕法律依据和技术手段展开。

我国现行的土地批租制是从香港引进，香港也是有房产税的，因此，从立法上来说不是什么问题，但关键是要将房地产税与目前的土地出让和商品房买卖制度结合起来，避免产生重复计税、反复计税的问题。

有人质疑房地产税征收的技术问题，比如各大城市房产信息没有联网，存在信息孤岛，以及如何收取等问题。但是，欧美国家是在没有互联网之前就已经开始征收房地产税的。即便如此，随着近期国家不动产统一登记制度的实施，已经在法律、管理和技术层面上为房地产税开征扫清了障碍。

应成为地方的主体税种

就目前我国的财税体制改革方向来看，房地产税应成为地方的主体税种。

随着全国“营改增”政策的实施，留给地方的主体税种主要是所得税、资源税、房产税、土地增值税、土地使用税、耕地占用税、契税等。除所得税、资源税外，其余税种可以说大多是与房地产相关，但目前只是体现在房地产的建设交易环节，并没有体现

漫画／李峰

在持有环节。因此，加快立法，整合相关税种，推出房地产税，特别是提高房产在持有环节的成本，强化房产回归居住属性，也能打击对房地产业的投机行为，有利于促进实体经济发展。

房地产税成为主体税种，能促进地方发展模式的转变。树立科学发展观，必须有正确财税观，这对地方转变发展方式的支撑极其重要，只有减少对工业税收和土地出让金的依赖，才能有效遏制地方盲目追求GDP，盲目造新城空城，摒弃要地不要人的传统城镇化路径。

而且，房地产税的开征也使地方政府摆脱当前依靠土地出让金为主的收入模式，为地方政府开辟新的税源。作为一种稳定可持续的税源，它可以避免地方短期为追求土地出让金而产生的种种不良现象，诸如土地城镇化快于人口城镇化，城市摊大饼发展模式，城市新区建设盲目奢华，一边是高端大气上档次，一边是空城鬼城频现。

另外，房地产税有利于地方政府在发展过程中注重城市发展与管理。尤其是能促进地方在当地生态环境上下功夫，营造良好的居住生活条件，而不是一味追求工业的发展，甚至不惜牺牲生态环境引进高耗能、高污染、高排放的企业，忽视生态文明和保护优美自然环境。

有助于调整社会发展与管理模式

除了对稳固地方经济发展之外，开征房地产税还会带来更深层次的意义，尤其是有助于调整社会发展与管理模式。具体表现在几个方面。

其一，完善的税收体系会促使政府行为规范。比如，政府不能再以任何名目与民争利，放弃逐利行为，不再干预市场的发展；再比如，这会规范政府财政支出的行为，因为税收是纳入预算内管理的，需要专款专用，不能随意支出，特别是用于政绩工程、形象工程等，均不能“取钱有道”。

其二，理清了政府合理稳定的收入来源，才有可能从使地方政府以经济建设为中心转向以社会建设为中心，加大对地方公共服务的供给力度和供给水平，因为依法纳税就有权要求依法享有相应的公共服务。

其三，也是对政府的一种有力监督。我国的税收以生产环节的流转税为主，老百姓感受不深，但类似房地产税、遗产税这种直接税，与老百姓切身利益相关，会增强老百姓对政府财政支出的监督要求。

更关键的是，房地产税开征还有利于调节收入分配，缩小收入差距。

上海和重庆的试点效果不明显

当然，开征房地产税要试点先行，但目前选择房产税征收试点的上海和重庆，选择面过窄，都是以大城市为主，试点效果不明显。

2011年初，在上海、重庆等大城市实行的以增量房或存量高档住房为主的房产税征收试点，目前已经执行三年了，但遗憾的是，两地并未达到其试点的实际效果。

上海市从2011年1月28日开始启动对部分个人住房征收房产税试点。征收对象是上海市居民家庭在上海新购且属于该居民家庭第二套及以上的住房（包括新购的二手存量住房和新建商品住房）和非上海市居民家庭在上海市新购的住房。针对上海市居民家庭在当地新购且属于该居民家庭第二套及以上的住房，和非上海市居民家庭在上海市新购的住房，适用税率暂定为0.6%。应税住房每平方米市场交易价格低于上海市上年度新建商品住房平均销售价格2倍(含2倍)的，税率暂减为0.4%。

从征收效果看，2011年房产税确立当年，上海财政局宣布征得个人住房房产税超过1亿元。根据相关部门估算，过去两年上海个人住房房产税税收收入分别为2亿元和3亿元左右，目前应税住房7万套左右，三年累计征收个人住房房产税约6亿元。

在同一天，重庆市也启动了个人住房房产税试点。

但征收标准和上海的试点有所不同，重庆规定：独栋商品住宅和高档住房建筑面积交易单价在上两年主城九区新建商品住房成交建筑面积均价3倍以下的住房，税率为0.5%；3倍（含3倍）至4倍的，税率为1%；4倍（含4倍）以上的税率为1.2%；在重庆市同时无户籍、无企业、无工作的个人新购第二套（含第二套）以上的普通住房，税率为0.5%；应税住房的计税价值为房产交易价；独栋商品住宅和高档住房一经纳入应税范围，如无新的规定，无论是否出现产权变动均属纳税对象，其计税交易价和适用的税率均不再变动。

在房产税确立的当年，重庆财政局宣布征得房产税1亿元。截止到有统计的2012年12月31日，重庆应征收房产税的存量及新购应税住房11027套，其中存量独栋商品住宅3605套、新购高档住房7352套、“三无人员”普通住房70套，因重庆房产税为固定税率，一经确认不再变更，考虑到2013年新增应税住房数量，重庆三年累计征收房产税应未超过4亿元。

应从中小城市开始

在笔者看来，关于试点对象选择应从中小城市开始，应从存量房开始。

大城市财政收入主要来源是土地和产业，以增量房或高档房为主的房产税收占比很小，体现不出来房产税作为地方税种的重要来源。况且大城市通过行政汇聚了各种资源，在财力上有一定的保障。

而中小城市的发展机会相对来说不足，财税来源不足，既无产业发展机会，又没有土地出让金的保障来源，如能开展房地产税试点，可能成为其财政收入的稳定来源，也有利于中小城市提高城市管理，做好公共服务。

再说，随着大城市的交通、环境等问题日益突出，人口向中小城市转移的趋势会更加明显，再辅以财税制度调整安排，会更有利于促进中小城市的发展，真正发挥中小城市推进城镇化的主体作用。

作为一个长期免征收的税种，房地产税的推出，会有很大的阻力。要结合我国国情，逐步过渡，走法律程序，并考虑居民的接受意愿和接受程度，以及目前土地制度的缺陷，等等。

建议整合地方政府现有各类与房产土地相关的税种，减少建设和交易环节的税收，加大房产持有环节的税收，允许地方政府根据地方发展实际自行确定税率。在实际开征过程中，要考虑以家庭为单位划定部分免征面积，这样一来，对普通居民的影响才不会很大。东

（作者单位：国家发展改革委员会城市和小城镇改革发展中心）

食色物语

老铁壶的忽悠



如果铁壶真的能释放出"大量二价铁"，结果却是"不仅铁不能被吸收，还把本来的活性成分给拐带跑"，简直可以用"偷鸡不成还蚀把米"来形容了

近年来越来越热的一项炒作是"老铁壶"——一把烧水的铁壶，几万算是平常，几十万也不罕见，在某拍卖中，甚至出现了近百万的天价。

有了"文化内涵"，卖出什么样的价格，本是愿打愿挨的事情。不过，为了炒作需要，非得捏造出老铁壶的"特殊功效"和"健康效果"，那就是忽悠了。

在对老铁壶的介绍中，经常提到这些特殊之处是：能够提高水温，而且蓄热能力强；软化水质，能够释放出二价铁离子，形成山泉效应；铁壶受热后会释放出大量的二价铁，与茶中的单宁酸、茶多酚等作用，能补充人体所需的铁元素。

这三条"特殊之处"，全是忽悠。

首先，烧水能够达到的温度是当地水的沸点。而水的沸点由当地的大气压决定，跟烧水壶用什么材质没有关系。虽然在热力学中，如果水中有大量的溶解成分，也能够升高沸点，但是能够从铁壶迁移到水里的铁实在少得可怜，距离影响水的沸点还有千万里的距离。

通常说的铁壶能够达到的温度比自动控温的电热水器高，只有一种可能，就是自动控温的跳闸温度设定低于沸点，使得水其实并没有达到沸腾。不管是用什么材质的壶，只要放到火上去烧，开水的温度都是一样的。

至于"蓄热能力"，取决于壶的传热系数和厚度。与玻璃、陶瓷等材料相比，铁的传热系数要大——也就是说，壶壁同样的厚度，铁壶散热比玻璃壶和陶瓷壶都要快。所谓的"蓄热能力强"，不过是一种心理感觉。

各种茶用不同的适宜温度来冲泡，并非全是温度越高越好。比如绿茶，就需要远低于沸腾温度的水温。而传说中老铁壶"适合"的普洱和红茶等，固然是需要高温，但这些种类在"老铁壶"的圣地日本并非主流。要说日本人发明"提高水温"的铁壶，是为了冲泡并不需要高温冲泡的茶，实在是有点匪夷所思。

其次，关于"软化水质""释放出二价铁离子，形成山泉效应"。且不说铁壶能放出多少铁离子，即使它能放出足够的量，也无法起到这两种作用。水的软硬由其中的钙镁离子决定，任何软化水的操作，都是去除钙镁离子。而铁离子的引入，丝毫无助于它们的减少，也就不可能"软化水质"。

所谓"山泉效应"，是一个不知所云的概念。矿泉水有国家标准，定义是"锂、锶、锌、硒、溴化物、碘化物、偏硅酸、游离二氧化碳和溶解性总固体中，有一项或多项超过规定的最低标准"。铁并不在其中——换句话说，能否释放出二价铁离子，跟矿泉水搭不上边。

或许对爱好者更有号召力的一点是——"受热后放出大量的二价铁"和"补充人体需要的铁元素"。大多数人的确是处于缺铁状态，如果一种饮品能够补充铁，算得上是"功能饮品"。然而，且不说"受热后放出大量二价铁"的"大量"到底是多大，即使放出来了，也很难被人体吸收。

茶中有大量的单宁与茶多酚等多酚化合物，会与二价铁离子结合，形成"铁-多酚复合物"。在复合物中，二价铁被氧化成三价铁，不仅它自己不能被吸收，还连累了多酚化合物。本来，通常说的那些"茶的活性成分"，主要是多酚化合物的抗氧化作用。

如果铁壶真的能释放出"大量二价铁"，结果却是"不仅铁不能被吸收，还把本来的活性成分给拐带跑"，简直可以用"偷鸡不成还蚀把米"来形容了。

云无心：
食品工程博士，现在美国从事食用蛋白质的研发工作，通俗点说，是"在实验室里研究如何做饭"。

东京大雪



谁料到，一个星期后，又来了一场大雪。媒体报道说：过去120年里都没下过这样的大雪

这些年，东京的夏天越来越热，冬天越来越冷。2014年2月就下了两场大雪。

第一场大雪袭来时，就有报道说：这是过去45年里最大的一场雪。在中老年东京人的印象中，只有那一次在各家的院子里出现过像样的雪人。当年我年纪很小，对雪人印象深刻，对大雪造成的灾害却毫无记忆。

这回可不同了。一来身为母亲主妇，得操心孩子们的安全和生活有序。二来，身为大学教员，顺利完成入考业务颇为重要。

日本的各级学校均于4月开学。中学和大学的入学考试则在1月底到3月初举行。

第一场雪开始的那天，我正在大学会议室给前一天举行的入考答卷评分。早晨开始飘雪，下得越来越大；玻璃窗外的暴风雪景色，是我在日本从未见过的。下午三四点钟，就有人看着手机说：哎呀，怎么回家呢？我们学校位于东京郊区多摩丘陵上，平时接送教职员的小巴，已不能开到丘陵上来了。幸好有铁路公司营运的大巴，把我们送到电车站去了。

有些路线不通了，也有些路线慢速通行。我平时回家只需一个小时，那天花了两个小时，而且在月台上遭遇暴风雪"袭击"，尝了点苦头。后来听说，有些同事花五个钟头才回到家，也有年纪大点的老师干脆"投降"，在站前饭店住了一晚。

好在第一场雪，翌日几乎都融化了。谁料到，一个星期后，又来了一场大雪。媒体报道说：过去120年里都没下过这样的大雪。

早晨打开电视，新闻播放员说：东京的干线铁路暂时停开，不少乘客前一晚在车厢里过夜；大部分国内航线停飞；多条高速公路禁行，运行中的车辆被大雪埋没，司机们去附近的公共设施避难，接受救济食品和被褥；许多地区停电，不少山区村落成为雪中"孤岛"。

那是个星期六。女儿上的小学本就休息。儿子上的高中当天早晨决定停课一天。我心里想：谢天谢地，孩子们都安全在家，我自己学校的入考业务一周前就完成了。

但对另一些母亲来说，情况变得让人焦虑。当天是私立大学的入学考试日。有些学校让考生从火车站走4公里的雪道来参加考试；有些学校决定把考试开始时间推迟到下午一点；也有些学校决定取消考试，改到3月初补考。但是，那天的雪灾比一周前的那一次严重得多，导致互联网服务器访问过多，使得很多考生无法取得大学方面的最新通知。

之后两天，我都关在家里，害怕走雪道会摔伤。替我出去买菜的老公，回来报告说：超市里的蔬菜等都卖光了。也不奇怪，从东京通往山梨县、长野县的中央线铁路，前后停开了5天。

平时很少下雪的东日本太平洋沿岸地区，一到两米深的大雪就陷入了瘫痪。有些大商场、运输公司的配送中心等，因为屋顶不能支撑大雪的重量而倒塌。很多农场的温室也被大雪破坏了。相比之下，靠近日本海的各县份，每年冬天都下好几场大雪，早已懂得如何对付，并不会演变成雪灾。

东京街区的积雪，在阳光照不到的地方，两周后仍然没化掉，何况在山区。到了2月底，气温忽然提高，又得警惕雪崩发生了。

东京的气候变化越来越烈，夏天气温常超过35摄氏度，冬天气温常降到零下。从前的日本人老夸岛国气候温和，如今已成了美好的旧时传说。

新井一二三：
作家，日本东京人，明治大学教授，中文著作有《我这一代东京人》《独立，从一个人旅行开始》《伪东京》等。





北京银行董事长闫冰竹

闫冰竹：银行应该拥抱互联网金融

互联网对传统经济的渗透程度不断加深，互联网金融为传统金融注入了活力，正在开启金融变革的新时代

《瞭望东方周刊》记者张瑜 | 北京报道

围绕着“余额宝”是否应该被取缔，激烈的争论至今仍未平息。

在这个看似简单的事件背后，是以银行为代表的传统金融业与新兴的互联网金融之间的战争。

那么，银行业应如何看待和对待互联网金融？在被千呼万唤加速改革的今天，银行业又将如何发力？

对此，全国政协委员，北京银行党委书记、董事长闫冰竹给出了自己的解答。

互联网金融开启金融变革新时代

《瞭望东方周刊》：2013年被称为互联网金融创新发展年，你怎么看待这个新兴事物？

闫冰竹：作为金融和互联网交叉融合的产物，互联网金融是当前最具创新活力和增长潜力的新兴业态，也是我国深化金融改革、加快金融创新的关键领域。

一方面，互联网金融为实体经济发展提供了便捷化服务。作为内生性金融创新模式，互联网金融的出现使传统金融业务更加电子化、信息化、便捷化，加速了金融产品创新，进一步降低了服务成本，提高了金融资源配置效率。

然而另一方面，它又对传统金融业态形成了跨领域冲击。互联网金融具有创新性高、灵活性强、技术优势明显等特点，将给商业银行带来竞争手段更灵活、市场反应更灵敏、创新能力更强的新对手，对商业银行的传统经营模式、盈利模式和服务模式形成跨领域冲击。

值得注意的是，互联网金融发展模式超越地域和时间的限制，增加了资本市场交易的频率，对流动性风险有一定放大效应，带来了诸多不确定性。虚拟账户的产生使网络金融逃出了传统金融流动性监管的体系，增大了潜在风险。从金融产品交易的视角来看，互联网金融虽然使得风险对冲需求下降，但并未从根本上改变各类资金配置型金融活动的风险要素，对金融风险管理提出新要求。

不能否认的是，互联网金融为金融业战略转型提供了新动力。互联网企业已经从单纯的支付业务向小额信贷、现金管理、资产管理、供应链金融、基金保险销售、信用卡还款等银行业务全面进军，给传统银行业带来很大的冲击。银行业若想生存发展，必须谋求转型升级，转变以往的以存贷款业务为主的单一业务发展模式，向综合化、多元化、多渠道化的经营模式转型。

对于互联网金融，我认为银行应该积极拥抱而不是排斥，这样才能在新时代找到新的突破。互联网金融创造了共生与竞合的业

态环境，深刻改变了银行业发展格局，但本质仍然是金融，单纯的互联网无法满足所有客户特别是高端客户的个性化金融需求。而银行业可以利用资本、客户资源、信用和风控能力等优势，充分利用互联网平台，将已有优势与新兴技术更有效地结合，获得新的发展机遇。

总体上，互联网对传统经济的渗透程度不断加深，互联网金融为传统金融注入了活力，正在开启金融变革的新时代。

打造“全能智慧银行”

《瞭望东方周刊》：*面对互联网金融蓬勃发展带来的新挑战与新机遇，北京银行在互联网金融方面作了哪些探索？*

闫冰竹：长期以来，北京银行高度关注互联网金融的崛起。面对互联网金融蓬勃发展带来的新挑战与新机遇，北京银行以积极和开放的心态拥抱互联网金融，在互联网金融领域努力探索，升级传统商业模式，积极转型调整，促进金融和互联网的深度融合。北京银行明确提出实施科技引领战略，打造“全能智慧银行”，致力于为金融插上科技的翅膀。

一是率先推出直销银行模式。北京银行通过与境外战略合作伙伴荷兰ING集团深度合作、精心研发，正式开通直销银行服务模式，此举标志着国内第一家直销银行破土萌芽。

二是积极加强跨领域合作。近期北京银行与小米公司签署了移动互联网金融全面合作协议。双方将在移动支付、便捷信贷、产品定制、渠道拓展等多个方面探讨合作，未来将基于小米公司的互联网金融平台探索综合金融服务，包括NFC、理财和保险标准化产品销售、货币基金销售平台以及个贷产品在互联网终端的申请等。

三是着力打造网络链品牌。针对中小企业融资难、融资慢等特点，北京银行推出网络供应链品牌“网络链”，并与第三方支付快钱清算信息有限公司签署了全面战略合作协议，着力打造互联网供应链金融。

四是不断扩展多元服务渠道。面对日新月异的互联网新技术，北京银行紧跟时代步伐，为客户多渠道、立体化搭建金融服务平台，包括网上银行、手机银行、电话银行、自助银行、微信银行等。

未来，北京银行将放眼未来，主动作为，用敏锐的战略眼光审时度势，以互联网思维、金融思维、全球化思维为引领，全面打造互联网金融领域的亮丽品牌。

利率市场化是银行继上市之后的“第二次革命”

《瞭望东方周刊》：*金融改革继续深化，也将成为今年继续热议的话题，而其中利率市场化更是重中之重。你认为利率市场化对中小银行带来的最大挑战是什么？应当如何应对？*

闫冰竹：中国的利率市场化是一个经过慎重考虑、科学规划、有序推进的历史进程，极大地适应和促进了我国经济金融的稳定健康发展。通过利率市场化，有助于更好地发挥金融要素价格在市场资源配置中的基础性作用。今年以来，中国金融改革的进程明显提速，利率市场化不断迈出实质性步伐。从未来趋势看，利率市场化是深化金融体制改革的必由之路，被称为银行继上市之后的“第二次革命”。

从国际经验看，利率市场化将对中小银行带来较大冲击。

一是考验业务升级能力。利率市场化直接冲击银行传统业务，中小银行特色化经营优势，也将受到价格竞争的直接冲击。

二是考验资金定价能力。市场情况和客户需求随时变化，考验中小银行的定价方式、定价程序和定价策略。

三是考验风险管理能力。利率市场化将增加影响利率水平的因素，利率波动频率和幅度会显著提高，利率期限结构也更为复杂。

面对冲击挑战，需要社会各界从巩固银行业改革成果的战略高度，加大对中小银行的关注关爱和政策支持力度。从北京银行自身来说，我们将继续加快战略创新和经营转型，以差异化和特色化产品服务迎接利率市场化挑战。

《瞭望东方周刊》：*为了应对未来严峻的生存挑战，北京银行如何展开新的战略布局？*

闫冰竹：应对未来更加复杂多变的市场格局、更加严峻的竞争形势，北京银行将坚定不移地坚持改革创新，稳步推进“四化一型”发展战略，力求赢得差异化竞争新优势，推动北京银行在平稳发展中创造更优异的业绩。

一是坚持品牌化经营。着力培育在“科技金融”、“文化金融”、“绿色金融”、“民生金融”及“消费金融”等方面的经营特色，以特色化品牌赢得市场、赢得客户、赢得未来。

二是加快区域化布局。以北京市场为根基，夯实环渤海、长三角及珠三角市场，深耕中西部，构建辐射全国主要经济区域的经营服务体系。

三是加快综合化发展。以银行业务为核心，发挥保险、基金、消费金融、金融租赁相互协同、交叉销售的功能，为目标客户提供一站式综合金融服务，降低资本消耗，实现差异化竞争和收入多元化。

四是推进国际化合作。继续深化与ING集团、国际金融公司、桑坦德消费金融公司、巴黎保险集团、加拿大丰业银行等的战略合作，全面提升国际化经营管理能力和水平。

五是坚定不移地走资本节约型道路。探索形成资本占用少、经济效益高、发展质量高、可持续增长的绿色发展道路，实现发展方式的根本转型。东



2013年9月18日，北京银行在京举行直销银行开通仪式，中国银行业协会专职副会长杨再平与北京银行董事长闫冰竹共同启动直销银行。

	 唯品牛奶	 东风景逸	 雏鹰农牧	 零码药
关键词	**高价**	**无计可施**	**虚假**	**减肥中毒**
时间	3月01日	3月02日	3月03日	3月03日
事件梗概	同样是纯牛奶，伊利两元多一盒，但唯品纯奶却卖9.8元一盒，比鲜奶还贵。广州有市民抱怨，有些乳制品原料没差别，品种没差别，但价格却能像唯品纯奶那样比其他纯奶贵两三倍。	自2010年景逸1.5推出以来，共振问题就频遭投诉。第一批景逸老车主多次向4S店反映无果，柳汽厂家对此先天缺陷无计可施。据汽车投诉网站统计，投诉人数已达443人。焦点集中在景逸1.5XL发动机在2800转时，会产生极大共振，越踩油门加速，震动就越强烈，由此引发的噪音也就越大。	雏鹰农牧对外宣传："生态猪在青山绿水间散步，觅食天然草果、饮用天然泉水，从而保障了肉质的鲜活、营养、健康和美味。"记者在其渑池基地看到的是普通猪养殖基地，没有生态猪散养场所，也没有生态猪休闲地在草地吃草、散步、晒太阳，更没有天然泉水。猪场附近也有刺鼻的猪粪味。	澳大利亚一种兽药双氯醇胺（clenbuterol）原本用于治疗马科动物哮喘，但因为有促进合成代谢的属性，成为了广受欢迎的减肥塑身药物，俗名"零码药"（size zero pill）。但这种药有严重的副作用，2014年以来仅西澳州就有4人因服用该兽药中毒住院治疗，目前致电中毒信息中心询问相关事宜的电话激增。
消息起点	《新快报》	《中国质量万里行》	《证券日报》	澳大利亚新快网
影响/波及面		共振问题并不是偶发问题，此前福克斯1.8MT就被车主普遍吐槽。	三门峡雏鹰黑猪是我国生猪养殖领域唯一获国家生态原产地保护的产品，因在《乡村爱情》植入广告广受关注。	
应对	广东省知名乳业专家王丁棉回应说，营养最高的是巴氏奶，其次才是纯奶，纯奶价格比鲜奶价格还高并非市场常规，唯品纯奶定价"超高"，并非更营养或更安全，纯粹是商业需求。	柳汽针对前几款车的问题已进行升级改造，在共振处理方面改良了发动机左、右、后悬挂机脚、增加半轴吸振器。而对于老车主共振问题并没有提供解决措施。	在三门峡基地，一位村民说：每次有上级领导来检查或者有人来参观，就把猪都赶到院子里，在山上割把草往猪圈里一撂，扔一些胡萝卜和白菜让猪吃，这些人走了，照样喂饲料。	《澳大利亚医学杂志》一份报告还指出，此类药物据称很受好莱坞明星的推崇，建议澳当局对其加强监管并与类固醇列为同一级别。
东方点评	君不见，垃圾食品肯德基，价超米饭绝不减。一个愿打，一个愿挨。归根结底，都是普及常识的事。	是"无计可施"，还是"无视消费者"？	猪："其实，我是一个演员"。如果企业有自信，24小时网上视频直播即可粉碎质疑。	台上一分钟，台下十年药？

啊饭达制图



沃尔玛

误标

3月04日

闫先生在沃尔玛北京建国路店购买了16包单价为19.8元、产地为韩国的海苔。包装上的中文标签显示生产日期为2012年12月5日，但口味却有哈喇味儿，韩语翻译发现，2012年12月5日是海苔的到期日期，购买之日海苔早已过期。

《北京晨报》

闫先生是职业打假人。"十年前在上海就告过沃尔玛超市，是卖过期的曲奇饼干，中文标签标注的生产日期其实是保质日期。"因当时还没有食品安全法，起诉后只是退款。现在有了食品安全法，可以退一赔十。

闫先生还在北京另一个地区起诉了沃尔玛超市，经法庭调解，获赔3000元。

让职业打假来得更猛烈些吧。1月9日，最高法发布司法解释，明确消费者"知假买假"受法律保护。



酒鬼酒

塑化剂

3月04日

2012年，"酒鬼酒涉嫌塑化剂超标260%"的新闻引发了白酒行业的塑化剂危机。2014年2月，记者再次送检了10年红花郎酒、习酒1998、酒鬼酒和东方喜炮金盛世酒进行塑化剂检测。结果显示，酒鬼酒塑化剂严重超标427%，10年红花郎酒超标243%。

《消费者报道》

长期摄入过量塑化剂，会损害男性生殖能力，促使女性性早熟以及对免疫系统和消化系统造成伤害。

中国食品工业协会白酒专业委员会秘书长马勇：白酒中的塑化剂可以排除人为添加的必要，国家卫生计生委此前曾有说明，污染的源头可能来自企业使用的塑料输酒管道。

如果一个市场，不能正常淘汰长期无视国家标准、威胁大众健康的品牌，那么，它将永远是"初级阶段"的。



恒天然

解释

3月04日

新西兰总理约翰·基宣布将在3月17日访问中国，主要用意是帮助恢复恒天然"奶粉召回乌龙事件"的市场影响，"向中国官方和消费者汇报新西兰政府调查浓缩乳清蛋白污染事件的情况。也将能够向中方表明，经过事件后，说明新西兰的食品安全管理体系是非常可靠的。"

新西兰广播电台

恒天然包括婴幼儿奶粉在内的产品，在2013年8月因怀疑被肉毒杆菌污染而被下架召回，后来的调查委员会认为这些产品并没有被肉毒杆菌污染，是安全的。

可能是级别最高的企业推销员。



台湾猪肉

瘦肉精

3月04日

美国总统奥巴马4日提出"2014年贸易政策议程"报告，指台湾地区2012年9月订定进口牛肉的莱克多巴胺（瘦肉精的一种）的最高残留容许量（MRL），是重建台湾地区作为可信赖贸易伙伴信心的重要一步；不过，台湾地区至今仍未订定猪肉的莱克多巴胺MRL，美国今年会持续与台湾地区密切互动，找出解决之道。

台湾《联合晚报》

奥巴马这一报告也指责台湾地区无法在农产品的杀虫剂和农业化学品方面订定MRL，或及时订定科学标准的MRL，导致许多美国的出口农产品被退运，包括新鲜水果、蔬菜、谷类和油籽。

一旦不符合美国企业标准，是否就会被判决为"非科学标准"？



上海一家饮用桶装水站，周边环境十分简陋，饮用水卫生状况令人担忧

“桶装水二次污染”多因人为

饮用5天后，桶装水卫生状况急剧下降。第7天合格率只有20%，至第10天时，所有检测的桶装水菌落总数全部超标

《瞭望东方周刊》特约撰稿王元元 | 北京报道

2014 年 2 月 20 日，浙江省嘉兴市海宁、海盐的多所学校、幼儿园 500 多名学生出现恶心、呕吐、腹泻、发烧等不适症状。后经查实，这是桶装水污染所致的病毒感染性腹泻疫情。

接受本刊记者采访的业内专家均认为，在已有的监管制度下，“桶装水二次污染”是完全可以避免的。但是,它又为何屡次出现?

全国合格率70%

“桶装水二次污染”问题进入大众视野始于 2008 年。当年 3 月底，贵州省贵阳市部分学校因桶装水污染致数百人感染甲肝。

2011 年 6 月，安徽池州一中因桶装水污染导致多名学生出现呕吐、腹泻、头晕症状；2012 年 5 月，江西南昌某高校因桶装水污染致 70 多名学生出现腹泻。

始于 2013 年 5 月的农夫山泉“标准门”，再将桶装水质量问题推入舆论中心。

桶装水问题之所以引发社会关注，“一方面由于安全事件屡次发生，另一方面确实在质量上存在问题。”中国产品质量协会质量信用专家委员会委员汤洋告诉《瞭望东方周刊》。

2005 年到 2008 年,国家质检总局、卫生部、工商总局曾三次对全国桶装水质量抽查，合格率仅为 62.5%、66.7%、78%。2011 年，多款桶装饮用水被检出高浓度致癌物“溴酸盐”。

一线城市与二三线城市的桶装水质量也存在着较大差别。

2007 年、2008 年，北京市质监局和上海市质监局桶装水抽检合格率分别为 96.9% 和 92.9%；2013 年 6 月，广州市工商局对桶装水的抽检合格率也达 82.86%。

而吉林、辽宁两地 2009 年的桶装水抽检合格率仅为 63% 和 51.7%；湖南省 2010 年的桶装水合格率为 60%；广东 2011 年的桶装水合格率只达到 64.7%。

北京市桶装饮用水销售行业协会常务副会长袁军对本刊记者表示：“北京桶装水质

CFP

量合格率能达到95%以上，其他地方远远达不到。就全国而言，桶装水的平均合格率在70%左右。”

2011年6月，中国产品质量协会曾对我国桶装水行业进行过质量信用风险评估。这是距今最近的一次质量信用风险评估，结果显示，桶装水质量在10个信用等级中位列第四，属于中等水平，消费者仍需谨慎使用。

回料桶盛行

“大家关心水质，却常常忽视了桶的质量。其实，桶跟水质关系直接。”北京公众健康饮用水研究所所长李复兴告诉《瞭望东方周刊》。

长久以来，回料桶都是一个人尽皆知的“秘密”。桶的重复使用并非不可，但要控制在一定次数之内。一个水桶正常情况下可循环使用40次左右，使用周期在2到3年。

“很多厂家都是无限制重复使用，这会导致污染物聚集，污染水质。”北京市保护健康协会健康饮用水专业委员会主任赵飞虹告诉本刊记者，有些企业在回收中并不甄别，致使许多已严重污染的桶被回收入库。

桶的材质也容易造成水质的污染。2003年以前，包装桶多采用PET或者PC材质。2003年后，国家出台强制性政策，要求桶装水生产厂家只能使用PC材质桶。

“在成本上升、恶性竞争的压力下，用PET饮用水桶代替PC饮水桶已成潜规则。”李复兴说。

PET质地较软，容易附着可渗透的细菌、重金属等，且长期使用或者加热后会释放致癌物质，对人体消化、神经系统有不同程度的损害；PC材质则耐热、易于清洗，可反复使用。

“黑桶”盛行更令人担忧。为了降低成本，一些企业将诸如医用针头、光盘类的废弃垃圾经过粉碎处理后加入制桶原料。这类垃圾材料多半安全性较差，且含有毒有害物质，容易融入水中导致水体污染。

桶的清洗也至关重要。一般来说，桶的清洗要经过22道工序，内壁18道，外壁4道。此外，桶还需经过温水、碱水、消毒液、成品水的多次过滤，以保证最大程度消灭水中的细菌。

不过，多数中小企业在桶的清洗上自律不严格，清洗不彻底、清洗程序不规范的情况十分常见。2014年2月25日，北京《法制晚报》曾报道大兴区一家桶装水生产企业仅用清水和抹布等简单工具清洗回收桶。

饮水机之痛

在保证桶装水质量的前提下，饮水机是造成二次污染的主因。

按照饮水机的大气压力工作原理，进水量与进空气量成正比。取水时有多少水流出，就有多少等量空气进入桶内。外部空气在进入水桶的同时，也伴随着细菌、杂质的渗入。

即使在清洁环境中，每立方米空气中也约有4000个细菌。且外部环境下细菌的活跃性强、存活率较高、繁殖速度较快，对于桶装水的污染影响更甚。

饮水机本身易形成污染的部件，一是内部的储水器，一是外部的接水口。

储水器长时间与空气接触，细菌、微生物容易附着表面，形成污染层。在水进入储水器存储的过程中，污染层中的细菌等有害物质会溶于水中，造成水质变异。

另一方面，由于储水器内时常存储不同种类的桶装水，使得水源本身的污染物质在其内部沉淀、集聚，导致更严重的污染。

接水口易受污染的原因在于其长期置于空气中，利于细菌等污染物质的滞留。加之接水口与外部环境温差较大，细菌易于大量繁殖。

桶装水使用周期的长短也会对水质造成影响。2012年，浙江省海盐县疾病预防控制中心副主任周晓红曾以10台饮水机为对象，对桶装水进行长达5个多月的跟踪检测。

检测发现，饮用5天后，桶装水卫生状况急剧下降。第7天合格率只有20%，至第10天时，所有检测的桶装水菌落总数全部超标。“饮用时间越长，空气在桶内逗留的时间越长，细菌的数量也就越多。”赵飞虹说。

“桶装水对储存环境是有一定要求的，尤其是湿度和温度。”袁军坦言，目前多数水站的存储环境并不理想。

二次污染可避免

“桶装水的二次污染完全可以避免。”本刊采访的多位业内专家认为，二次污染多由人为因素所致。

我国目前共有4个行业标准，分别是《瓶装饮用纯净水》GB17323-1998、《瓶（桶）装饮用纯净水卫生标准》GB17324-2003、《瓶（桶）装饮用水卫生标准》GB19298-2003和《饮用天然矿泉水》GB8537-2008。相关部门正计划将其整合成一个涵盖范围广的全行业通用标准。

但各地在标准执行力度方面却存在较大差异。北上广等一线城市建立常态的水质检测机制，定期对桶装水进行抽样检测，以保证水质的安全达标。

而众多二三线城市乃至基层在市场监管、水质检测方面则存在较大问题。执法不严、监管不力的现象较为普遍。这使得众多桶装水生产厂家在国家标准执行上大打折扣，偷工减料。

行业研究公司中研普华向本刊提供的数据显示：目前全国有3000多家桶装水生产企业，2000多个桶装水品牌。

“其中多数是一些不知名的中小企业。有些企业甚至没有生产资质，仅是代理生产，产品质量根本无法保证。”中研普华市场研究员肖健说。

在桶装水的二次污染上，消费者在饮水机的使用、桶装水的选择等方面确实存在诸多问题。对此专家建议：

1. 定期清洗饮水机，家用饮水机每三个月清洗一次，公用饮水机每月清洗一次；

2. 根据饮用人数的多少选取不同容量的桶装水，最长的饮用期不要超过15天；

3. 购买桶装水时要特别注意包装桶是否晶莹透明，质感硬；

4. 查看包装桶表面的标签，需标注有生产地、生产日期、保质期、生产许可标准、各类物质含量以及“QS”质量安全标识等信息。尤其是生产许可标准。

“如果各地在监管上更加严格、生产商能严格按照国家标准行事，消费者在使用上更注重安全，那桶装水污染问题就能避免了。”赵飞虹说。东



赌王的午餐

在他的生意经里，很重要的一条是拴住客人的胃

《瞭望东方周刊》记者王亚宏 | 英国伦敦报道

开开制图

虽然前一天由于股市波动，澳门新赌王吕志和的身家骤然缩水了 7%，但他却不大在意。“钱早就不是问题了。”在伦敦多彻斯特酒店里，吕志和一边对付着盘子里的龙虾一边告诉《瞭望东方周刊》。

2014 年 1 月初，吕志和被彭博误算，当了半天“亚洲首富”。从那之后，被放到聚光灯下的他一改往日低调的作风，频频抛头露面。

200 多亿美元的财富让吕志和有说出“钱太多了没用”的底气。“做人最好是平常心，不要看财富后面多三个零还是四个零。”对这位 84 岁的老人而言，时间确实比金钱宝贵得多。伦敦地铁工人罢工导致的交通混乱，使得吕志和当天比预定时间晚了半小时才到，对此他还真有些郁闷。

新赌王是如何炼成的

吕志和戴着标志性的鸭舌帽，腰板挺得很直。

他是到伦敦来参加 2 月初举行的国际博彩业大奖颁奖典礼的，在此项颁奖中，吕志和获得杰出荣誉奖，他旗下的银河娱乐也获选亚洲和澳洲地区的年度最佳运营商。

从进入博彩业到成为新赌王并获奖，吕志和用了 12 年时间。

他说自己的座右铭是“自力更生，努力苦干”，“一直支持着我工作的就是‘勤奋’二字。”

从他的职业轨迹看，也确实称得上勤奋：5 岁时为躲避战乱逃往香港，13 岁在路边摆卖熟食，二战后靠买卖美军在冲绳岛的机械赚得第一桶金，26 岁成立嘉华集团，并在接下来的近半个世纪中不断壮大，成为香港的一线富豪。

2002 年澳门开放赌场牌照，年过花甲的吕志和不惜投入全部财产的四成，开始了事业的一场豪赌。他联手美资威尼斯人集团，组建了银河娱乐场股份有限公司，并以 88 亿港元投资预算拿下澳门三个赌牌之一，成为首家获澳门特别行政区政府发出博彩经营权的港资企业。

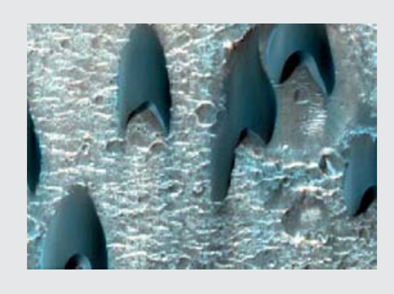
尽管后来澳门特区政府允许赌牌一分为二，澳门博彩业出现六张赌牌，但银河在其中始终坚挺。

2006 年，银河娱乐旗下的澳门星际酒店及娱乐场开业，其后开始在路氹建设世界级博彩娱乐度假村“澳门银河”，后者于 2011 年 5 月开幕。目前澳门共有 35 家赌场，银河娱乐集团拥有其中六个，吕志和也因此被誉为新一代赌王。

澳门特区政府所发六张赌牌将陆续于 2020 年至 2022 年到期，市场猜测澳门当局未来可能会增发牌照，打破目前六家割据的局面。在吕志和看来，这无需过分担心，当局会考虑市场的发展状况，他对银娱前景也很有信心。“事情做好，心里安稳最重要。”

吕志和把事情做好的秘诀是在赌台之外下大功夫，“每一个客人来了之后，我们要在礼貌上、公平上和服务上，让他感觉和其他地方有不同之处。”他说，“我们会确保旗下的项目、产品和服务乃至员工继续展示银娱‘傲视世界、情系亚洲’的服务理念，为旅客带来中西合璧的最佳待客之道和服务水准。”

火星上发现怪异V形沙丘



乍一看，它像是一张很不符合逻辑的照片，但是不要害怕，它其实来自于火星表面。美国宇航局 2 月 19 日公开的这张照片，显示火星上的这个令人称奇的 V 字形沙丘田，这些形状奇特的沙丘看上去与热门电视剧《星际迷航》里的星际舰队的标志惊人相似。

这个沙丘田是由美国宇航局的火星勘测轨道飞行器发现的。美国宇航局称：“这张图片显示，在位于马沃斯山谷 (Mawrth Vallis) 附近的一个大陨石坑里的这个沙丘田里，一些沙丘呈阵型排列。”它把这个队形比喻成飞翔的群鸟。这种奇怪的形状是在天气与地形共同作用下形成的。

豪华宇宙床：足不出户看星星



由俄罗斯工业设计师娜塔莉亚－卢缅采娃打造的天文馆类型的卧榻——宇宙床 (Cosmos Bed)，或许很快就能为你重现那种睡在夜空下的惬意感觉。

宇宙床用白色纤维玻璃制成，半封闭的它看上去像是一个开口的蛋壳或者是敞开的太空舱。它借助一个音响系统发出舒缓音乐或者是白噪音让用户平静下来，安然进入梦乡，昏暗的 LED 灯光和香薰系统释放的芬芳香味会促使用户产生睡意，更快入睡。床垫的倾斜角度可以调整，如果需要时，床上的闹钟会准时叫你起床。

欧盟将批准商业种植转基因抗虫玉米



欧盟委员会将在几个月后批准一种转基因抗虫害玉米进行商业种植，尽管这一举措遭到 19 个国家的反对。

批评人士指出改造农作物的基因是在生产“弗兰肯斯泰因式的食品”，将破坏大自然的生态系统，甚至损害人类的健康。10 日，19 个国家的代表试图阻扰欧盟总务委员会。但由于复杂的投票规则，他们还不足以阻挠欧盟批准种植转基因玉米。提议批准的转基因玉米名为“先驱者 1507”(Pioneer 1507)，由杜邦公司和陶氏化学公司培育。

在良好的服务中，吃饭是其中重要的一项。尽管自己只喜欢吃牛肉汤粉之类简单的食物，但吕志和说起餐饮来却津津乐道。

在他的生意经里，很重要的一条是拴住客人的胃，这是打开客人钱袋的第一步。"在餐饮方面我们做了很多很多，饮食不只有广东口味，还有北方的、外国的。现在我们提供 100 多种食品，将来第二期建好后，菜品会进一步提高到 200 多种。"

吕志和提到的第二期是他在博彩业扩张的又一步棋。2012 年 4 月，银娱宣布开建第二期工程，于 2015 年中前建成，将综合娱乐城的面积增加一倍至 100 万平方米，涵盖娱乐、休闲、零售及会展等设施。

目前计划中的第三、第四期工程，预计于 2014 年动工，2016 年至 2018 年分别运营。在这一系列动作的带动下，银河娱乐的股价 2013 年上涨了一倍，而过去五年股价累计已上升逾百倍。

在财富积累的同时，吕志和称现在自己更多的是在追求事业的成功和对社会的贡献，并不太在乎个人享受。他常常会现身香港的大排档，"最重要的是心里高兴就好，钱并不重要，太多没用。"



2014年国际博彩业大奖颁奖典礼，在此项颁奖中，吕志和（前中）获得杰出荣誉奖

更大的增长空间是什么

吕志和认为给他带来巨额财富的博彩是一种文化。作为个人嗜好，他坦言自己不太喜欢，最多是打打麻将。他本人也不太愿意多谈赌场生意，而是喜欢说范围更广的娱乐业发展规划。

"我对做事有兴趣，会花时间用心了解和研究，如果说我跟其他人有一点点分别，那就是我喜欢创新，要拿出新的理念，把从前的、旧的东西改良，用大家比较接受的方式再去做。"但吕志和表示，"完全的创新，我没这个能耐。"

他反复强调自己的想法是要多发展一些适合家庭的娱乐模式，不光是博彩，也包括非博彩性质的文化旅游等娱乐设施，这将是未来三年银娱要做的事情，他要大家"别用旧眼光来看博彩业"。

谈及作为后起之秀为何能在澳门博彩业取得成就，他给出了几个原因。

首先是因为注重给客人提供与过去旧式服务不同的服务感受，提升待客水平，"非凡佳绩依赖于博彩和非博彩元素，为宾客创造了崭新及包罗万有的休闲娱乐体验"；其次是不光盯着博彩业发展，还要按照家庭娱乐的模式做好其他餐饮等商业服务，让博彩业不再像从前那样、属于一个不能带家人去的场合。"我的想法就是要多发展一点适合家庭休闲娱乐的模式。"

吕志和说，"澳门现在多了许多文化艺术娱乐项目，设施上也改良了很多。博彩加上非博彩性质的休闲娱乐旅游项目，这个方向，我们会继续发展下去，未来全球对这个需求是很大的。"

"现在博彩业不像从前，只有赌博，还有很多非赌博类的娱乐项目，包括旅游、商贸、文化艺术、表演、家庭娱乐，未来我还打算加强在体育方面的投资。"他告诉本刊记者，"我认为这个方向是面向未来世界的需求，从健康性来讲，对国家也是有益的。"

从赌王嘴里跳出"健康性"这个词颇让人玩味，因为在大多数人眼中，赌博与健康关系不大，这也是为什么吕志和要引入一些阳春白雪的内容 —— 既可"对冲"声誉，也能获得更广泛的消费群。

他透露，"明年银娱第二期就会开幕，里面就还包括剧场，在接下来的第三、第四期搞文化艺术和体育项目的内容还会进一步增多，当然这个计划还要看澳门政府批准与否，地皮我们已经有了。"

"全世界各国都在重视文化发展，政府也在推动。我们要多给年轻人一些机会，鼓励他们多创作，推动自己的文化发展。"吕志和认为这也是未来发展的方向之一。

很明显，吕志和正在努力让博彩增加更多文化味儿。在他看来，博彩和旅游业、文化娱乐业相结合，会有更大的增长空间。

其实无论发展博彩业还是非博彩的娱乐业，他眼下所做的一切是将产业链不断延伸。这才是他接下来努力的方向。他再三强调，"我真是这样讲，不是假的。"

吕志和甚至考虑是否有建立"中央文化区"的可能性。这个信心来自他本人的观察和判断，"现在全世界人们的生活水平都提高了，都希望有一个比较舒服的场所去观光和休闲。三十多年前我做酒店的时候，就慢慢发现了这个趋势。"

澳门特区政府所发的六张赌牌将陆续于 2020 年至 2022 年间到期，市场猜测澳门当局未来可能会增发牌照，打破目前六家割据的局面。

人脉便利：房地产到投资

在富豪榜上蹿升的吕志和靠的是银河娱乐和博彩业，但他最早起家还是走的酒店和房地产的路子。

26 岁时，他成立了嘉华集团，先是经营建材业，后来不断将产业链向下延伸，涉足房地产业和酒店业；上世纪 80 年代，他开始拓展香港及北美的酒店业务，九十年代初将业务拓展至内地。

盈利后，吕志和投资房地产，后来也发展酒店。目前嘉华集团旗下拥有两百多间附属公司，仅酒店就已有 20 家，美国的嘉华早在

1998年就已经成为全美第12大酒店财团。

“人在外面舟车劳顿，而且要花不少钱。我的一个美国老朋友，带着家人出去玩，发现房间都挺小。他觉得不少人都愿意多花一点钱，住那种能住下一家人的大房间。”吕志和介绍，他这个朋友后来就进入酒店业，主推能放下两张大床的房间，夫妇用一张，孩子们占另一张，“这种房间很快获得了成功，从这类房间的基础上，发展起了假日酒店集团。”

吕志和向记者讲述这个关于酒店发展的故事，是为了呼应用户体验对于商业发展的重要性。他认为对博彩业和酒店业而言，用户体验非常重要。

就酒店和房地产业来说，除了客户体验，土地本身的升值也是驱动投资的重要因素。近两年，一些来自中国的地产公司大举投资欧洲，以伦敦为例，大连万达和总部基地（ABP）都在努力打造十亿英镑的酒店大型房地产项目。

吕志和说，“最近我听说，英国特别是伦敦的地产发展有很好的条件，但是我错过了，如果要做的话，应该前四五年就下手。”对于其他公司的投资，他并不多评论，只是称，“我不敢讲现在就已经不是进入的好时机，因为房地产市场变化很快。但对我来说，现在来是迟了一点。”

在欧洲，吕志和没有大项目，自谦“我们这样的小公司，也不可能在全世界每个地区都发展”。没有投资欧洲的原因，吕志和归结为“没有合适的人手在这里发展”。

他称自己没有什么亲属或朋友在英国，倒是祖辈当年是在美国发展，所以过去二三十年自己也是去美国，在旧金山、纽约都有酒店和房地产项目。

在西方投资顾问公司看来，吕志和的这个理由显得“很中国”，他们一直批评中国企业家在海外发展时不善利用专业投资顾问，而是偏好熟人和关系的作用。吕志和对此类评价不以为然。“你做事的话，一定得有专业的人来帮助你，但做什么事情，一定要有关系，比如有家人或很好的朋友在这里，这样你才能很放心地作出投资决策。”

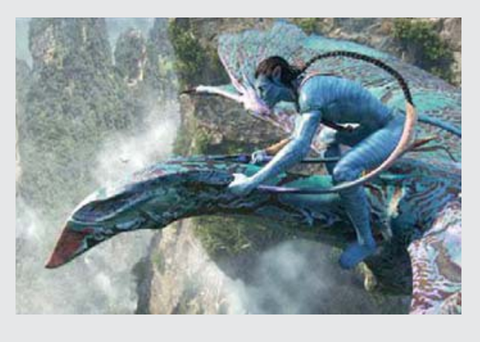
“你信任他的话，就能发展，要是这两者都没有，重新去找一个人从头开始，是比较困难的。我们做事讲求易不求难，有好投资机会放弃了是可惜，但没有办法，毕竟做不了这么多。”

“其实这不光是我们中国人这样想，外国人也一样。比如英美到香港去投资，他们也会寻找信赖的人选。”吕志和认为，虽然可找专业的投资公司和财务顾问帮忙，但得有信赖的人先提供思路才行。

在欧洲“没熟人”，可在日本和中国台湾地区，赌王的人脉非常广泛。谈到在这些市场的发展计划，吕志和承认自己很有想法去开拓新的市场，但也顾虑政治问题，所以他希望能拿出创新的理念和一流的服务，让对方了解并认可自己的做事方式，获得接纳。

从博彩业到娱乐业，从房地产到全球投资，老骥伏枥的新赌王心中仍有很大的格局，相比之下，他的胃却没那么给力——在两个小时的午餐中，他吃得很少。东

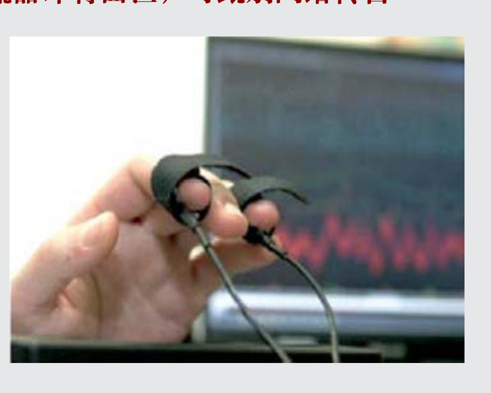
异体操控实现，猴子通过脑活动控制另一猴子



科幻电影《阿凡达》中，人通过脑电波控制可以掌控克隆外星人“阿凡达”的躯体。美国哈佛大学医学院等机构研究人员在新一期英国《自然－通讯》杂志上报告说，他们首次在猴子身上实现了这种异体操控，这一成果有助于未来帮助瘫痪者重新控制自己的身体。他们在实验中使用了两只猴子，一只作为发出指令的“主体”，另一只则是接收指令、完成动作的“阿凡达”。研究人员先在“主体”猴子的大脑中植入一个芯片，对多达100个神经元的电活动进行监控，记录它支配每个身体动作时的大脑神经元电活动。而猴子“阿凡达”脊髓中则植入了36个电极。

它俩的任务是协作使得电脑屏幕上的光标上下移动，操纵杆掌握在“阿凡达”手中。结果“主体”控制“阿凡达”完成这一任务的成功率高达98%。

社交网站测谎器即将面世，可甄别网络传言



据英国媒体2月20日报道，一组国际研究人员表示，他们正在研制一种为社交网站设置的测谎器，目的是测试和确认网络传言。

据报道，这一测谎系统将会对网上的留帖进行分析，看它传播的信息是否真实。该系统还会辨认开设这个社交网站的账号是否只为了传播虚假信息。

据悉，这样做是为了帮助包括各国政府，以及紧急援助服务在内的组织和机构，能够对突发事件作更有效的反应。

测谎系统将检查该网络账户的历史和背景，以鉴别它是否只为了散布谣言而创建的。还会对社交网站上的谈话进行研究，并查看谈话的演变和话题的来源，以确定这一信息能被确定还是要被否认。目前只有文字才会受到辨别真伪的分析，图像不在研究的范围之内。



报道反馈


被高估了的高铁新城

本刊“城鉴”栏目最近刊发文章《被高估了的高铁新城》，称“京沪高铁线上已建、将建的新城，近20个，几乎是一站一新城。京广高铁也是这样”，这些不顾现实条件搞出来的高铁新城，前景不容乐观。

这篇文章被多家门户网站和专业网站如“高铁网”转载，中国经营网转载该文并点评道：中央反复提及的“人的城镇化”，经过逐层解读后，在基层被执行为大规模的造城运动以至于鬼城遍地。以高铁新城为例，虽然高铁的交通流能为新城注入新的活力，但新城的生命力在于生活在那里的人。如果没有合理的产业规模以及配套的基础设施，建设再好的新城也将沦为“鬼城”。

读者和网友对这篇文章的反应也有所不同，有人赞同文章观点，也有读者表示期盼高铁能给家乡带来变化，一位河北承德读者说：“像承德这样有文化底蕴却一直因为交通闭塞而没有发展起来的城市，还是期盼着高铁带来的各种机遇。”

（《被高估了的高铁新城》作者：冯奎 2014年第8期）

驾校的“生财之道”

上大学的儿子放寒假回来后，我给他报了一所驾校，学习开车。驾校的招生广告上说“包教包会，快速办证”，而且收费也不高，只要2400元。儿子说这个价格比他上大学的城市低了将近一半，觉得很便宜。

顺利通过了理论考试之后，就开始实际操作的科目二了。谁知儿子学习了几天之后，才知道并不是2400元这么便宜。

这所学校共有10位驾驶教练，滚动式招生，教练的教学任务很重，每个教练带的学员有三四十个之多，但实际上只有一辆车可用于教学。每个学员能够上车操控方向盘练习的时间也就可想而知了。

儿子每次回来就抱怨说一等一晌午，能摸方向盘的时间也就几分钟。于是，教练就对学员说：“你们这样练习的时间太短，最好包车。”学员若想包一辆教练车，每个小时须交费80元。

由于想让儿子尽快拿到驾照，就给他包了几个小时。练习几天之后，儿子觉得练习得差不多了，教练说测试一下吧。谁知在驾校的模拟场地上测试一次也要交费30元，如果测试过不了就不让参加正式考试。

但儿子参加测试回来后非常沮丧地说没通过，而且说和他同时参加测试的二十多人只通过一个人。有的学员看到测试的模拟场地和练习的场地标准不一样，比如倒库场地，练习的场地比测试的场地要宽阔。通不过的学员还要回过头来再学习、再包车。学员们说要想拿到驾照正常算下来也要四五千元，要么就别想通过。

这驾校的低收费实际只是个诱人报名的幌子！

李广林（河南）


热心读者
来信邮箱：
lwdfdzlx@163.com


新华社有错即改
专用邮箱：
ycjg@xinhua.cn


编读往来 热线电话：
(021)64721367
lwdf2008@vip.sohu.com

农村“名人榜”

母亲对我说，村里的“新农村建设”搞得非常不错，溪里清了淤，泥路变成柏油路，路边装上了路灯，村前有了休闲广场……

春节回家，细细把老家“游”了一遭，花岗石的栏杆、古式的亭子、精致的拱桥、高耸的村名牌楼，看起来真的花了不少钱，老家真的变美了，变清爽了，变得一点也不像童年时代的那个垃圾遍地、村道泥泞的老家了。

后来逛到村宣传长廊，发现宣传栏里有个“名人榜”，细细一看，却让人顿感失望，所谓的“名人榜”，竟是村里一些考上大学、在外面有一个正当职业的乡人，更让人惊讶的是，连村里的负责人也上了“名人榜”，这妥不妥当暂且不论，但只要翻翻我们村里的家谱，名人比比皆是，有诗人，有画家，有科学家，这些有文化底蕴的“名人”反而上不了榜?

无独有偶，我去过其他一些地方的新农村，关于“文化陈设”这一块都存在类似的短腿——不问历史，只看当下。在某村，我还看到村里的“名人榜”把副科级干部统统搬上了名人榜，有的在姓名后面还特别注明“享受副科级待遇”，让人觉得怪怪的。

在农民的心目中，在城里谋到了一份公职，有了“行政级别”，的确是一件“光宗耀祖”的事情，但如果上榜、上墙，味道就全变了，这到底在倡导什么，弘扬什么?

家谱就是国谱，村史就是国史。每一个村都有其文化传承，历朝历代也有名人，新农村建设中“文化陈设”只盯着几个“副科级”，这太功利，也没有品位。我看这既有理念上的短腿，也有“技术”上的短腿。所谓理念上的短腿，就是在新农村建设中，大家太注重硬件建设了，而没有好好重视文化传承这一软件建设；所谓“技术”上的短腿，就是新农村建设在“高歌猛进”过程中，文化整理、文化挖掘、文化创新方面的人才严重缺乏。结果导致有些新农村表面看上去光鲜，但只要细细一品，就会发现很浮躁，原因在于没有把农村里真正的优秀文化呈现出来。

新农村建设中什么最重要? 仅仅是漂亮的外表吗? 这个问题需要好好考量了。

陆地（浙江）

医手开胃药

在学校只要生病了，大抵都会去学校门诊看看。

某一天陪着扭伤手腕的好友去医务室，经过排队挂号后见到了“骨科”医生（学校门诊分好几个科室，但医生一直都是同一个人）。医生认真询问了病情，轻轻扭动了几下好友受伤的手腕后，嘱咐“近期不要提拿重物，注意修养手腕，毛巾热敷”等等。当好友询问医生需不需要药物治疗的时候，医生迅速开出药方，并热心地告诉我们领药的地方。和好友买完药回到宿舍，仔细阅读了该药品的说明书，发现并没有治疗扭伤的作用，而是治疗胃病的一种药。一小瓶胶囊 14 粒 46 元，对于一个靠父母给钱的学生来说还是挺贵的。不由得怀疑医生开这种药品的目的。

边上的同学说，一般情况下，无论是感冒头疼、发烧流涕、胃痛腹泻、跌打损伤……我们这位全能校医保准会给你开一瓶“神奇”的胶囊，简直包治百病。

卞一凡（安徽）





@孙恒为劳动者歌唱:

北京几万打工子女正面临没有学籍上学难转学难的困境，今日和北京十四所未审批的打工子弟学校校长及学生家长一起到北京市教委信访办反映问题。全国开始实行学生学籍电子联网管理制度，但是北京目前有七十多所打工子弟学校几万名学生无法办理学籍，造成学生上学难转学难的问题。孩子上个学怎么就这么难?

http://weibo.com/1566294041/Ayf77l9dh

@小艾1035:

同事打车，在路上都拦不到车，没办法只好临时在街边下了个打车软件，总算招来辆出租车，结果这司机居然一路接了五个人，我同事坐前排，后面挤四个！打车软件，到了该管管的时候了！其实软件刚出现时管理部门就该介入，进行预估，及时出台管理措施，规范使用方法，等乱到一定程度再管就难了！

http://weibo.com/1412418860/Az7ya2WQg



陈丹青自画像

“美院范儿”下成长的那群孩子

—— 中央美术学院七八级往事

“革命主题、工农兵形象、主旋律创作，在七八级同学的所有作品中几乎全然消失了……革命年代老美院流行的英雄主义，开放时期同行间普遍的机会主义，均与七八级同学无涉”

《瞭望东方周刊》记者渠魁 | 北京报道

“杨老师，您真厉害，您当年请来的那些人，个个都如雷贯耳，都是我们平时想看都看不到的人！”20 世纪 90 年代，旅美画家陈丹青见到旅居休斯顿的中央美院教授杨先让时说。

陈丹青说的是 20 世纪 70 年代末到 80 年代初，他在中央美术学院读书时，中央美院版画系教授杨先让经常为学生请来一些名人来学校做讲座，其中有作家白桦、歌唱家郭兰英、话剧艺术家于是之、钢琴家鲍蕙荞以及著名的乒乓球运动员庄则栋等。

2014 马年春节前，中央美术学院美术馆举办了“一九七八：中央美术学院恢复高考后第一届油画系同学毕业三十年展”，展出了该院七八级油画系同学曹立伟、朝戈、季云飞、刘溢、马路、王沂东、杨飞云等 15 人的绘画作品以及大量文献资料。他们现在多是被国内外油画界认可的艺术家，七八级油画班作为一个“明星班”，也成为中央美术学院发展史上的一个特殊群体。

画展期间，杨先让接受《瞭望东方周刊》采访时回忆了和陈丹青的那段“美国往事”。他说自己当年那样做是想“丰富学生的艺术知识”。他还说，当时他们当老师的“从来不用交流这帮孩子该怎样教的问题，因为他们的学习积极性太强了”。

“这帮孩子”，就是 1978 年经过严格筛选，从全国招来的中央美术学院七八级本科生。

陈丹青也是 1978 年入校的，是研究生，与陈丹青同时入校的七八级本科生，是中央美术学院在“文革”结束，恢复高考后，公开招收的第一批学生。

不知道高考考什么

马路，中央美术学院（以下简称“美院”）油画系教授，也是美院七八级的学生。1978 年的马路在同学眼里是个“美男”，美院尚未毕业就留学德国，浸淫在新表现主义的艺术中。35 年时光荏苒，留在马路脸上的更多的是平和。

作为第一个把德国新表现主义带到中国的画家，在参加高考之前，马路是北京市一家袜厂的一名保全工，过着三班倒的生活，学画画之前，他的爱好是制作晶体管收音机。

和他类似，参加高考之前，现任中国艺术研究院中国油画院院长的杨飞云是内蒙古铁路上的一名钳工；刘溢则是天津人民美术出版社的一名连环画编辑——后来，已经活跃在世界各地画廊和博物馆的“魔幻现实主义的绘画先行者”刘溢，常常被同学调侃“就是个画连环画的”。

为了寻求一个安身立命的技能，也为了让自己不要过晨昏颠倒的三班倒生活，马路开始循着自己的兴趣跟随画家文国璋学习绘画。那是 1976 年，马路 18 岁。

1978 年恢复高考，心气颇高的马路在高考志愿上只填了中央美院，报了油画与版画两个专业。马路清楚这场考试的重要性，但还有一些迷茫：不知道要考什么。

不仅马路，杨飞云从内蒙古到北京备考，还不知道要考什么科目，后来听说政治也得考，才开始准备复习。

1978 年美院的招生简章上，油画系计划只招 8 名学生，版画系计划只招 10 名学生。杨先让负责版画系的招生。他告诉本刊记者，当时美院还在帅府园，地方小，没有那么多教室，“再加上当时的招生方针是艺术人才要选拔优秀的”，所以可以说是层层把关、精挑细选。

杨先让记得他面试一名考生时问他喜欢什么，答曰喜欢看书。杨先让追问，考生说喜欢《约翰·克里斯朵夫》，喜欢克里斯朵夫小时候和他舅舅的那段故事。杨先让听着高兴，心想，这孩子好，要定了。

“当时社会拨乱反正，百废待兴，大家也很兴奋。”时任油画系教授的钟涵现已高龄，但声音依旧洪亮，他在电话中对本刊记者说。

油画系后来招了 14 个人，组成一个班，扩招了将近一倍（后来其中两人调到了别的班级）。当时也许没有人想到，这个班后来成为了艺术上的“明星班”。

五位老师带一个学生

刘溢对本刊记者回忆他们的油画班同学，年龄大约相差十岁，较年长的是杨飞云，当时 25 岁，“每天早起不得不刮胡子”；最小的是夏小万，只有 15 岁，“每晚睡觉还要抱着枕头”。

当时的物质生活相对艰苦，食堂早上只有窝头、馒头、酱豆腐和粥，如果午餐能吃到白菜豆腐都让人特别高兴。入学第一年，美院每个月每人还发 12 元生活费，第二年就只有 7 元了。

物质条件不好，但画室里一直都有人在画画，图书馆中坐满了人，晚上都是被赶着出来。学校里好书不多，美院美术史课的教材中有一本英国 19 世纪丹纳的《艺术哲学》，来自吉林的曹立伟捧着这本书看的时候，一名外国留学生看到了，惊讶地喃喃“很古老、很古老啊”。

为了看到好书，学生们还要早早去图书馆占座抢书。当时《德拉克罗瓦论艺术》、《戈雅传记》、《梵高日记》都开始译介到国内，深受他们的喜爱。

那个时候学生爱看画册，但是画册并不多，国外最新的画册根本看不到，碰到一本新画册，学生们都会抢着看。有时候看到外国画册后又看不懂，就自己琢磨、分析画面。

后来留校任教的曹立伟回忆当年的学生生活时说，当时从国外传入很多艺术流派，“略有耳闻，但多半是道听途说，盲人摸象，没人介绍，没有翻译。那时除了极个别人，学生几乎全是外语盲，但恰好因为‘盲’，好奇心反倒旺盛。”

学生招得不多，但名师却不少，蒋兆和、李苦禅、李可染、艾中信、罗工柳、戴泽、刘开渠、王合内、许幸之这样的老教授都还在，而像靳尚谊、侯一民、朱乃正、钟涵这样的老师正是年富力强的中生代，平均大约五位老师带一个学生。

“因为 10 年没有招生，所以学生特别努力，教员也特别卖力。”杨先让对本刊记者说。

“每个人都在探索，摆脱过去，摆脱‘红光亮’”

在那个时代，探索成了那群年轻人的精神主脉。

美院当时还是以苏派油画教学为主，可是学生并不满足。当时学生热衷探讨的，是“所谓的现代主义，拉斐尔前派、象征主义、印象派、后印象派、野兽派、立体派和抽象绘画”。马路对本刊记者说。

马路说他们当时接触了不少艺术流派，但并不是最新的艺术形式，更没有接触到理论。在画册上琢磨久了之后，就想探索创新。

大二时，马路开始尝试变形、平面化，他说这样做完全是本能使然。当时他画《被缚的奴隶》，就一直琢磨怎么才能画得和别人不一样，于是他把奴隶分成三段，每一段换一种画法，头是写实的，中间是勾线的，下面明暗部反过来画。又如后来画速写，他干脆把头画在下面，把脚画在上面。

马路说当时这样做是故意为之，就是想看看能画成什么样。

刘溢画的大卫石膏像在学生中非常知名。在“1978”展览中也展出了他的一张大卫的素描作品。关于这个作品，刘溢对本刊记者透露了当年的一个小冲突。

在一次测试中，他画大卫，老师王征骅明确告诉他不要用碳条来画，否则就没有分。他当时想，这又不是部队，你又不能给我一枪，还是固执地用

“当时的探索，有的太早了，太过了。而且当时对画面、对形式感的探索大于对绘画本体、绘画规律的探索。现在回头看，老师教的有他的道理，毕竟我们当时是学生，会有一些激进。”



2013年12月21日，"一九七八：中央美术学院恢复高考后第一届油画系同学毕业三十年展"在中央美术学院美术馆开幕

碳条画了下来，而后来王征骅不仅在他绘画的过程中给予指导，还给了他分数，这让刘溢很感慨。

刘溢还说起老师钟涵，他说自己一直把钟涵当做严师慈父，但当时钟涵对学生们的这种探索是比较反感的，所以平时钟涵教什么，刘溢就故意反着来。

"当时我们对老一辈程式化的画法有一种本能的排斥。"马路说，"每个人都在探索，摆脱过去，摆脱'红光亮'。"

油画班集体去采风，跟着渔民的船出海，赶上涌浪，海上七级台风，颠簸得厉害，当然也没有打到什么鱼。回来之后他们创作，马路把海画成黑色，渔民都只画了后背。同学季云飞也是画渔民，他是画正面的，但是渔民正低着头，费劲地拉网。

马路的创作被老师批评了，因为教师想要的是表现渔民的丰收、幸福。季云飞的作业也挨了老师批评，说必须让渔民把头抬起来，以反映他们昂扬的革命气势，不能画得挺猥琐的样子。

马路说，一些老师们反对学生们的探索也会感到一种无力，就像他们教学只能教程式化的东西，并不是因为他们不会教，而是他们也搞不清楚过去的东西对不对。更多的老师并不太反对学生的探索、创新，只要不太过分就好。

时间过去了30多年，现在已经是中国艺术研究院中国油画院院长的杨飞云对本刊记者回忆："当时的探索，有的太早了，太过了。而且当时对画面、对形式感的探索大于对绘画本体、绘画规律的探索。现在回头看，老师教的有他的道理，毕竟我们当时是学生，会有一些激进。"

现在，刘溢在教学的时候，也会给他的学生讲，尽量辉煌，尽量牛气地实现你个人的傻瓜主义，这就是艺术创作。

"美院范儿"

马路说他们这帮人心中有一份高傲，也许是一种反抗。他们的画许多都不符合校领导的要求，他们也从来不参加社会上的一些重大题材的展览和比赛。他们这一代人只想把艺术回归个人化，更加关注自我，这是他们的价值所在。

也许正因为如此，钟涵在接受本刊采访时认为，七八级整体上代表了这个时代的艺术水准。

"革命主题、工农兵形象、主旋律创作，在七八级同学的所有作品中几乎全然消失了……革命年代老美院流行的英雄主义，开放时期同行间普遍的机会主义，均与七八级同学无涉。亲历文化环境和美术形态的种种丕变——或曰混乱——这一小小的群体始终处于内敛、自为、固守而超然的状态，不为外界所扰，也无意引领时代。他们各有差异和分殊，但在美术界全景观内，我立即就能辨认出这伙老同学。这么多年过去，出于一种难以解释的缘故，他们至今凝固着80年代的校园印记，长久保留着学生气，并以追求油画的纯洁性，表达对这一画种的敬意。"

陈丹青曾经在文章中这么描写七八级的艺术和精神气质。

刘溢对本刊记者说，有一次开会时，陈丹青用"美院范儿"来形容他们这批人所继承的美院传统。采访中，刘溢多次提到"美院范儿"这个词，他说美院不是四川美术学院，也不是浙江美术学院，它没有"伤痕美术"，也没有真正卷进"85新潮"，但是美院一直是中国艺术的最高代表，这是美院特有的一种气质，一种沉淀。

从徐悲鸿、吴作人、李可染，到后来留苏的靳尚谊及詹天俊等，美院几代人一直都关注油画艺术的本质、本体，关注中国油画的发展路途。杨飞云说，这样的美院是中国油画的根基，时尚的东西对他们影响不大。所以后来的"85新潮"等社会上的一些艺术运动，都不会触动美院学习的根基。

"我们在'美院范儿'下成长，可我们这帮人每个人都在做自己，而这却恰恰又体现了'美院范儿'。刘溢甚至说他们就是一帮傻瓜，就知道画画，社会能力都不高。但艺术就是这么出来的，就是个人的。"杨飞云对本刊记者说。

现在，刘溢在教学的时候也会给他的学生讲，尽量辉煌、尽量牛气地实现你个人的傻瓜主义，这就是艺术的创作。实现个人的前提是要有自己的生活，否则个人的艺术必然是跟着别人的思想来走，会被别人当枪使，所谓源于生活，高于生活，便是如此。刘溢如此解释。



文 | 高帆

华沙听李云迪演奏会记

最后返场演出时加演的《彩云追月》被亲自到场欣赏的波兰总统夫人科莫罗夫斯卡称为"最喜欢的曲目"

这位青年钢琴演奏家更想推进的是古典音乐的真正中国化

中国青年钢琴家李云迪从2月底到4月将一直在欧洲做2014年巡演，覆盖欧洲25个城市，包括英国伦敦、俄罗斯圣彼得堡、波兰华沙、捷克布拉格、德国慕尼黑、奥地利维也纳等城市。其中，于3月1日肖邦生日当晚在肖邦故乡——华沙举办的"纪念肖邦诞辰"独奏音乐会是其中别具意义的一站。

2000年，第14届肖邦国际钢琴比赛，世界上公认最权威、级别最高的钢琴比赛之一，以评选标准近于严苛著称。如果评委会认为没人有资格获得金奖，则该届金奖空缺。每5年一次的比赛，到2000年冠军宝座已连续空缺15年。

直到李云迪来到华沙。当年他走进了波兰国家交响音乐厅，终结了连续三届的空缺，成为第一个获得肖邦国际钢琴比赛的中国人。那一年，他18岁。

李云迪从此被誉为"中国的肖邦"。一位当年曾经现场欣赏过李云迪演奏的波兰观众普则梅克·瓦杰姆波尔斯基说："他外表瘦弱，气质内敛，弹奏时不一味展现力量，这种方式非常像肖邦。我猜这是他14年前能一举夺得肖邦大赛金奖的原因之一。钢琴家找到适合自己的风格是很不容易的，他显然成功了。"

笔者在14年后在华沙见到李云迪时，他已经酝酿了一个新的梦想：把更多中国元素加入进西方古典音乐。比如在巡演的伦敦站，他就特别演奏了中国民乐《彩云追月》。

这样东西方元素"混搭"的方式，西方人的接受程度如何？李云迪说，目前为止效果不错，而且以后在每一次音乐会上都会安排进中国元素，因为"能够把自己祖国的文化与不同文化的人分享，是我的责任和荣幸"。

他还说，在每一场演出中，都特别期望用多一些中国元素去演奏，也期待有机会演奏更多的中国作曲家创作的钢琴作品。

这一次，在"纪念肖邦诞辰"独奏音乐会上，李云迪除了演奏肖邦的《夜曲》和贝多芬《热情奏鸣曲》外，最后返场演出时又一次加演了《彩云追月》，被亲自到场欣赏的波兰总统夫人科莫罗夫斯卡称为"最喜欢的曲目"。

另一方面，更重要的是，这位青年钢琴演奏家也想推进古典音乐的真正中国化。2013年下半年，在80余天时间里，他和他的团队带着"中国钢琴梦"走了中国35个一二线城市，以使更多不在北上广这样中心城市的人也有机会欣赏到高水平的钢琴演奏。今年，他还打算去一些演奏条件比较差的三线城市。

"密集的演出和在音乐厅之外的地方举行独奏会，对古典音乐家而言都是一种风险和挑战，但我觉得尝试以各种方式去推广古典音乐，是我的责任。"李云迪说。在他眼里，"中国古典音乐的发展前景光明"。乐



高帆：新华社华沙分社记者

编辑邮箱：daiwenming@vip.sohu.com



文 | 斋藤淳子（Junko Saito）（日本）

全世界最深的那条代沟

两代人之间价值观的差距实在是太大了，以致于沟通好像已经无济于事，只能用“不正常”的方式来敷衍，比如撒谎

虽然中外都有“代沟”这个东西，但好像没有一种代沟比中国“60后”和“70后”与他们父母之间的代沟更深。依我看，这是一条世界顶级水平的代沟，原因也是可以理解的——在这两代人成长的过程中，中国经历了全世界都未经历过的超高速发展，在短短30多年中从“一穷二白”变成全球第二大经济体，代际之间价值观自然也会产生分歧。

“60后”和“70后”的父母——现在70岁以上的中国老人，经历了作为外国人的我想像不到的人生起伏和艰辛，并由此养成了不怕劳累而怕浪费的独特习惯，其中一部分老人几乎是以极端的方式省钱。对他们来说，花钱并不是享受，而是一种负担和一种“犯罪”。为了买超市里打特价便宜两毛钱的饼，他们愿意排几小时的队，买到了还特别高兴。如果有哪里发免费的东西，他们会牢记“不要白不要”的信条，无论如何都要拿到，哪怕自己根本用不上——这其实和经济条件无关，就是一种心态。

另一方面，老人的孩子们，生活和消费方式已经跟我这个日本人差不多，一杯咖啡二三十元，想用苹果产品随时去买，不会为了一点小钱心疼。

两代人之间价值观的差距实在是太大了，以致于沟通好像已经无济于事，只能用“不正常”的方式来敷衍，比如撒谎。我经常看到身边这一年龄段的中国朋友在父母（好像常常是母亲）因极端省钱而不乐意他们花钱的时候，无奈地撒谎，结果常常令人啼笑皆非。

比如，一位自己经常坐飞机出差的中国朋友想让一直坐火车硬座的母亲更舒适地回老家一趟，就对她说：“我有里程兑换的免费机票，这个月不用就作废了，要不你坐飞机回老家一趟？”结果他母亲不仅不回去，还担心“浪费”儿子的“免费”机票，就动员周围的亲戚们回老家，让打算给母亲花钱买票的儿子干着急。

最近跟一位出租车师傅聊天，他告诉我，他哥哥花5000多块钱给母亲买了新上市的iPhone，但对节俭的母亲不敢说真话，只告诉她“就几百块，随便用吧”。后来，母亲把这话说给邻居听，邻居说：“太便宜了，我给你两千，卖给我吧！”母亲很高兴地答应了……

听了这两个故事，我的第一反应是对母亲们的行为难以理解，但仔细一想，两个儿子的态度更令人感动——不仅不抱怨，还带着笑容继续“撒谎”下去，绝不让母亲担心。

肯包容与自己有如此之大“代沟”的父母，并不是一件容易的事，也不是所有国家的子女都愿意这么做的。在我看来，这是中国子女和父母特有的亲密关系，比日本两代人之间亲密多了，即便是无奈的撒谎，也令人感动。

肯包容与自己有如此之大“代沟”的父母，并不是一件容易的事，也不是所有国家的子女都愿意这么做的

斋藤淳子（Junko Saito）：
自由撰稿人，现居北京

编辑邮箱：daiwenming@vip.sohu.com

漫画／李峰